

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru aprobarea notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „*Dezvoltarea unui laborator național pentru îmbunătățirea monitorizării substanțelor deversate în ape și a calității apei potabile*”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea directivelor europene în domeniul calității apelor uzate, apelor de suprafață, iar în colaborare cu Ministerul Sănătății a Directivei calității apei potabile. Totodată, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor transmite raportările anuale sau periodice aferente directivelor mai sus menționate, precum și cele aferente Directivei 2000/60/CE a Comisiei din 31 iulie 2009 de stabilire, în temeiul Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor..

Ministerul Sănătății este autoritatea publică centrală cu competențe în domeniul monitorizării calității apei potabile, care asigură implementarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, precum și raportarea din trei în trei ani către Comisia Europeană a calității apei potabile din sistem centralizat în România.

Ca urmare a angajamentelor din Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Reg Belgiei, R Cehă, Reg Danemarcei, R Federală Germania, R Estonia, R Elenă, Reg Spaniei, R Franceză, Irlanda, R Italiană, R Cipru, R Letonia, R Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, R Ungară, R Malta, Regatul Țărilor de Jos, R Austria, R Polonă, R Portugheză, R Slovenia, R Slovacă, R Finlanda, Reg Suediei, Reg Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale UE) și R Bulgaria și România privind aderarea R Bulgaria și a României la UE, autoritatea centrală de gospodărirea apelor ia măsuri pentru implementarea tehnică, identifică și utilizează măsuri și fonduri financiare disponibile pentru realizarea acestor obligații. Măsurile sunt puse în practică prin intermediul Administrației Naționale „Apele Romane” (ANAR) – instituția publică de interes național competentă, care, potrivit legii, administrează și gestionează resursele de apă din domeniul public al statului și care produce date privind calitatea apelor uzate și apelor de suprafață, prin intermediul a 41 de laboratoare locale, a 5 laboratoare regionale și a unui laborator național de calitatea apei, care trebuie dotate cu infrastructura adecvata scopului declarat. Extinderea rețelei de canalizare la nivel național și a numărului de stații de epurare noi sau cu capacitate extinsă și îmbunătățită de epurare impun redimensionarea strategiei de monitorizare a apelor uzate la nivel național, prin creșterea numărului de analize de ape uzate și diversificarea numărului de substanțe și indicatori monitorizați, în temeiul Ordinului ministrului mediului și gospodării apelor nr.

31/2006 privind aprobarea Manualului pentru modernizarea și dezvoltarea Sistemului de Monitoring Integrat al Apelor din România (SMIAR).

Pentru apa potabilă, 8 laboratoare din cadrul celor 5 centre regionale de sănătate publică, 41 de laboratoare locale de sănătate publică pentru analiza fizico-chimică și microbiologică și 18 laboratoare de igiena radiațiilor reprezintă infrastructura tehnică prin care autoritatea centrală competentă de sănătate publică (Ministerul Sănătății) asigură monitorizarea calității apei potabile și produce datele necesare raportării de România în acest domeniu.

Raportările transmise către structurile europene de raportare, cât și răspunsurile primite de la acestea au evidențiat în ultimii 10 ani, că nu sunt realizate toate cerințele de raportare cu date ale analizelor unor substanțe sau indicatori de calitate la nivel național sau la nivel regional/local și că datele transmise au inclus un număr mai mic de substanțe analizate sau o frecvență mai mică decât cerințele din directivele europene preluate în legislația națională, aspect care a condus la îndeplinirea parțială a obligațiilor asumate de România ca stat membru, în conformitate cu : Directiva 2013/39/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 august 2013 de modificare a Directivelor 2000/60/CE și 2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din domeniul politicii apei, Decizia 2015/495/UE, modificată prin Decizia 840/2018/UE privind lista de supraveghere în domeniul apelor, Directiva nr. 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor, Directiva 2009/90/CE a Comisiei din 31 iulie 2009 de stabilire, în temeiul Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor , Directiva 91/271/EEC a Consiliului din 21 mai 1991 privind tratarea apelor urbane reziduale, Directiva 98/83/CE CE a Consiliului din 3 noiembrie 1998 privind calitatea apei destinate consumului uman, cu modificările și completările ulterioare, Directiva 2013/51/Euratom a Consiliului din 22 octombrie 2013 de stabilire a unor cerințe de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa destinată consumului uman, transpusă prin Legea nr. 301/2015 privind radioactivitatea apei potabile, Decizia nr 1082/2013/UE privind amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate.

Autoritățile competente colaborează pentru realizarea datelor și producerea rapoartelor din directivele menționate. Raportările se transmit on-line la UE în sistemul WISE, la Eurostat, la Agenția Europeană de Mediu, în Registrul Poluanților Emiși și Transmiși (RPTR), la Directoratul General de Agricultură, la EURATOM, la INSPIRE, precum și alte structuri de raportare conexe directivelor menționate. Aceste raportări evidențiază permanent lacunele informațiilor transmise, lacune care sunt precizate și în situațiile generale la nivel european publicate.

Laboratorul Național, conform proiectului „ Dezvoltarea unui laborator național pentru îmbunătățirea monitorizării substanțelor deversate în ape și a calității apei potabile, cod MYSMIS 136810”, va reprezenta structura tehnică națională formată din laboratoarele de calitate apei uzate și de suprafață și cele de sănătate publică, structurate pe 3 nivele de responsabilități și capacități tehnice – local/județean, regional și național, a caror dotare trebuie actualizată, extinsă și îmbunătățită pentru a putea produce analizele de laborator și datele raportărilor angajate de România.

Prin realizarea acestui proiect se va crea o structură de laborator național (virtual) care va colecta toate datele de calitate a celor 3 categorii de ape menționate (ape uzate, ape de suprafață, și apa potabilă), care se produc la nivel național și va produce toate formatele de raportare necesare a fi transmise la structurile europene de raportare. În prezent, cele 99 de laboratoare dețin echipamente de analiză, care nu pot atinge toate substanțele din noile obligații de monitorizare, limitele de acuratețe, sensibilitate și

	de validare a datelor (deși acestea sunt caracteristici obligatorii de raportat), nu analizează o parte din noile substanțe impuse de noile legislații europene apărute după anul 2007 și nu au capacitate necesară pentru a acoperi frecvența necesară, aplicabilă omogen la nivel național, atât pentru substanțele chimice din toate categoriile de ape, cât și pentru indicatorii microbiologici si de radioactivitate. Avand în vedere ca datele raportate impun criterii minime de calitate și criterii minime de controlul calității datelor de laborator, operarea actuală a echipamentelor nu demonstrează și nu asigură că analizele efectuate cu aceste aparate furnizează date validate, coerente la nivel european si cu nivel de performanta adecvat, mentionate în fiecare format de raportare, fiind elemente obligatorii de raportat. Totodată, fiecare metodă de analiză aplicată pe aceste echipamente trebuie sa respecte criteriile de acuratețe, reproductibilitate a datelor, sensibilitate și domeniu de liniaritate, asa cum sunt acești parametri de performanță precizați în metodele de analiză standardizate, care se utilizează pe plan european și național pentru toate cele trei categorii de apă, cât și pentru alte elemente din ecosistemele acvatice de suprafață analizate, respectiv sedimente sau biota (pește). În acest moment, echipamentele existente nu pot demonstra, pentru fiecare set de date produs, că sunt respectate aceste criterii minime și ridică probleme în integrarea acestora în raportările europene centralizate. In plus, noua Directiva apa potabila2020/2184 aduce noi obligații de analize pentru substanțe noi si noi frecvente ale analizelor de audit care vor îmbunătăți caracterizarea calității apei potabile. Aceasta modificare de directivă este unul din riscurile identificate, deoarece la finele anului 2023 noile echipamente achiziționate prin proiectul POIM 136810 <i>"Dezvoltarea unui laborator național pentru îmbunătățirea monitorizării substanțelor deversate în ape și a calității apei potabile"</i> ar trebui să poată asigura și analiza noile substanțe și indicatori din noua directivă de apă potabilă, care trebuie transpusă în legislația națională cel târziu în termen de 2 ani de la publicarea în documentele europene. În conformitate cu prevederile <i>Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, pentru investiții a căror valoare este mai mare de 40 milioane lei este necesar aprobarea lor prin hotărâre a Guvernului.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Obiectivul general al proiectului Dezvoltarea unui laborator virtual la nivel național care colectează datele de analize din 99 laboratoare pentru monitorizarea substanțelor si indicatorilor din apele uzate si apele de suprafață și a indicatorilor de calitate din apa potabilă, în vederea raportării complete și adecvate a acestora la structurile UE, în vederea creșterii colectării si epurării apelor uzate și a alimentării cu apa potabilă a populației țării. Proiectul implementeaza realist și fără echivoc obiectivul specific 3.2. <i>"Creșterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației"</i>, justifică sustenabilitatea investițiilor în infrastructura de apă și apă uzată pentru apele uzate urbane și orașenești si contribuie la îmbunătățirea calității resurselor de apă în care ajung apele uzate, a îmbunătățirii calității apei potabile furnizate populației, prin creșterea capacității instituționale de monitorizare a tuturor categoriilor de substanțe chimice

din resursele de apă și de producere a volumului de date adecvate necesare raportărilor solicitate de Directiva Cadru 2000/60/CE, transpusă în Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, a Directivei 98/83/CEE, transpusă prin Legea apei potabile nr. 458/2002, cu modificările și completările ulterioare, Directiva 91/271/EEC, transpuse în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare, Directiva 2013/39/EC și Directiva 2009/90/EC, transpuse în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 570/2016 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, a obligațiilor de monitorizare din acordurile internaționale și integrarea informațiilor în metodologia de evaluare a stării chimice prevăzută ca și obligație în Planul Național de Management, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 859/2016 și raportată periodic la nivel european și la alte structuri de raportare europene.

Proiectul furnizează echipamente care asigură analizele de laborator incluse în programul național de monitorizare a celor trei categorii de apă în toate cele 99 de laboratoare de calitate apei uzate, de suprafață și potabile, care formează rețeaua laboratorului național virtual în care se instalează și se operaționalizează echipamentele achiziționate și unde se vor produce anual toate datele din programul național de monitorizare necesare raportărilor angajate.

Obiectivele specifice ale proiectului

1. Obiectivul specific 1: Achiziția infrastructurii adecvate de laborator, a logisticii și a echipamentelor de analiză necesare monitorizării substanțelor prioritare, a altor poluanți și indicatori de calitate chimică, microbiologică și de radiații din resursele de apă uzată, apă de suprafață și apă potabilă.

2. Obiectivul specific 2: Creșterea capacității profesionale de utilizare a echipamentelor nou achiziționate, prin instruirea personalului de laborator care operează cu aceste echipamente și de perfecționare în domeniul de analize de laborator.

3. Obiectivul specific 3: Operaționalizarea completă a echipamentelor achiziționate prin implementarea unei metodologii de analiză pentru substanțele, poluanții și indicatorii din apă uzată și apă de suprafață care se analizează cu noile echipamente

4. Obiectivul specific 4: Asigurarea logisticii și infrastructurii necesare raportării către structurile europene a datelor și informațiilor privind apa uzată, apa de suprafață și apă potabilă într-o platformă integrată unică cu date de calitate a apelor uzate, a apelor de suprafață și a apelor potabile, cu operaționalizare completă aferentă laboratorului național virtual prin integrarea tuturor datelor de la platformele locale și regionale de colectare date și a bazelor de date aferente din rețeaua națională de laboratoare de apă uzată și de suprafață și cele de sănătate publică locale și regionale, la nivelul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor – Ministerului Sănătății – Administrației Naționale "Apele Române", pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute în Directiva 91/971/CE, Directiva 2013/39/EC, Directiva 2000/60/EC, în Directiva 98/83/EC, astfel cum au fost transpuse în legislația națională.

Proiectul răspunde obiectivului Programului Operațional Infrastructura Mare (Axa prioritară 3), obiectivul specific 3.2. "Creșterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației". În cadrul acestui proiect se vor efectua achiziții de către toți partenerii din proiect,

Nota de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Dezvoltarea unui laborator național pentru

	îmbunătățirea monitorizării substanțelor deversate în ape și a calității apei potabile este aprobată de ordonatorul principal de credite
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	În timpul dezvoltării proiectului, impactul prognozat asupra mediului socio-economic va fi unul pozitiv.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Obiectivul principal al proiectului îl reprezintă îmbunătățirea sistemului național de monitorizare și evaluare a calității apei. Implementarea proiectului este justificată și prin realizarea obligației de cunoaștere a calității apelor pe care o are permanent statul, prin autoritățile centrale în domeniu, , cu consecințe pe planul protecției mediului , al sănătății, pe plan economic, tehnic și social, prin creșterea cunoașterii prezentei acestor substanțe în apele analizate, astfel încât să fie stabilite măsuri optime și politici adecvate pentru apele uzate evacuate în resursele de apă și pentru apele potabile furnizate populației. Reducerea poluării produse de apele uzate minimizează, în consecință, efortul de tratare a apelor de suprafață captate, în scop de potabilizare, de irigație, de agrement sau alte scopuri, prevenirea poluării fiind mai eficientă și mai economică decât tratarea intensivă și se reflectă pozitiv în protecția și îmbunătățirea stării de sănătate a populației și a resurselor de apă.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2022	2023	2024	2025	2026	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Finanțarea proiectului se realizează din fonduri externe nerambursabile, prin Programul Operațional Infrastructura Mare 2014-2020, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor și bugetul Ministerului Sănătății, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

1. Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

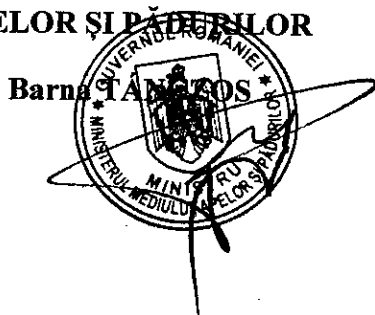
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Dezvoltarea unui laborator național pentru îmbunătățirea monitorizării substanțelor deversate în ape și a calității apei potabile”,** care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI,

APELOR ȘI PĂDEILOR

Barna



MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM – MINISTRU

Hunor KELEMEN

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Dan VÎLCEANU

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU