

Ordonanță de urgență a Guvernului
privind gestionarea financiară a asistenței financiare nerambursabile acordate României prin
fondurile europene dedicate Afacerilor Interne pentru perioada de programare 2021-2027

Luând în considerare:

- prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize,
- prevederile Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr.541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012,
- prevederile Regulamentului (UE) 2021/1147 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare,
- prevederile Regulamentului (UE) 2021/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru securitate internă,
- prevederile Regulamentului (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize,
- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri,

având în vedere necesitatea stabilirii cadrului financiar specific de gestionare financiară a fondurilor europene dedicate Afacerilor interne pentru perioada de programare 2021-2027, precum și asigurarea unui management financiar eficient și eficace al fondurilor și al capacității de absorbție,

luând în considerare faptul că regulamentele europene aplicabile exercițiului financiar 2021-2027 au fost adoptate cu întârziere la nivel european și, ulterior, se vor aproba Programele naționale Afaceri interne sprijinite din Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI), din Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (IMFV) și din Fondul pentru securitate internă (FSI), denumite în continuare fondurile europene dedicate,

luând în considerare prevederile art. 105 din Regulamentul (UE) 2021/1060, conform cărora Comisia Europeană dezangajează orice parte din suma aferentă unui program care nu a fost utilizată pentru prefinanțare, este imperios necesară adoptarea cadrului legislativ național care reglementează gestionarea financiară a proiectelor finanțate din fonduri europene.

având în vedere că, în absența actului normativ și a deciziilor Comisiei Europene de adoptare a programelor naționale Afaceri interne sprijinite din FAMI, FSI și IMFV, nu pot fi cuprinse în bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de autoritate de management, respectiv în bugetul Ministerului Afacerilor Interne, sumele aferente proiectelor finanțate din FAMI, FSI și IMFV, ceea ce generează imposibilitatea încheierii contractelor de finanțare cu beneficiarii selectați, astfel încât

pentru aceste proiecte să se demareze implementarea, fapt de natură să determine creșterea riscului dezangajării sumelor alocate anual, prin Programele naționale Afaceri interne,

ținând cont că, în lipsa reglementării cadrului financiar general aplicabil exercițiului financiar 2021-2027 pentru fondurile europene dedicate, nu pot fi implementate proiecte finanțate din FAMI, FSI și IMFV, acest fapt vizând interesul public general și constituind situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, având în vedere că în absența actului normativ beneficiarii selectați nu pot demara implementarea efectivă a proiectelor, nu pot genera cheltuieli care să fie rambursate și ulterior declarate Comisiei Europene, solicitând contribuția aferentă din partea bugetului Uniunii Europene, fapt de natură să determine dezangajarea sumelor alocate în acest buget prin programele naționale Afaceri interne,

întrucât aceste elemente vizează un interes public și strategic al României pentru gestionarea fondurilor europene dedicate Afacerilor interne și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Capitolul I

Obiect. Definiții

Articolul 1 – Obiect

Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României prin fondurile europene dedicate Afacerilor Interne pentru perioada de programare 2021-2027, respectiv prin Fondul azil, migrație și integrare, Fondul securitate internă și Instrumentul de sprijin pentru managementul frontierei și vize, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

Articolul 2 – Definiții

Termenii „program“, „operațiune“, „operațiune finalizată“, „autoritate de management“, „organism intermediar“, „beneficiar“, „instrument financiar“, „organism de execuție a unui instrument financiar“, „acord de finanțare“, au înțelesurile prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize.

(1) Termenii „program național afaceri interne“, „autoritate de audit“, „organism contabil“ și „organism responsabil cu primirea fondurilor de la Comisia Europeană“ au înțelesurile definite în Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri.

(2) Termenii „neregulă“ și „creanțe bugetare rezultate din nereguli“ au înțelesurile prevăzute la lit. a) și j) de la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor

europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

a) fonduri europene dedicate - asistența financiară nerambursabilă primită de România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, pentru perioada de programare 2021-2027, prin intermediul Fondului pentru azil, migrație și integrare, Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize și Fondului pentru securitate internă;

b) cofinanțare publică - orice contribuție din fonduri publice naționale destinată finanțării cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectului;

c) cofinanțare privată - orice contribuție a unui beneficiar privat destinată finanțării cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectului;

d) contribuția financiară nerambursabilă - asistența financiară nerambursabilă primită de România și cofinanțarea publică acordată de la bugetul de stat beneficiarilor, alții decât cei finanțați integral/partial din bugetul de stat;

e) cheltuieli eligibile - cheltuielile efectuate de beneficiar pentru implementarea proiectelor finanțate în cadrul programelor naționale Afaceri interne, conform prevederilor art. 63 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1060;

f) cheltuieli neeligibile - alte cheltuieli decât cele eligibile;

g) contract de finanțare - actul juridic, cu titlu oneros, de adeziune, încheiat între autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, și beneficiar, astfel cum este definit la art. 2 pct. 9 din Regulamentul (UE) 2021/1060, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării operațiunilor;

h) decizie de finanțare - actul unilateral intern prin care autoritatea de management acordă asistență financiară nerambursabilă unei structuri din cadrul persoanei juridice din care face parte;

i) contribuția publică națională totală - fondurile publice necesare implementării programelor/proiectelor, care cuprind cofinanțarea publică și cheltuielile publice, altele decât cele eligibile stabilite prin contractul/decizia de finanțare;

j) valoarea totală a proiectului - totalul fondurilor reprezentând contravaloarea contribuției din fonduri europene, valoarea cofinanțării publice și/sau private, precum și contravaloarea cheltuielilor publice și/sau private, altele decât cele eligibile;

k) cerere de rambursare - cerere depusă de către un beneficiar prin care se declară cheltuielile eligibile efectuate și se solicită autorității de management virarea sumelor aferente contribuției financiare nerambursabile, conform contractului/deciziei de finanțare;

l) prefinanțare - sumele aferente contribuției financiare nerambursabilă, transferate în tranșe, de către autoritatea de management către beneficiari pentru finanțarea cheltuielilor necesare implementării proiectelor finanțate din fonduri europene dedicate, fără depășirea valorii totale eligibile a contractului de finanțare;

m) cerere de plată - cererea depusă de către un beneficiar prin care se solicită autorității de management virarea sumelor cu titlul de prefinanțare, virarea sumelor cu titlul de rambursare aferente cheltuielilor eligibile efectuate și/sau prin care se justifică utilizarea prefinanțării, în conformitate cu prevederile contractului/deciziei de finanțare,

n) lider de parteneriat - organism public sau privat care inițiază un proiect, solicită finanțare pentru acesta în scopul implementării în asociere cu alte entități și semnează contractul de finanțare;

o) decizia de reziliere a contractului de finanțare - actul administrativ emis de autoritatea de management prin care încetează raporturile contractuale și, după caz, sunt individualizate sumele ce trebuie restituite de către beneficiar ca urmare a rezilierii contractului de finanțare în condițiile stabilite prin clauzele acestuia.

p) beneficiar public - instituțiile definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, care este beneficiar de asistență financiară nerambursabilă primită de România prin fondurile europene dedicate;

q) beneficiar privat - entitate cu personalitate juridică din sectorul privat, beneficiar de asistență financiară nerambursabilă primită de România prin fondurile europene dedicate;

r) proiect - operațiune sau parte componentă a unei operațiuni, selectată în cadrul programelor naționale afaceri interne.

Capitolul II Managementul financiar al fondurilor europene dedicate și al contribuției publice naționale totale

Articolul 3 - Gestionarea fondurilor europene dedicate

(1) Fondurile europene dedicate se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor Uniunii Europene, ale programelor naționale aprobate prin decizii ale Comisiei Europene și ale legislației naționale aplicabile.

(2) Ministerul Afacerilor Interne, prin structurile de specialitate desemnate, asigură, în calitate de titular de programe, autoritate de management, organism contabil și organism responsabil cu primirea fondurilor de la Comisia Europeană, coordonarea implementării și gestionării fondurilor europene dedicate, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, cooperează cu toate instituțiile/ structurile/organismele cu atribuții în domeniul fondurilor europene, precum și cu beneficiarii în vederea asigurării unui management eficient al acestora, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(3) Ministerul Afacerilor Interne asigură gestionarea fondurilor europene dedicate prin conturi deschise la instituții financiar bancare sau la Trezoreria Statului, stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) Finanțarea operațiunilor prin utilizarea opțiunilor de costuri simplificate, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 2021/1060, se aprobă prin ghiduri/instrucțiuni emise de autoritatea de management.

(5) Pentru beneficiarii privați și beneficiarii publici prevăzuți la art. 5, contribuția financiară nerambursabilă este de maximum 98% din valoarea totală eligibilă a proiectului.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), în funcție de importanța și contribuția proiectului la atingerea priorităților Uniunii Europene în domeniul obiectivelor fondurilor europene dedicate, la propunerea autorității de management, ministrul afacerilor interne poate aproba majorarea contribuției financiare nerambursabile la maximum 100% din valoarea totală eligibilă a proiectului.

(7) Disponibilitățile din fondurile europene destinate finanțării/prefinanțării, rămase la sfârșitul exercițiului bugetar în conturile autorității de management, se reportează în anul următor și se utilizează cu aceeași destinație.

(8) Fondurile suplimentare alocate României pe bază de sume forfetare pentru relocarea sau transferul intra-UE al persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională, în conformitate cu prevederile art. 19 și 20 din Regulamentul (UE) nr. 2021/1147 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare, se utilizează prin intermediul proiectelor selectate și aprobate la finanțare de către Autoritatea de management, conform regulilor specifice aprobate prin ordin al ministrului afacerilor interne.

Articolul 4 Autorități publice naționale

(1) În bugetele beneficiarilor care sunt finanțați integral/parțial din bugetul de stat se cuprind, cu respectarea prevederilor art. 6 și 8, creditele de angajament și creditele bugetare aferente sumelor necesare pentru finanțarea valorii totale a proiectelor proprii finanțate din fonduri europene

dedicate, precum și pentru achitarea debitelor față de bugetul Uniunii Europene, inclusiv, dar fără a se limita la dobânzi de întârziere, creanțe și corecții rezultate din nereguli.

(2) Pentru instituțiile publice finanțate parțial de la bugetul de stat pot fi aprobate subvenții în bugetele ordonatorilor principali de credite ierarhic superiori pentru finanțarea contravalorii cofinanțării care trebuie asigurată de beneficiar, precum și a cheltuielilor neeligibile.

Articolul 5 Autorități ale administrației publice locale

(1) În bugetele beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local se cuprind, cu respectarea prevederilor art. 6 și 8, creditele de angajament și creditele bugetare aferente sumelor necesare pentru, după caz:

a) finanțarea valorii totale a proiectelor proprii, precum și a proiectelor ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora, în situația aplicării mecanismului rambursării prevăzut la art. 13;

b) asigurarea cofinanțării publice naționale totale și a contribuției financiare nerambursabile neacoperită de prefinanțările primite, în situația aplicării mecanismului prefinanțării prevăzut la art. 12;

c) achitarea debitelor față de bugetul Uniunii Europene, inclusiv, dar fără a se limita la dobânzi de întârziere, creanțe și corecții rezultate din nereguli.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare prevăzute la alin. (1), autoritățile administrației publice locale pot aproba contractarea de finanțări rambursabile, inclusiv pentru proiectele implementate de asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care fac parte, proporțional cu contribuția asumată.

Articolul 6 Fișele de fundamentare ale proiectelor propuse

(1) Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare pentru asigurarea sumelor necesare implementării corespunzătoare a proiectelor pentru beneficiarii publici prevăzuți la art. 4 și art. 5 se stabilesc de către aceștia pe baza fișelor de fundamentare ale proiectelor propuse la finanțare/finanțate în cadrul programelor. Fișele de fundamentare ale proiectelor sunt avizate de principiu de către autoritatea de management, având în vedere cheltuielile estimate pentru anul respectiv în cadrul proiectelor propuse la finanțare/finanțate.

(2) Avizul de principiu al autorității de management se acordă pe baza informațiilor din fișa de fundamentare a proiectului propus la finanțare și se referă la eligibilitatea activităților din cadrul proiectului, fără a reprezenta un angajament al acesteia de a accepta la finanțare proiectul respectiv.

(3) Se autorizează Ministerul Afacerilor Interne să efectueze, în condițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, redistribuiri de fonduri între proiectele finanțate/propuse la finanțare în cadrul titlului din clasificarea bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2021-2027, precum și virări de credite bugetare și credite de angajament neutilizate de la alte titluri ori capitole de cheltuieli, astfel încât să se asigure implementarea corespunzătoare a acestor proiecte și/sau să se asigure finanțarea unor proiecte noi. Aceste modificări vor fi comunicate lunar Ministerului Finanțelor de către Ministerul Afacerilor Interne, însoțite de anexele corespunzătoare la bugetul acestuia.

Articolul 7 Bugetul autorității de management

(1) În bugetul Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management, se cuprind, în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, credite bugetare și credite de angajament aferente sumelor necesare pentru:

a) cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din fonduri europene dedicate implementate de beneficiarii privați sau de beneficiarii publici prevăzuți la art. 5;

- b) plata creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului de stat, ca urmare a unor nereguli sau corecții financiare, în cadrul programului gestionat, inclusiv majorările de întârziere ca urmare a imposibilității recuperării ori, după caz, a nerecuperării la timp de la beneficiari;
 - c) finanțarea cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile proprii în conturile beneficiarilor;
 - d) finanțarea diferențelor rezultate la închiderea programelor, ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de program, prin încheierea contractelor/ deciziilor de finanțare, potrivit prevederilor art. 9;
 - e) acoperirea consecințelor financiare ale întreruperii termenului de plată/suspendării plăților de către Comisia Europeană, și ale dezangajării automate, în conformitate cu prevederile regulamentelor Uniunii Europene;
 - f) rambursarea cheltuielilor efectuate de beneficiarii privați și beneficiarii publici prevăzuți la art. 5, conform prevederilor cadrului legal național, și autorizate de autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la lit. b);
 - g) plata cheltuielilor solicitate de către beneficiari, pentru care au fost emise titluri de creanță, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, ori pentru care au fost stabilite cheltuieli neeligibile, în cazul în care instanțele de judecată au suspendat executarea acestora;
 - h) plata cheltuielilor solicitate de beneficiari pentru care a fost formulată o sesizare de fraudă. Aceste sume se pot achita până la trimiterea în judecată.
 - i) punerea în aplicare a hotărârilor judecătorești definitive prin care se admit parțial sau integral pretențiile beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor, inclusiv dobânzi penalizatoare și cheltuieli de judecată în cuantumul stabilit prin hotărâre;
 - j) plata cheltuielilor aferente dobânzii datorate pentru neachitarea la termen a creanțelor bugetare aferente sumelor prevăzute la lit. f) și i), stabilite în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare;
 - k) sumele necesare pentru transferul fondurilor externe nerambursabile în conturile beneficiarilor pentru situațiile în care constatările de audit nu sunt acceptate de către autoritatea de management, până la momentul renunțării la constatare prin raport final de audit sau, în cazul emiterii unei decizii de aplicare a unor corecții de către Comisia Europeană, până la momentul emiterii hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene;
 - l) asigurarea finanțării cheltuielilor neeligibile la nivel de program;
 - m) asigurarea prefinanțării proiectelor pentru beneficiarii privați și beneficiarii publici prevăzuți la art. 5 și rambursării cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor, în cazul indisponibilității temporare a sumelor aferente fondurilor europene dedicate primite de la Comisia Europeană;
 - n) finanțarea diferențelor nefavorabile de curs valutar la nivel de program;
 - o) plata dobânzii negative bonificate pentru disponibilitățile de fonduri europene din conturile administrate de autoritatea de management.
- (2) Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare necesare asigurării sumelor prevăzute la alin. (1) lit. a) se stabilesc de Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management, pe baza valorii proiectelor aprobate și/sau a estimării valorii proiectelor ce urmează a fi finanțate în cadrul programelor.

Articolul 8 Modificări ale creditelor de angajament și bugetare

(1) Propunerile de credite de angajament și bugetare prevăzute la art. 4 - 7 se includ la titlul din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2021-2027.

(2) Fondurile cuprinse în bugetul ordonatorilor de credite, conform prevederilor alin. (1), sunt exclusiv destinate proiectelor finanțate din fonduri europene și nu pot fi utilizate pentru finanțarea cheltuielilor de altă natură, prin virări de credite ori prin cedarea la Fondul de rezervă bugetară, la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat.

(3) Se autorizează Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management, să efectueze, în cursul întregului an, virări de credite de angajament și bugetare de la același titlu sau de la alte titluri sau capitole de cheltuieli, în condițiile legii, astfel încât să se asigure sumele prevăzute la art. 7. Aceste modificări se comunică lunar Ministerului Finanțelor de către Ministerul Afacerilor Interne, însoțite de anexele la bugetul acestuia modificate corespunzător.

(4) Prin derogare de la prevederile art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează Ministerul Finanțelor să efectueze pe parcursul întregului an redistribuiri de credite bugetare și de credite de angajament între ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, în funcție de stadiul implementării proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene la nivelul fiecărui ordonator principal de credite, precum și în funcție de modificările determinate de realocările de fonduri între programe, efectuate în conformitate cu procedurile comunitare.

Articolul 9 Supracontractare

(1) Autoritatea de management este autorizată să încheie/să emită contracte/decizii de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro, la nivel de program din Fondul pentru azil, migrație și integrare, Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize și Fondul pentru securitate internă, precum și cofinanțarea aferentă de la bugetul de stat, în limita a 20% din valoarea acestor alocări, cu încadrare în creditele de angajament aprobate anual cu această destinație prin legile bugetare anuale.

(2) În scopul utilizării eficiente a fondurilor publice, Autoritatea de management poate dezangaja, în vederea contractării, fondurile rămase neutilizate în urma atribuirii și/sau finalizării contractelor de achiziție publică aferente contractelor/deciziilor de finanțare, în condițiile legii.

(3) Beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri europene dedicate care au încheiat contracte/decizii de finanțare, potrivit prevederilor prezentului articol, și care nu finalizează proiectul în perioada de eligibilitate a cheltuielilor vor suporta din bugetul propriu sumele necesare finalizării proiectelor după această perioadă.

Articolul 10 Dobânda

(1) Sumele reprezentând dobândă negativă în euro pentru disponibilitățile de fonduri europene administrate de Ministerul Afacerilor Interne, se asigură din sumele reprezentând dobândă pozitivă acumulată la aceste disponibilități, altele decât cele provenite din prefinanțarea primită de la Comisia Europeană, pe parcursul perioadei de implementare a programelor naționale.

(2) Dobânda pozitivă rămasă neutilizată în urma efectuării operațiunii prevăzute la alin. (1) se transferă la bugetul de stat, după efectuarea de către Comisia Europeană a plății finale în cadrul programelor naționale.

(3) Dobânda pozitivă generată de sumele aferente prefinanțării se utilizează potrivit art. 90 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2021/1060.

Capitolul III

Mecanisme de finanțare a cheltuielilor eligibile

Articolul 11 Finanțarea și plata cheltuielilor eligibile

(1) În procesul de implementare a programelor, autoritatea de management poate aplica mecanismul prefinanțării prin utilizarea cererilor de plată sau mecanismul rambursării cheltuielilor prin utilizarea cererilor de rambursare, astfel:

a) mecanismul prefinanțării, caz în care beneficiarul poate primi sume cu titlu de avans conform art.12, iar soldul dintre contribuția financiară nerambursabilă convenită și prefinanțarea primită va fi rambursat sau restituit, după caz;

b) mecanismul rambursării, caz în care beneficiarul efectuează cheltuielile din bugetul propriu și solicită autorității de management rambursarea acestora conform art. 13.

(2) Autoritatea de management va autoriza cheltuielile eligibile sau sumele solicitate în termen de maximum 75 de zile de la data depunerii de către beneficiar la autoritatea de management a cererii de plată/rambursare, întocmite conform contractului/deciziei de finanțare, și va efectua plata sumelor autorizate în termen de maximum 5 zile de la momentul de la care autoritatea de management dispune de resurse în conturile sale.

(3) După efectuarea plății, autoritatea de management notifică beneficiarului plățile efectuate aferente cererii de plată/rambursare depusă.

(4) Termenul de 75 de zile prevăzut la alin. (2) se întrerupe atunci când autoritatea de management solicită beneficiarului clarificări sau depunerea unor documente adiționale necesare pentru verificările de gestiune privind stabilirea cuantumului exigibil.

(5) Nedepunerea de către beneficiar a documentelor sau clarificărilor solicitate în termenul prevăzut în contractul/decizia de finanțare atrage respingerea parțială sau totală, după caz, a cererii de plată/rambursare.

(6) În cazul proiectelor implementate de beneficiari privați, după autorizarea cheltuielilor de către autoritatea de management, sumele convenite cu titlul de prefinanțare/rambursare se virează de către autoritatea de management în conturile indicate în contractul/decizia de finanțare sau în cererea de plată/rambursare, deschise în sistemul Trezoreriei Statului sau la instituții de credit, în funcție de opțiunea acestora.

(7) În cazul proiectelor implementate în parteneriat, liderul de parteneriat are obligația de a vira partenerilor sumele convenite acestora în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor primite de la autoritatea de management.

Articolul 12 Mecanismul prefinanțării

(1) Autoritatea de management poate acorda beneficiarilor privați și beneficiarilor publici prevăzuți la art. 5 prefinanțare de maximum 90% din contribuția financiară nerambursabilă.

(2) Sumele cu titlu de prefinanțare pot fi solicitate în tranșe de maximum 30% din contribuția financiară nerambursabilă, fără depășirea valorii maxime menționate la alin. (1).

(3) Pentru proiectele implementate în parteneriat, liderul de parteneriat poate solicita prefinanțare, iar autoritatea de management virează valoarea sumelor autorizate în conturile liderului de parteneriat care urmează să le utilizeze și/sau să le vireze în conturile celorlalți parteneri, proporțional cu sumele aferente activităților fiecărui partener, conform contractului/deciziei de finanțare și prevederilor acordului de parteneriat, parte integrantă a acestuia/acesteia.

(4) Cu excepția primei tranșe de prefinanțare acordate, următoarele tranșe de prefinanțare se acordă numai după justificarea a minimum 60% din valoarea cumulată a tranșelor anterioare de prefinanțare acordate.

- (5) La fiecare 3 luni de la data la care autoritatea de management a virat prima tranșă de prefinanțare, beneficiarul are obligația justificării prefinanțărilor acordate prin depunerea de cereri de plată.
- (6) În cazul proiectelor implementate în parteneriat, pentru care cererea de prefinanțare a inclus sume aferente activităților unuia sau mai multor parteneri, liderul de parteneriat poate solicita acordarea unei noi tranșe de prefinanțare care să cuprindă sume destinate exclusiv realizării activităților liderului de parteneriat/partenerului/partenerilor, dacă pentru sumele virate acestora este îndeplinită condiția de la alin. (4).
- (7) Beneficiarii/Liderii de parteneriat/Partenerii au obligația restituirii integrale/parțiale a prefinanțării plătite necuvenit sau nejustificată, potrivit prevederilor contractului de finanțare, conform modalității de restituire prevăzută în normele metodologice la prezenta ordonanță de urgență.
- (8) Sumele recuperate din prefinanțarea acordată din fonduri europene dedicate se utilizează pentru continuarea finanțării programelor naționale.
- (9) Prefinanțarea acordată beneficiarilor publici prevăzuți la art. 5 se virează în conturile de disponibil deschise la Trezoreria Statului, iar prefinanțarea rămasă neutilizată la finele exercițiului bugetar, se reflectă în excedentul bugetului local/al instituției publice locale, după caz, și va fi utilizată în anul următor cu aceeași destinație.

Articolul 13 Mecanismul rambursării

- (1) Beneficiarul are obligația să depună la autoritatea de management cereri de rambursare pentru cheltuielile efectuate la fiecare 3 luni de la data semnării contractului/deciziei de finanțare.
- (2) După autorizarea cheltuielilor de către autoritatea de management, sumele aferente contribuției financiare nerambursabile convenite a fi rambursate beneficiarilor prevăzuți la art. 4 și 5, conform contractelor/deciziilor de finanțare, se virează de către autoritatea de management în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.
- (3) Beneficiarii/Liderii de parteneriat/Partenerii au obligația restituirii integrale a sumelor plătite necuvenit aferente cererilor de rambursare depuse, conform modalității de restituire prevăzută în normele metodologice la prezenta ordonanță de urgență.

Capitolul IV

Angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor efectuate la nivelul programelor

Articolul 14 Angajarea, lichidarea și ordonanțarea

- (1) Proiectele implementate în cadrul programelor finanțate din fonduri europene dedicate sunt considerate acțiuni multianuale.
- (2) Angajamentele legale, inclusiv contractele de achiziții publice, aferente proiectelor implementate în cadrul programelor finanțate din fonduri europene dedicate, pot fi anuale sau multianuale.
- (3) Creditele de angajament și creditele bugetare necesare implementării fiecărui program se stabilesc având în vedere decizia Comisiei Europene de adoptare a acestuia și în conformitate cu prevederile art. 9 și se reflectă în anexa la bugetul Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management.
- (4) Ordonatorul principal de credite cu rol de autoritate de management efectuează la nivel de program angajarea cheltuielilor în baza creditelor prevăzute la alin. (3), precum și lichidarea, ordonanțarea și plata acestora și are responsabilitatea efectuării reconcilierii contabile între conturile contabile proprii și cele ale beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor pentru operațiunile gestionate în cadrul programelor.

Articolul 15 Delegare de competențe

(1) Ordonatorul principal de credite cu rol de autoritate de management poate delega angajarea și/sau lichidarea cheltuielilor efectuate la nivelul programelor către ordonatorii de credite cu rol de organism intermediar, în limita competențelor reglementate prin acordul de delegare încheiat între autoritatea de management și organismul intermediar, în conformitate cu prevederile regulamentelor Uniunii Europene.

(2) Ordonatorul principal de credite cu rol de autoritate de management nu este exonerat de răspundere prin actul de delegare prevăzut la alin. (1).

(3) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii de credite cu rol de organism intermediar pot angaja cheltuieli în baza creditelor de angajament prevăzute la art. 14 alin. (3), cu avizul autorității de management, și pot efectua operațiunile specifice fazei de lichidare a acestor cheltuieli.

Capitolul V

Control, audit, nereguli și arhivarea documentelor

Articolul 16 Controlul financiar și auditul la nivelul programelor naționale

(1) Controlul financiar preventiv și auditul intern al fondurilor derulate la nivelul programelor naționale Afaceri interne se exercită la nivelul ordonatorilor de credite cu rol de autorități de management/organisme intermediare/organism contabil, în conformitate cu legislația în vigoare și cu normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 *privind controlul intern/manAGERIAL și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, controlul financiar preventiv delegat nu se exercită asupra proiectelor de operațiuni inițiate la nivelul instituțiilor cu rol de autoritate de management/organisme intermediare/organism contabil, în vederea gestionării financiare a programelor finanțate din fonduri europene dedicate, cu excepția proiectelor pentru care autoritatea de management/organismul intermediar/organismul contabil are calitatea de beneficiar.

Articolul 17 Obligațiile beneficiarilor

(1) Beneficiarul unui proiect finanțat din fonduri europene dedicate are obligația păstrării și arhivării în bune condiții a tuturor documentelor aferente proiectului. Obligația poate fi îndeplinită și prin arhivarea electronică a documentelor aferente proiectului, potrivit prevederilor Legii nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică, republicată.

(2) Beneficiarul are obligația de a asigura accesul neîngrădit al autorităților naționale cu atribuții de verificare, control și audit, al serviciilor Comisiei Europene, al Curții Europene de Conturi, al reprezentanților Oficiului European pentru Lupta Antifraudă - OLAF, al reprezentanților Parchetului European, precum și al reprezentanților Departamentului pentru Lupta Antifraudă - DLAF, în limitele competențelor ce le revin, în cazul în care aceștia efectuează verificări/controale/audit la fața locului și solicită în scris declarații, documente, informații.

(3) În cazul nerespectării prevederilor alin. (1), beneficiarul este obligat să restituie suma rambursată/plătită de către autoritatea de management, în cadrul proiectului, aferentă documentelor lipsă.

(4) În cazul nerespectării prevederilor alin. (2), beneficiarul este obligat să restituie întreaga sumă rambursată/plătită de către autoritatea de management, aferentă proiectului, inclusiv dobânzile/penalizările aferente.

Articolul 18 Decizia de reziliere a contractului de finanțare

(1) Autoritatea de management emite pe numele beneficiarilor o decizie de reziliere a contractului de finanțare conform prevederilor acestuia, prin care se individualizează sumele de restituit exprimate în moneda națională.

(2) Decizia de reziliere a contractului de finanțare constituie titlu de creanță emis în condițiile legii și cuprinde elementele care se regăsesc la art. 46 alin. (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. În titlul de creanță se indică și contul în care beneficiarul trebuie să efectueze plata.

(3) Recuperarea sumelor prevăzute la alin. (1) se efectuează potrivit prevederilor art. 19.

(4) În aplicarea alin. (3), în cazul beneficiarilor publici prevăzuți la art. 4, prin excepție de la prevederile art. 19 alin. (9), sumele prevăzute la alin. (1) se restituie din contul în care au fost încasate, conform normelor metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Articolul 19 - Recuperarea sumelor neutilizate, plătite necuvenit sau neregurilor

(1) Autoritatea de management notifică beneficiarii/liderii de parteneriat cu privire la obligația restituirii sumelor calculate conform prevederilor art. 12 alin. (7), art. 13 alin. (3) și art. 18.

(2) În cazul în care beneficiarii/liderii de parteneriat nu restituie autorității de management sumele notificate conform alin. (1) în termen de 15 zile de la data comunicării notificării, aceasta emite decizii de recuperare a prefinanțării pe numele beneficiarilor/liderilor de parteneriat, după caz, prin care se individualizează sumele de restituit exprimate în moneda națională. Decizia constituie titlu de creanță emis în condițiile legii și cuprinde elementele care se regăsesc la art. 46 alin. (2) din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare. În titlul de creanță se indică și contul în care beneficiarul/liderul de parteneriat/partenerul trebuie să efectueze plata.

(3) Titlul de creanță prevăzut la alin. (2) se transmite debitorului în termen de 5 zile lucrătoare de la data emiterii.

(4) Împotriva titlului de creanță se poate formula contestație în termen de 30 de zile de la data comunicării, care se depune la emitentul titlului de creanță contestat.

(5) Introducerea contestației nu suspendă executarea titlului de creanță.

(6) Debitorii au obligația efectuării plății sumelor stabilite prin decizia de recuperare a prefinanțării, în termen de 30 de zile de la data comunicării acesteia.

(7) Titlul de creanță constituie titlu executoriu la împlinirea termenului prevăzut la alin. (6).

(8) Debitorul datorează pentru neachitarea la termen a obligațiilor stabilite prin titlul de creanță o dobândă care se calculează prin aplicarea ratei dobânzii datorate la soldul rămas de plată din contravaloarea în lei a sumelor prevăzute la alin. (1), din prima zi de după expirarea termenului de plată stabilit în conformitate cu prevederile alin. (6) până la data stingerii acesteia.

(9) În cazul nerecuperării sumelor care fac obiectul obligației de restituire conform prevederilor alin. (1), la expirarea termenului de 30 de zile de la data comunicării deciziei de recuperare a prefinanțării, autoritatea de management comunică titlurile executorii împreună cu dovada comunicării acestora organelor fiscale competente din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în vederea recuperării sumelor individualizate prin acestea potrivit prevederilor Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(10) Recuperarea sumelor stabilite conform prevederilor alin. (1) prin executare silită, în temeiul titlurilor executorii, se efectuează în conturile indicate de organele fiscale competente. Sumele recuperate potrivit alin. (9) se virează de îndată de către organele fiscale în conturile indicate în titlul de creanță.

(11) În vederea încasării de la debitor a dobânzii prevăzute la alin. (8), autoritatea de management care a emis decizia de recuperare a prefinanțării are obligația de a calcula cuantumul acesteia și de a emite decizia de stabilire a dobânzii, care constituie titlu de creanță și se comunică debitorului. Dispozițiile alin. (9) sunt aplicabile în mod corespunzător.

(12) Rata dobânzii datorate este rata dobânzii de politică monetară a Băncii Naționale a României în vigoare la data comunicării deciziei de recuperare a prefinanțării.

(13) Sumele reprezentând dobânzi datorate pentru neachitarea la termen a obligațiilor prevăzute în titlul de creanță se virează conform prevederilor alin. (10). Dobânzile aferente fondurilor europene se utilizează pentru continuarea finanțării programului național, iar dobânzile aferente cofinanțării publice se fac venit la bugetul de stat.

(14) Recuperarea sumelor se efectuează după cum urmează:

a) sumele aferente fondurilor europene dedicate, în conturile de disponibil ale autorității de management din care au fost acordate;

b) sumele asigurate de la bugetul de stat reprezentând cofinanțarea publică sau unele cheltuieli neeligibile, după caz, în conturile de disponibil ale autorității de management, din care au fost acordate, pentru alți beneficiari decât cei prevăzuți la art. 4.

(15) Prin derogare de la art. 236 alin. (2) din Legea nr. 207/2015, sunt supuse executării silite sumele aferente derulării proiectelor finanțate din fonduri europene dedicate, care constituie creanțe bugetare rezultate din aplicarea prevederilor alin. (9), art. 18 alin. (1) și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

(16) Acolo unde prezenta ordonanță de urgență nu dispune, dispozițiile Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.

Capitolul VI

Proiecte implementate în parteneriat

Articolul 20 Implementarea proiectelor în parteneriat

(1) Proiectele finanțate din fonduri europene dedicate pot avea ca beneficiari parteneriate compuse din două sau mai multe entități cu personalitate juridică.

(2) Pentru implementarea proiectelor prevăzute la alin. (1), entitățile finanțate din fonduri publice pot stabili parteneriate cu alte entități din sectorul privat, numai prin aplicarea unei proceduri de selecție a acestora, care respectă cel puțin principiile transparenței, tratamentului legal, nediscriminării și utilizării eficiente a fondurilor publice.

(3) Responsabilitățile în implementarea proiectului, cofinanțarea operațiunilor și alte drepturi și obligații ale partenerilor se stabilesc prin acordul/declarația de parteneriat derulate, cu respectarea legislației naționale privind achizițiile publice.

Articolul 21 Gestiunea proiectelor în parteneriat

(1) În cazul proiectelor implementate în parteneriat, cuprinderea în bugetul propriu de către liderul de parteneriat, precum și de către partenerii acestuia, a creditelor de angajament și a creditelor bugetare prevăzute la art. 4 și 5 se realizează în limita sumei necesare finanțării valorii corespunzătoare activității/activităților proprii din proiect, asumate conform prevederilor acordului/declarației de parteneriat, anexă la contractul/decizia de finanțare.

(2) Pentru neregulile constatate în cadrul proiectelor implementate în parteneriat, titlurile de creanță se emit potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, pe numele liderului de parteneriat/partenerului, în funcție de sumele asumate/prevăzute prin acordurile de parteneriat. După caz, acesta va recupera creanțele bugetare de la partenerul din a cărui acțiune sau inacțiune a rezultat o abatere de la legalitate, conformitate și regularitate în raport cu dispozițiile naționale și/sau europene.

Capitolul VII

Dispoziții finale

Articolul 22 Proiecte nefinalizate

Sumele necesare finalizării proiectelor care nu au fost finalizate în termenul limită de eligibilitate aferent perioadei de programare 2014-2020, cu excepția proiectelor prevăzute la art. 19 alin. (15), se asigură de la bugetul de stat pentru beneficiarii publici prevăzuți la art. 4.

Articolul 23 Norme de aplicare

În termen de 90 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul va aproba prin hotărâre normele metodologice de aplicare a acesteia.

Prim-ministru,
Nicolae-Ionel CIUCĂ