

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ	
LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”	
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Administrația Națională „Apele Române” a fost înființată în anul 2002, prin reorganizarea Companiei Naționale Apele Române, primind statutul de regie autonomă. Ca urmare a dispozițiilor Legii nr.310/2004 de modificare și completare a Legii apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare, dar și în urma semnării Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană, a fost schimbat statutul juridic al entității, respectiv Administrația Națională „Apele Române” a devenit instituție publică. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.73/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.400/2005, a fost modificat actul de înființare al instituției publice, însă s-a dovedit că aceste acte normative de modificare au generat și situații incerte sau confuze în legătură cu organizarea și funcționarea instituției. La acest moment, față de data apariției Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române", cu modificările și completările ulterioare, au avut loc mai multe modificări ale actelor normative primare, care reglementează domeniul gospodăririi apelor, printre care amintim Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, actuala reglementare, a cărei modificare se propune, conține prevederi care nu sunt corelate cu actele normative modificatoare

	menționate, respectiv dispozițiile actuale nu mai reflectă realitatea activităților desfășurate sau necesar a fi efectuate de către Administrația Națională ”Apele Române”. Totodată, o serie de prevederi ale actului normativ propus spre modificare se dovedesc a nu avea capacitatea de a reglementa într-un mod predictibil și concis organizarea și funcționarea instituției, iar desfășurarea activității, timp îndelungat, în condițiile actualei reglementări, impune modificarea unor prevederi legale pentru îmbunătățirea activității. Totodată, statutul juridic și datele de identificare ale unităților din subordine au suferit modificări, fiind necesar actualizarea acestora. Art. V din Legea nr.122/2020, de modificare a Legii apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, prevede punerea în acord a reglementărilor din cele două acte normative primare cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 404/2005, cu modificările și completările ulterioare, privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Administrația Națională „Apele Române” administrează resursele de apă din domeniul public al statului și infrastructura Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, formată din lacuri de acumulare, diguri de apărare împotriva inundațiilor, canale, derivații, prize de apă și alte lucrări specifice, precum și infrastructura sistemelor naționale de veghe hidrologică, hidrogeologică și de monitorizare a calității resurselor de apă aflate în patrimoniul său, în scopul cunoașterii și al gestionării unitare pe ansamblul țării a resurselor de apă de suprafață și subterană. Administrația Națională „Apele Române” implementează cerințele a 21 Directive Europene în domeniul apelor, raportând către Comisia Europeană și organismele internaționale (Comisia Internațională pentru Protecția Fluviului Dunărea - ICPDR, Agenția Europeană de Mediu - EEA, Comisia Economică a Națiunilor Unite pentru Europa – UNECE, etc.) conform obligațiilor de raportare ale României, având în vedere un calendar bine stabilit. Este important de menționat că Administrația Națională „Apele Române” este autoritate competentă pentru implementarea Directivei Cadru Apă 2000/60/CE (DCA) a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, în România, desemnată în conformitate cu art. 3 al Directivei Cadru Apă, precum și pentru elaborarea, implementarea și raportarea Planurilor de Management.

Legislația națională care transpune Directiva Cadru Apă se întemeiază pe următoarele premise fundamentale:

- apa este esența oricărei dezvoltări sustenabile;
- resursele de apă și gama de servicii prestate pe care le acoperă stimulează creșterea economică, reducerea decalajelor și sustenabilitatea ecologică;
- apa contribuie la evoluția binelui social și a creșterii inclusive, afectând viețile tuturor cetățenilor;

Apa este o resursa naturală, strategică, de interes național, epuizabilă și vulnerabilă, esențială pentru susținerea vieții și dezvoltarea economică și a mediului înconjurător.

Infrastructura sistemului național de gospodărire a apelor este esențială pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, a sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a cărui perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național, făcând parte din infrastructura critică națională astfel cum a fost reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, cu modificările și completările ulterioare, conform art.3 lit. a) și b) și anexa 1.1, punctul 3.

Datorită poziționării geostrategice a României infrastructura sistemului național de gospodărire a apelor, administrată de către Administrația Națională „Apele Române”, este parte componentă a infrastructurii critice la nivel european, reprezentând un interes strategic și la acest nivel.

Cele două obiective majore din cadrul Uniunii Europene, respectiv armonizarea factorilor de protecție și gestionare a apei, viabile din punct de vedere ecologic și necesitatea integrării politicilor de management al apei cu celelalte politici comunitare, permit elaborarea de strategii vizând formule optime, flexibile și inteligente de management al apei, capabile să depășească obstacole și provocări viitoare, cum ar fi:

- schimbările climatice și discrepanțele de dezvoltare regională care exercită presiuni asupra resurselor de apă;
- creșterea cererii de apă proaspătă în sectorul agricol, în special pentru irigații, care în prezent la nivel mondial consumă deja 70 % din resurse; se estimează că la nivelul anului 2050, agricultura va trebui să producă cu 60 % mai mult;
- avântul galopant al urbanizării; se preconizează la nivel global că în anul 2050 rezidenții urbani vor constitui 2/3 din totalul populației mondiale;
- creșterea de la nivelul de 15% din consumul total global la 20 %, în anul 2050 pentru exploatarea apei în scopul producerii energiei;
- creșterea deficitului de apă la 40% la nivelul anului 2030, la nivel mondial;

- presiunea consumului mărit resimțită în absolut toate sferele, în condițiile în care produsul global brut va avea o rată de creștere de doar 3,5%, iar populația globului va crește cu 80 milioane de oameni anual.

Toate acestea se constituie într-un semnal de alarmă privind nevoile crescânde de apă luând în considerare existența rezervelor teoretic suficiente; ca atare este necesară o schimbare a modului în care apa este utilizată și distribuită, având în vedere că se preconizează apariția unei crize mondiale a apei la nivelul anului 2030, care s-ar datora de fapt unei crize de guvernanță.

Pe cale de consecință, atât pe plan european, cât și pe cel global, viziunea strategic iminentă este aceea de a consolida instituțional managementul apei; gestionarea imperios obiectivă a resurselor de apă creează premisele unei noi edificări instituționale adaptată la realități și provocări.

În contextul enunțat anterior se impune definirea în legislația specifică a Administrației Naționale „Apele Române” ca instituție publică de interes strategic național, cu statut special, astfel că prin prezentul proiect de act normativ se modifică art.1 alin.(1) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările și completările ulterioare, introducând noțiunea de instituție publică de interes strategic național, pentru punerea în acord cu Legea nr.122/2020.

De asemenea, este necesară modificarea art.3 alin.(2) lit.a), întrucât extinderea obiectului activităților de gen cu lucrările de intervenție, în regim de urgență, se dovedește necesară, raportat la mărirea frecvenței fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase.

La art.3 alin.1 lit.f) se modifică pentru punerea în acord cu pct.14 al Legii nr.122/2020. De asemenea, se introduce o nouă literă, lit. ș) pentru punerea în acord cu pct.36 al art.I al Legii nr.122/2020. Pentru același motiv se modifică lit.a) a alin.(2) al art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, în vederea clarificării naturii intervențiilor la lucrările de apărare în cazurile situațiilor de urgență.

La art.3 alin.(2) se introduce, totodată, o nouă literă, lit. e), care vizează punerea în acord cu activitățile Administrației Naționale „Apele Române” astfel cum sunt prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2013 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996, precum și al art.I pct.36 din Legea nr.122/2020, reglementându-se astfel posibilitatea efectuării activităților a căror finanțare este reglementată de actele normative mai sus menționate.

În vederea punerii în acord cu Legea nr.122/2020, se modifică alin.(2) și (3) al art. 4, prin eliminarea bonificațiilor. Totodată, este necesară introducerea unui nou alineat, alin. (7¹), în vederea corelării reglementării privind finanțarea activităților Administrației Naționale „Apele Române”, din venituri proprii, cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2013 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996 și ale

Legii nr.122/2020, pct.36 al art.I.

Art.6 și 7 vizează punerea în acord cu art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, al art. I pct.36 din Legea nr.122/2020, precum și urmare a sesizărilor organelor de control și audit intern care au solicitat clarificarea situației privind transformarea consiliului de administrație în consiliu de conducere, respectiv ca în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 nu au fost modificate toate articolele care privesc organul colectiv conducător al Administrației Naționale „Apele Române”, în sensul denumirii acestuia ca și Consiliu de Conducere.

Punctul 10 din proiectul de act normativ vizează modificarea anexei nr.1 - Denumirea și sediile unităților aflate în subordinea Administrației Naționale „Apele Române”, realizându-se în acest fel actualizarea denumirilor și adreselor respectivelor instituții, cu sau fără personalitate juridică.

Astfel, s-a modificat denumirea Administrației Bazinale de Apă Prut, corelându-se cu denumirea districtului de bazin hidrografic administrat.

Totodată, s-a modificat adresa sediului Administrației Bazinale de Apă Jiu, al Sistemului de Gospodărire a Apelor Mehedinți, din subordinea acesteia, al Sistemului de Gospodărire a Apelor Satu-Mare din subordinea Administrației Bazinale de Apă Someș – Tisa, al Sistemelor de Gospodărire a Apelor Neamț, respectiv Bacău, din subordinea Administrației Bazinale de Apă Siret, al Sistemelor de Gospodărire a Apelor Vâlcea, Covasna, respectiv Sibiu, din subordinea Administrației Bazinale de Apă Olt, al Sistemelor de Gospodărire a Apelor Arad, Hunedoara, respectiv Alba, din subordinea Administrației Bazinale de Apă Mureș, al Sistemelor de Gospodărire a Apelor Dâmbovița, respectiv Buzău, din subordinea Administrației Bazinale de Apă Buzău, al Institutului Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor și al Centrului de Formare și Pregătire a Personalului în Gospodărirea Apelor.

De asemenea, în tot parcursul anexei s-a înlocuit sintagma „Direcția de ape” cu „Administrația Bazinală de Apă”.

Totodată, în temeiul Hotărârii nr. 11/30.06.2021 a Consiliului de Conducere, trebuie consfințită, prin introducerea unei noi poziții la Administrația Bazinală de Apă Crisuri, a Sistemului Hidrotehnic Independent Ier. Prin această completare a anexei nr.1, respectiv operarea modificării structurii organizatorice a Administrației Naționale „Apele Române”, se preconizează și așteaptă o optimizare a activităților de exploatare, de gestiune cantitativă și calitativă a resurselor de apă și corpurilor de apă vizate, precum înlesnirea activităților de gestionare transfrontalieră a resursei de apă, având în vedere poziționarea geografică a instituției ce se dorește a fi înființată. Legat de această ultimă latură, se creează cadrul exploatării resursei în condiții dinamice, realizându-se bazele dezvoltării mecanismului economic orientat și spre alți utilizatori, inclusiv

	transfrontalier, prin activități de servicii comune de gospodărire a apelor, manevre comune realizate cu celeritate, în cazurile reclamate de apărare împotriva inundațiilor etc. Se propune modificarea anexei nr.3 - Mecanismul economic specific domeniului gospodăririi durabile a resurselor de apă – în vederea clarificării aspectelor care au generat interpretări diferite în relația cu utilizatorii resursei de apă, precum și pentru punerea în acord cu legislația incidentă la momentul modificării. Astfel, propunerea vizează eliminarea sintagmei bonificații, în acord cu Legea nr.122/2020. De asemenea, cu privire la modificarea alin.4 al art.6 al anexei nr.3, se stabilește corelarea cu Codul fiscal, lămurindu-se astfel această parte a mecanismului economic, în condițiile în care aceste prelevări au natura unor sancțiuni pentru încălcarea celor stabilite prin actele de reglementare. Propunerea de modificare a anexei nr.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, vizează eliminarea din conținutul acesteia a referirilor la notificare, ca act de reglementare al unor activități în legătură cu apele, întrucât aceasta a fost eliminată prin apariția Legii nr.122/2020. De asemenea, prin proiectul de act normativ se urmărește punerea în acord cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2010, în sensul înlocuirii sintagmei „<i>direcții de ape</i>” cu sintagma „<i>administrații bazinale de ape</i>”.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei

Indicatori	2022	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.					

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ presupune modificarea Hotărârii Guvernului nr.1176/2005 privind aprobarea Statutului de organizare și funcționare al Administrației Naționale "Apele Române".
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

directe a actelor normative comunitare	
4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6 Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
BARNA TÁNCZOS**

AVIZĂM:

**VICEPRIM – MINISTRU
HUNOR KELEMEN**

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII
EDUARD RAUL HELLVIG**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE
GABRIEL VLASE**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE PROTECȚIE SI PAZĂ
LUCIAN SILVAN PAHONȚU**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
LUCIAN NICOLAE BODE**

**VICEPRIM – MINISTRU
MINISTRUL TRANSPORTURILOR SI INFRASTRUCTURII
SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
VASILE DÎNCU**

**MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU**