

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre a Guvernului privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării programelor naționale Afaceri interne pentru perioada 2021-2027	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Sursa proiectului este reprezentată de dispozițiile art. 69 alin. (11) coroborate cu dispozițiile art. 78 din <i>Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize</i> potrivit cărora, statele membre dispun, până la momentul depunerii cererii de plată finală pentru primul an financiar, dar nu mai târziu de 30 iunie 2023, de o descriere a sistemului de gestiune și control, în conformitate cu modelul prevăzut în anexa XVI, iar această descriere se actualizează pentru a reflecta orice modificare ulterioară.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Prin Cadrul Financiar Multianual 2021 – 2027, domeniul afaceri interne, au fost instituite instrumente de sprijin financiar din partea Uniunii Europene destinate să sprijine consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție prin asigurarea continuității implementării măsurilor necesare atingerii obiectivelor strategice stabilite și urmărite prin programele de finanțare anterioare dar și prin eficientizarea și mai buna focalizare a finanțării din partea Uniunii Europene în baza programărilor strategice multianuale, elaborate de către fiecare stat membru, în dialog cu Comisia Europeană.</p> <p>În acest context, au fost adoptate reglementări comune pentru opt fonduri cu gestiune partajată pentru a uniformiza regulile de utilizare a resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene. Astfel, Regulamentul (UE) 2021/1060 (regulamentul comun) vizează îmbunătățirea coordonării și armonizării implementării fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, reducându-se fragmentarea utilizării resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.</p> <p>Pentru perioada de programare 2021-2027, în cadrul obiectivului de politică europeană <i>Un spațiu de libertate, securitate și justiție</i>, România accesează fonduri externe nerambursabile dedicate domeniului afaceri interne prin intermediul a trei fonduri/instrumente europene de finanțare:</p> <ul style="list-style-type: none">- Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI) – Regulamentul

	<p>(UE) 2021/1147 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instrumentul pentru managementul frontierelor și politica de vize (IMFV) – Regulamentul (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize; - Fondul pentru securitate internă (FSI) – Regulamentul (UE) 2021/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru securitate internă. <p>La nivel național, prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri</i>, Ministerul Afacerilor Interne este desemnat titular de programe, autoritate de management, organism contabil și organism responsabil cu primirea fondurilor de la Comisia Europeană pentru programele naționale Afaceri interne în perioada 2021-2027. De asemenea, potrivit prevederilor <i>Regulamentului de organizare și funcționare a Direcției fonduri externe nerambursabile</i>, aprobat prin <i>OMAI nr. 152/2019</i>, această structură din cadrul Ministerului Afacerilor Interne se desemnează titular de program și autoritate de management pentru cele trei programe naționale Afaceri interne (FAMI, FSI, IMFV).</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p><i>Programele naționale Afaceri interne</i> (Programele naționale) sunt documentele strategice negociate cu Comisia Europeană, prin care se stabilesc obiectivele, activitățile și tipologia intervențiilor dintr-un domeniu specific de activitate. Programele naționale sunt proiectate, implementate și coordonate de Ministerul Afacerilor Interne (MAI).</p> <p>Sistemul de management și control aferent Programelor naționale 2021-2027, domeniul Afaceri Interne va fi format din următoarele instituții:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Direcția Fonduri Externe Nerambursabile</i> din cadrul MAI – <i>Autoritate de Management</i> - organismul abilitat să gestioneze asistența financiară acordată României prin intermediul Cadrului Financiar Multianual 2021-2027, să planifice și să coordoneze activitățile finanțate în acest cadru și întreaga comunicare cu Comisia Europeană; - <i>Direcția Generală Financiară</i> din cadrul MAI – <i>Organism Intermediar Financiar Contabil</i> - responsabil de funcția contabilă și de primirea fondurilor de la Comisia Europeană pentru fondurile europene dedicate afacerilor interne; - <i>Inspectoratul General pentru Imigrări</i> din cadrul MAI – <i>Organism Intermediar FAMI</i> - organismul desemnat să îndeplinească atribuții referitoare la FAMI; - <i>Direcția Generală Mecanisme și Instrumente Financiare Europene Nerambursabile</i> din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene – <i>Organism Intermediar Afaceri Interne</i>;

	<p>- <i>Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României – Autoritate de Audit</i> - organismul care efectuează auditarea utilizării asistenței financiare acordate României, în conformitate cu procedurile proprii și cu standardele internaționale de audit acceptate.</p> <p>Pe lângă instituțiile din cadrul sistemului de management și control, vor fi constituite două structuri fără personalitate juridică, după cum urmează:</p> <p>- <i>Comitetul Director</i> – ce va avea competențe în procesul de implementare a FAMI, FSI și IMFV;</p> <p>- <i>Comitetul de Monitorizare</i> - constituit în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060.</p> <p>Sarcinile și atribuțiile organismelor intermediare se stabilesc prin acordurile de delegare semnate între autoritatea de management și organismele intermediare.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 72 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2021/1060, pentru programele sprijinite din FAMI, FSI și de IMFV, funcția de contabilitate este îndeplinită de autoritatea de management sau sub autoritatea acesteia.</p> <p>Autoritatea de management (Direcția Fonduri Externe Nerambursabile) și organismul intermediar financiar (Direcția Generală Financiară) sunt structuri din aparatul central al MAI (departamente din aceeași entitate juridică), coordonate și reprezentate legal de către ministrul Afacerilor Interne sau persoana desemnată (Secretarul General). Sintagma “este îndeplinită sub autoritatea autorității de management” trebuie interpretată având în vedere și considerentul (59) din Regulamentul (UE) 2021/1060, care prevede că <i>pentru a simplifica funcțiile de gestionare a programelor, integrarea funcțiilor contabile cu cele ale autorității de management ar trebui să fie menținută pentru programele sprijinite din FAMI, FSI și de IMFV.</i></p> <p>Mai mult, Direcția Generală Financiară asigură atribuții similare pentru programele naționale aferente perioadei 2014-2020, fiind structura financiar-contabilă a autorității de management.</p> <p>De asemenea, sarcinile organismelor intermediare se exercită sub responsabilitatea autorității de management, astfel cum este menționat la art. 71 alin.(3) din Regulamentul (UE) 2021/1060.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1.Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul.
3.2. Impactul social	Nu este cazul.
3.3. Impactul asupra	Nu este cazul.

drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații.	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2022	2023	2024	2025	2026	7
	2	3	4	5	6	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) active nefinanciare						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Impactul bugetar pentru perioada de programare 2021-2027 este zero, întrucât sumele prefinanțate din bugetul de stat vor fi transferate de către Comisia Europeană, în baza cererilor de plată a soldului anual/final.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea	Nu este cazul.					

cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ este necesar în vederea creării cadrului pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la	Nu este cazul.

un/o anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale)	
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de	Nu este cazul.

organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României care, prin adresa nr.36952/2022 a comunicat faptul că nu formulează propuneri sau observații.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 08.04.2022.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată, **proiectul de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării programelor naționale Afaceri interne pentru perioada 2021-2027**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZAT

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU