

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării programelor naționale Afaceri interne pentru perioada 2021-2027

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Cadrul Financiar Multianual 2021 – 2027, domeniul afaceri interne, au fost instituite instrumente de sprijin financiar din partea Uniunii Europene destinate să sprijine consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție prin asigurarea continuității implementării măsurilor necesare atingerii obiectivelor strategice stabilite și urmărite prin programele de finanțare anterioare dar și prin eficientizarea și mai buna focalizare a finanțării din partea Uniunii Europene în baza programărilor strategice multianuale, elaborate de către fiecare stat membru, în dialog cu Comisia Europeană. În acest context, au fost adoptate reglementări comune pentru opt fonduri cu gestiune partajată pentru a uniformiza regulile de utilizare a resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.

Astfel, *Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize* (regulamentul comun) vizează îmbunătățirea coordonării și armonizării implementării fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, reducându-se fragmentarea utilizării resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.

Pentru perioada de programare 2021-2027, în cadrul obiectivului de politică european *Un spațiu de libertate, securitate și justiție*, România accesează fonduri externe nerambursabile dedicate domeniului afaceri interne prin intermediul a trei fonduri/instrumente europene de finanțare:

- Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI) – Regulamentul (UE) 2021/1147 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare;
- Instrumentul pentru managementul frontierelor și politica de vize (IMFV) – Regulamentul (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize;
- Fondul pentru securitate internă (FSI) – Regulamentul (UE) 2021/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului pentru

	<p>securitate internă.</p> <p>La nivel național, prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri</i>, Ministerul Afacerilor Interne este desemnat titular de programe, autoritate de management, organism contabil și organism responsabil cu primirea fondurilor de la Comisia Europeană pentru programele naționale Afaceri interne în perioada 2021-2027.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p><i>Programele naționale Afaceri interne</i> (Programele naționale) sunt documentele strategice negociate cu Comisia Europeană, prin care se stabilesc obiectivele, activitățile și tipologia intervențiilor dintr-un domeniu specific de activitate. Programele naționale sunt proiectate, implementate și coordonate de Ministerul Afacerilor Interne (MAI).</p> <p>Sistemul de management și control aferent Programelor naționale 2021-2027, domeniul Afaceri Interne va fi format din următoarele instituții:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Direcția Fonduri Externe Nerambursabile</i> din cadrul MAI – <i>Autoritate de Management</i> - organismul abilitat să gestioneze asistența financiară acordată României prin intermediul Cadrului Financiar Multianual 2021-2027, să planifice și să coordoneze activitățile finanțate în acest cadru și întreaga comunicare cu Comisia Europeană; - <i>Direcția Generală Financiară</i> din cadrul MAI – <i>Organism Intermediar Financiar</i> - responsabil de funcția contabilă și de primirea fondurilor de la Comisia Europeană pentru fondurile europene dedicate afacerilor interne; - <i>Inspectoratul General pentru Imigrări</i> din cadrul MAI – <i>Organism Intermediar FAMI</i> - organismul desemnat să îndeplinească atribuții referitoare la FAMI; - <i>Direcția Generală Mecanisme și Instrumente Financiare Europene Nerambursabile</i> din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene – <i>Organism Intermediar Afaceri Interne</i>; - <i>Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României</i> – <i>Autoritate de Audit</i> - organismul care efectuează auditarea utilizării asistenței financiare acordate României, în conformitate cu procedurile proprii și cu standardele internaționale de audit acceptate. <p>Pe lângă instituțiile din cadrul sistemului de management și control, vor fi constituite două structuri fără personalitate juridică, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Comitet Director</i> – ce va avea competențe în procesul de implementare a FAMI, FSI și IMFV; - <i>Comitetul de Monitorizare</i> - constituit în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060. <p>Sarcinile și atribuțiile organismelor intermediare se stabilesc prin acordul de delegare semnat între autoritatea de management și organismul intermediar.</p>

3. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative						
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistență socială						
(iiii) cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Impactul bugetar pentru perioada de programare 2021-2027 este zero, întrucât sumele prefinanțate din bugetul de stat vor fi transferate de către Comisia Europeană, în baza cererilor de plată a soldului anual/final.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ este necesar în vederea aplicării <i>Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului</i>					

	<i>de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize.</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ și s-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării programelor naționale Afaceri interne pentru perioada 2021-2027**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE, INTERIMAR**

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU