

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I - Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind recunoașterea Asociației “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, județul Satu Mare, ca fiind de utilitate publică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, o asociație sau fundație poate fi recunoscută de către Guvernul României ca fiind de utilitate publică dacă îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

a) activitatea acesteia se desfășoară în interes general sau al unor colectivități, după caz;

b) funcționează de cel puțin 3 ani și a realizat o parte din obiectivele stabilite, făcând dovada unei activități neîntrerupte prin acțiuni semnificative;

c) prezintă un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său, însoțit de situațiile financiare anuale și de bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani anteriori datei depunerii cererii privind recunoașterea statutului de utilitate publică;

d) deține un patrimoniu, logistică, membri și personal angajat, corespunzător îndeplinirii scopului propus;

d') valoarea activului patrimonial pe fiecare dintre cei 3 ani anteriori în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial/de 3 ori valoarea salariului brut pe țară garantat în plată;

e) face dovada existenței unor contracte de colaborare și parteneriate cu instituții publice sau asociații ori fundații din țară și din străinătate;

f) face dovada obținerii unor rezultate semnificative în ceea ce privește scopul propus sau prezintă scrisori de recomandare din partea unor autorități competente din țară sau din străinătate, care recomandă continuarea activității.

În temeiul dispozițiilor legale mai sus menționate, Asociația “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, județul Satu Mare, persoană juridică de drept privat fără scop patrimonial este înscrisă în Registrul asociațiilor și fundațiilor în baza Încheierii nr. 2852/03.08.2011, pronunțată în dosarul nr. 2505/218/2011 al Judecătoriei Carei.

Asociația “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, județul Satu Mare a solicitat recunoașterea statutului de utilitate publică, adresând Guvernului României o cerere în acest sens, conform prevederilor actului normativ amintit anterior, la care au fost anexate documentele prevăzute de art. 39 alin. (1¹) din același act normativ.

Activitatea Asociației “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”,



județul Satu Mare se circumscrie sferei de competență a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), întrucât asociația își desfășoară activitatea în spațiul rural și este finanțată prin Programul Național de Dezvoltare Rurală.

Ca urmare a analizei documentelor transmise de Asociația "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", județul Satu Mare, MADR a constatat următoarele:

Sediul social al Asociației "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", județul Satu Mare este înregistrat în comuna Petrești, sat Petrești, str. Principală, nr. 1, județul Satu Mare.

Asociația "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", județul Satu Mare este organizată din punct de vedere juridic conform prevederilor O.G. 26/2000 și reunește în componența sa număr de 96 parteneri având următoarea structură: autorități publice locale: 22, respectiv 22,92%, societăți civile: 25, respectiv 26,04% și reprezentanți autorizați din sectorul privat: 49, respectiv 51,04%.

Asociația "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare" cuprinde un teritoriu constituit prin asocierea unui număr de 21 U.A.T.-uri (19 comune din jud. Satu Mare: Andrid, Berveni, Cehal, Cămin, Căpleni, Căuaș, Ciumești, Doba, Foieni, Moftin, Petrești, Pir, Pișcolt, Santău, Săcășeni, Săuca, Sanislău, Tiream, Urziceni; o comună din jud. Bihor: Sălacea; un oraș din jud. Satu Mare: Tășnad) și Consiliul Județean Satu Mare.

Teritoriul acoperit de parteneriat are o suprafață de 1.285,83 Km² și o populație de 54.732 locuitori, densitatea fiind de 42,56 locuitori/Km², ceea ce îndeplinește criteriul de eligibilitate pentru o microregiune de tip NUTS 4 în programul LEADER.

Coerența teritoriului Asociației "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", este rezultatul delimitării continue, fără suprafețe neacoperite, a unităților administrativ-teritoriale componente. Un număr de 11 UAT-uri din teritoriu au IDUL mai mic decât 55: Andrid (IDUL=53,79), Căuaș (IDUL=51,73), Cehal (IDUL= 43,66), Doba (IDUL=52,53), Moftin (IDUL=54,96), Pir (IDUL=45,95), Sanislău (IDUL=53,73), Santău (IDUL=54,07), Săcășeni (IDUL=42,18), Săuca (IDUL=37,63) și Sălacea (IDUL=53,64). Nici o localitate din teritoriu nu este inclusă în Lista zonelor cu valoare naturală ridicată.

Scopul Asociației "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare" este dezvoltarea durabilă a comunităților din zona Sud-Vestică a județului Satu Mare, zonă numită în continuare "teritoriul parteneriatului", sprijinirea dezvoltării comunităților prin promovarea cooperării pentru rezolvarea unor probleme comune prin conceperea și implementarea proiectelor și accesarea fondurilor europene, punând bazele identificării nevoilor locale, ale întăririi capacității de dezvoltare și implementării strategiei locale de dezvoltare în vederea conservării patrimoniului rural și cultural, ale dezvoltării mediului economic și îmbunătățirii abilităților organizatorice ale comunităților locale. Prin aceasta înțelegem realizarea în teritoriul parteneriatului a obiectivelor stabilite prin Strategia de Dezvoltare Locală, prescurtat SDL, care va respecta principalele linii de acțiune ale dezvoltării durabile și anume lupta împotriva sărăciei și a excluderii sociale, producția de bunuri și servicii durabile și protecția



mediului.

În realizarea acestui scop, Asociația îndeplinește următoarele obiective strategice: Elaborarea și implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a teritoriului Sud-Vest Satu Mare; Participarea la implementarea Măsurii 19 - „Dezvoltarea Locală LEADER” din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020; Înregistrarea și verificarea eligibilității cererilor de finanțare din cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală a teritoriului Sud-Vest Satu Mare; Monitorizarea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală a teritoriului Sud-Vest Satu Mare; Contribuția GAL Sud-Vest Satu Mare la asistența tehnică pentru implementarea Măsurii 19 - „Dezvoltarea Locală LEADER”; Acțiuni de promovare a parteneriatelor publice-private; Dezvoltarea portofoliului de proiecte tip Leader; Organizarea sesiunilor de evaluare tehnică și financiară; Utilizarea parteneriatului public - privat în definirea și implementarea politicilor publice de dezvoltare; Dezvoltare economică bazată pe competitivitate și crearea de locuri de muncă; Dezvoltare rurală durabilă; Valorificarea potențialului turistic antropic și natural al comunităților locale asociate; Protecția mediului și asigurarea de habitate umane durabile; Eco-eficiență energetică și promovarea „energiilor verzi”; Dezvoltarea resurselor umane și valorizarea mixului etnic, lingvistic și religios local; Promovarea valorilor culturale și artistice locale precum și prezervarea identității, valorificarea tradițiilor și obiceiurilor comunităților locale asociate; Îmbunătățirea infrastructurii educaționale, sociale și de sănătate la nivel regional și local; Promovarea și afirmarea continuă a valorilor democrație participative și a cetățeniei europene; Afilierea și/sau dezvoltarea de parteneriate, precum și acțiuni de cooperare, regionale, naționale sau internaționale, cu alte organizații: neguvernamentale sau ale administrației publice locale și centrale, cu universități, agenți economici, organizații patronale, sindicale, culturale și de cult; Animarea și coordonarea tuturor actorilor locali implicați în dezvoltarea teritoriului.

În vederea atingerii obiectivelor propuse, Asociația “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” a implementat și implementează următoarele proiecte: Sub-măsura 4.1 - Implementarea planurilor de dezvoltare locală - proiectul „Implementarea Planului de Dezvoltare Locală a teritoriului Sud-Vest Satu Mare” (valoarea finanțării nerambursabile 2.285.016 euro); Sub-măsura 431.2 - Funcționarea Grupului de Acțiune Locală, dobândirea de competențe și animarea teritoriului - proiectul „Funcționarea Grupului de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare, dobândirea de competențe și animarea teritoriului” (valoarea finanțării nerambursabile 571.254,00 euro); Sub-măsura 421 - Implementarea proiectelor de cooperare - proiectul “Promovarea potențialului turistic pe teritoriul a trei Grupuri de Acțiune Locală din județul Satu Mare” (valoarea finanțării nerambursabile 38.159 euro); Măsura III.1 - Sprijinul pregătitor pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești (POPAM) - proiectul „Înființarea parteneriatului public-privat și elaborarea strategiei de dezvoltare locală a zonei pescărești Someș - Tur - Crasna - Ier, județul Satu Mare” (valoarea finanțării nerambursabile 111.000 lei); Sub-măsura 19.1 - Sprijin pregătitor pentru elaborarea strategiilor de dezvoltare locală - proiectul „Pregătirea elaborării strategiei de dezvoltare locală al Asociației „Grup



de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” (valoarea finanțării nerambursabile 19.186,52 euro); Sub-măsura 19.2 - Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală - proiectul „Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală al Asociației „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” (valoarea finanțării nerambursabile 2.426.193,39 euro); Sub-măsura 19.4 - Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare - proiectul „Sprijin pentru cheltuieli de funcționare al Asociației Grupul de Acțiune Locală “Sud-Vest Satu Mare”, și animare a teritoriului” (valoarea finanțării nerambursabile 606.258,11 euro); Sub-măsura 19.3 - Pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de Acțiune Locală, Componenta A - Asistență tehnică pregătitoare pentru proiectele de cooperare - proiectul „Sprijin pregătitor pentru cooperare transnațională în vederea adăugării unei plus valori produselor agricole primare” (valoarea finanțării nerambursabile 5.000 euro) ; Sub-măsura 19.3 - Pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de Acțiune Locală, Componenta B - Implementarea activităților de cooperare ale Grupurilor de Acțiune Locală - proiectul “Din Inima Sătmăruului” - marcă locală colectivă cu protejare națională. Calitate, originalitate și creativitate în procesarea fructelor locale (valoarea finanțării nerambursabile 144.178 euro); Sub-măsura 16.4a - Sprijin acordat pentru cooperare orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare în sectorul pomicol - proiectul „Cooperare pentru dezvoltarea pieței locale prin integrarea lanțurilor scurte de aprovizionare cu fructe proaspete în zona localităților Tășnad, Petrești, Săuca și Cehal” (valoarea finanțării nerambursabile 89.143 euro).

Într-o abordare cronologică a etapelor parcurse de la înființarea asociației până la data prezentului raport, trebuie menționat faptul că în cadrul Axei 4 LEADER din PNDR (2007-2013) a fost implementată de către GAL Sud-Vest Satu Mare o strategie de dezvoltare locală pe termen mediu și lung având ca punct de plecare nevoile identificate la nivel local, precum și potențialul endogen al teritoriului (abordarea bottom-up). Valoarea totală a contractului de finanțare a SDL-ului încheiat în ianuarie 2012 cu APDRP/AFIR a fost de 2.856.270 de euro, finalizarea lui având ca termen 13.11.2015. Implementarea cu succes a programului LEADER la nivel național, la care și-a adus contribuția și Asociația „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, a creat premisele elaborării unei noi Strategii de Dezvoltare locală (2014-2020) pentru un teritoriu în care parteneriatul a fost extins de la un număr de 19 la 21 UAT-uri. Pentru elaborarea SDL-ului (2014-2020), asociația a beneficiat de un sprijin pregătitor alocat din PNDR (2014-2020) în cadrul măsurii 19, subMăsura 19.1. Argumentele care au stat la baza elaborării unei noi strategii ale teritoriului GAL Sud-Vest Satu Mare sunt: menținerea memoriei organizaționale a asociației; evitarea unor pierderi de energie și timp legate de constituirea unei noi structuri organizaționale; preluarea unor elemente inovative care nu au fost dezvoltate în strategia anterioară; transferarea cunoștințelor, abilităților dobândite și a bunelor practici unui teritoriu GAL extins.

Pe baza analizei diagnostic și a analizei SWOT prezentate în Strategia de dezvoltare locală s-au stabilit măsurile prin care se vor realiza prioritățile asociației. Strategia de Dezvoltare Locală (2014-2020) a Asociației Grup de Acțiune Locală Sud - Vest Satu Mare conține următoarele măsuri:



M1/2A - Soluții inovative pentru o agricultură/industrie alimentară competitivă în teritoriul GAL (776.224 euro), M2/3A - Sprijin pentru înființarea și dezvoltarea structurilor asociative (61.535,75 euro), M3/6A - Înființarea de activități non-agricole în teritoriu (190.000 euro), M4/6A - Investiții în crearea și dezvoltarea de activități non-agricole (257.661,19 euro), M5/6B - Dezvoltarea serviciilor destinate populației și îmbunătățirea condițiilor de trai (842.284 euro), M6/6B - Ocrotirea moștenirii rurale (215.260,64 euro), M7/6B - Înființarea de centre multifuncționale sociale (200.000 euro).

Măsurile conținute în SDL corespund unor obiective care au la bază nevoile de stimulare, diversificare și promovare a sectoarelor agricol și non-agricol, cele cu caracter social, precum și cele din domeniul infrastructură mica adresate UAT-urilor. În stabilirea lor s-a ținut cont de caracteristicile spațiului rural în general, prin raportarea acestora la particularitățile specifice teritoriului și evident în limita resurselor financiare alocate în cadrul programului LEADER. Valoarea totală a Strategiei de Dezvoltare Locală fiind în valoare de 3.178.398,50 euro.

Bugetul alocat Asociației GAL este de 3.178.398,50 euro, din care pentru submăsura 19.2 „Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală” este alocată suma de 2.542.965,58 euro și submăsura 19.4 - „Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare” este alocată suma de - 635.432,92 euro.

Stadiul implementării SDL-ului în luna martie 2022 se prezintă astfel: gradul de contractare realizat este de 95,35% din valoarea totală a SDL-ului; iar gradul de absorbție este de 77,81% din valoarea totală a SDL-ului.

Raportat la stadiul de implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală, Asociația “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, a fost clasată pe locul I pentru gradul de contractare realizat până la finalul anului 2018 și a fost apreciată de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Direcția Generală Dezvoltare Rurală - Autoritate de Management pentru PNDR prin acordarea unei Diplome de merit.

Managementul resurselor umane al asociației a fost asigurat prin aportul uman al personalului angajat în cadrul proiectului de implementare a SDL-ului. În prima etapă de programare, organigrama de funcționare a GAL-ului a cuprins un număr de 5 persoane (4 full time și 1 part time). În etapa a 2-a de programare pe cele trei contracte de finanțare subsecvente au fost prevăzute un număr de 4 persoane angajate. În prezent sunt angajate 4 persoane la nivelul Asociației GAL.

De asemenea, prin intermediul Autorității de Management (AM-PNDR) și a Rețelei Naționale de Dezvoltare Rurală (RNDR) au fost organizate seminarii ad-hoc, întâlniri, conferințe, Grupuri de Lucru tematice (GLT-uri), la care a participat personalul angajat al GAL-ului.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a emis Autorizația de Funcționare nr. 118/15.09.2016 în vederea desfășurării de către Asociația “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, a activităților specifice implementării măsurilor 19.2 - “Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală” și 19.4 - “Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare”, în perioada de programare 2014 -



2020.

Astfel, pentru prima etapă de programare (2007-2013), precum și cele din bugetul actual al SDL-ului (2014-2020) Asociația „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” a încheiat Acordul Cadru (29.11.2016) și Contractul subsecvent nr. 1 la data de 29.11.2016, Contractul subsecvent Nr. 2 la data de 08.01.2020 și Contractul subsecvent Nr. 3 la data de 06.01.2022 la CRFIR 6 Satu Mare, GAL beneficiind de sume eligibile pentru: cheltuieli cu personalul, cheltuieli pentru servicii de consultanță tehnică și financiară, expertiză legată de implementarea SDL și audit, cheltuieli logistice, administrative și de deplasare pentru funcționarea GAL, cheltuieli pentru instruirea și dezvoltarea de competențe privind implementarea SDL și cheltuieli pentru animare. Astfel, au fost asigurate salariile pentru angajații GAL și contribuțiile aferente la Bugetul de stat (angajat, angajator). Au fost încheiate contracte pentru serviciile de contabilitate, audit, asistență juridică, elaborare Ghiduri și metodologii de finanțare, Metodologia de evaluare și monitorizare implementare SDL. Cheltuielile logistice și administrative au contribuit la achiziționarea logisticiei și a dotărilor necesare desfășurării activității, atât la sediul administrativ al GAL, cât și în teritoriu (mobiliu, birotică - consumabile birou, laptop, multifuncțională, imprimantă, autoturism etc.).

În bugetul Asociației “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” se prezintă, în momentul de față, și alte proiecte aflate în derulare, după cum urmează: “Din inima Sătmăruului” - marcă locală colectivă cu protejare națională, “Calitate, originalitate și creativitate în procesarea fructelor locale” finanțat din submăsura 19.3 B, în valoare de 144.178 euro; “Cooperare pentru dezvoltarea pieței locale prin integrarea lanțurilor scurte de aprovizionare cu fructe proaspete în zona localităților Tășnad, Petrești, Săuca și Cehal”, finanțat din submăsura 16.4a, în valoare de 89.143 euro.

Bugetele anuale au reprezentat instrumente de planificare financiară pe termen scurt prin care au fost previzionate veniturile și cheltuielile pe parcursul fiecărui an de funcționare.

Referitor la bilanțurile anuale (2018, 2019, 2020) se specifică că rezultatele (profitul/excendental și pierderea /deficitului) trebuie analizate prin corelare cu perioadele în care au fost depuse dosarele cererilor de plată (DCP-urile) și respectiv cea a perioadelor în care se face rambursarea cheltuielilor.

În perioada anterioară de programare au fost selectate și finanțate un număr de 48 proiecte, după cum urmează: 21 proiecte ale UAT-urilor; 19 proiecte ale firmelor private în sectorul agricol; 8 proiecte ale firmelor private și ONG-urilor în sectorul non-agricol.

În etapa actuală de implementare a SDL-ului (2014-2020) au fost contractate un număr de 37 proiecte după cum urmează: 21 proiecte ale UAT-urilor; 7 proiecte ale firmelor private în sectorul agricol; 9 proiecte ale firmelor private și ONG-urilor în sectorul non-agricol.

Astfel, până în prezent au fost semnate 37 de contracte de finanțare în valoare de 2.424.698,97 euro, din care au fost finalizate 28 de proiecte (val. contractată 1.730.728,97 euro), iar 9 proiecte (val. contractată 693.970,00 euro) se află în implementare. Suma plătită către beneficiari



este de 1.978.767,13 euro reprezentând 77,81% din valoarea destinată implementării proiectelor. Raportat la cele 7 măsuri din SDL au fost finalizate, respectiv sunt în implementare următoarele proiecte: M1/2A - *Soluții inovative pentru o agricultură/industrie alimentară competitivă în teritoriul GAL* - sector agricol - 6 proiecte finalizate. Valoarea publică a proiectelor contractate: 776.224,00 euro. Prin măsura M1/2A, 6 beneficiari au achiziționat utilaje și echipamente agricole; M2/3A - *Sprîjin pentru înființarea și dezvoltarea structurilor asociative* - 1 proiect în implementare. Valoarea publică a proiectului: 60.055,00 euro. Beneficiar: UAT în parteneriat cu 17 fermieri din localitate. În urma implementării proiectului se va amenaja o piață în comuna Pișcolt în care membrii parteneriatului vor putea valorifica produsele; M3/6A - *Înființarea de activități non-agricole în teritoriu* - sector neagricol - 3 proiecte finalizate. Valoarea publică a proiectelor contractate: 190.000,00 euro. În urma implementării proiectelor finanțate prin M3/6A a fost înființată o agropensiune, o fabrică de brichete din resturi vegetale și o societate a achiziționat echipamente pentru prestarea serviciilor de foto-video; M4/6A - *Investiții în crearea și dezvoltarea de activități non-agricole - sector neagricol* - 1 proiect în implementare. Valoarea publică a proiectului: 190.889,00 euro. În cadrul proiectului contractat pe M4/6A se va înființa o agropensiune; M5/6B - *Dezvoltarea serviciilor destinate populației și înființarea condițiilor de trai* - sector public - 21 de proiecte contractate din care 19 proiecte finalizate și 2 proiecte în implementare. Valoarea publică a proiectelor contractate: 842.270,97 euro. În urma lansării apelurilor de selecție fiecare UAT din teritoriul GAL Sud-Vest Satu Mare a depus un proiect pe M5/6B. Majoritatea proiectelor au fost proiecte de achiziții utilaje și echipamente (ex. buldoexcavator, tractor). În urma implementării proiectelor, 3 comune au amenajat terenuri de sport și 1 comună a reușit să reabiliteze sediului primăriei. În momentul de față mai sunt în implementare 2 proiecte (reamenajarea unui teren de fotbal și amenajarea spațiilor verzi din UAT); M6/6B - *Ocrotirea moștenirii rurale* - sector public - 4 proiecte în implementare. Valoarea publică a proiectelor contractate: 165.260,00 euro. Beneficiarii măsurii M6/6B sunt 2 UAT-uri și 2 unități de cult. În urma implementării proiectelor se vor reabilita două biserici, un monument istoric și se va amenaja o expoziție despre tradiția vinului din zonă; M7/6B - *Înființarea de centre multifuncționale sociale* - 1 proiect în implementare în valoare de 200.000,00 euro. Beneficiar: ONG. În urma implementării proiectului se va înființa un centru multifuncțional social.

Din punct de vedere al animării comunității locale, rezultatele implementării SDL-ului (2007-2013): 1 site al asociației www.galsudvestsatumare.ro; 27 articole de presă; 74 anunțuri în presă; 98 apariții TV și on-line 3 conferințe de presă; 12 caravane de promovare și informare la care au participat un număr de 2.565 persoane; 3 caravane LEADER la care au participat un număr de peste 19.000 persoane; 2 ediții Ziua LEADER la care au participat un număr de peste 2.000 persoane; distribuirea materialelor informative: 100 afișe, 1600 pliante, 1400 broșuri, 800 buletine informative; amenajare 19 Info-puncte; materiale informative filmate: 6 materiale filmate, 48 spoturi cu proiecte de succes; 33 ședințe al Consiliului Director; 5 ședințe a Adunării Generale; 9 ședințe ale Comitetului de Selecție al Proiectelor. Rezultatele implementării SDL-ului (2014-2020): Dezvoltare și mentenanță site al



asociației www.galsudvestsatumare.ro; 42 anunțuri în presă privind apelurile de selecție a proiectelor; 3 comunicate de presă; 105 întâlniri de informare privind stadiul implementării SDL la care au participat un număr de 1050 persoane; 32 acțiuni de promovare și distribuire a materialelor informative: 600 broșuri, 1500 pliante, 100 afișe, 1 spot multimedia, 1200 pixuri, 900 mape, 900 bloc notes, 120 agende; Ziua LEADER la care au participat un număr de peste 1.000 persoane. Animarea comunităților derivă din procesul continuu generat de dezvoltarea comunitară. Ea a evoluat devenind un concept cu trimiteri directe la consolidarea capacităților instituționale ale GAL Sud - Vest Satu Mare, a guvernantei administrației locale și de participare a comunităților locale în urma deciziilor importante la dezvoltarea acesteia.

Cooperarea inter-teritorială și transnațională a fost finanțată în cadrul unor măsuri distincte din PNDR (măsura 421 din perioada 2007-2013) și respectiv 19.3 pentru actuala perioadă de programare.

În prima etapă de programare (2007-2013) a fost implementat proiectul de cooperare intitulat Promovarea potențialului turistic pe teritoriul a trei Grupuri de Acțiune Locală din Județul Satu Mare. Parteneriatul era format din 3 GAL-uri din județul Satu Mare (Asociația „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, Asociația de Dezvoltare Microregională a Comunităților din Zona Sătmărilor și Asociația Grupul de Acțiune Locală Microregiunea Someș - Codru). Valoarea totală a proiectului de cooperare a Asociației Grup de Acțiune Locală Sud - Vest Satu Mare a fost de 38.159 euro finanțat în cadrul Măsurii 421 din Axa 4 LEADER. Obiectivul general al proiectului „Promovarea potențialului turistic pe teritoriul a trei Grupuri de Acțiune Locală din Județul Satu Mare” a fost creșterea atractivității turistice a județului Satu Mare prin identificarea și valorificarea potențialului local.

În actuala etapă de programare (2014-2020) în baza experienței anterioare și valorificând oportunitatea lansării unor sesiuni dedicate activităților de cooperare, au fost depuse și câștigate, în cadrul submăsurii 19.3 A și 19.3 B, două proiecte în parteneriat (Asociația „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, Asociația de Dezvoltare Microregională a Comunităților din Zona Sătmărilor și Éltető Balaton-Felvidékért Egyesület - Ungaria) după cum urmează: 1. Sprijin pregătitor pentru cooperare transnațională în vederea adăugării unei plus valori produselor agricole primare, finanțat din submăsura 19.3 A, în valoare de 5.000 euro. Proiectul a propus acordarea unei finanțări în vederea inițierii unei cooperări ce vizează un număr de 2 domenii de acțiune menite să îmbunătățească Strategia de Dezvoltare Locală a cel puțin 3 GAL-uri partenere: Practici, procese, tehnologii noi, promovarea unor produse; Crearea de lanțuri scurte alimentare și a piețelor locale inclusiv și în domeniul neagricole; 2. „Din inima Sătmărilor” - marcă locală colectivă cu protecție națională. Calitate, originalitate și creativitate în procesarea fructelor locale, finanțat din submăsura 19.3 B, în valoare de 144.178 euro. Scopul proiectului: Sprijinirea pomicultorilor din GAL-urile partenere prin extinderea perspectivelor economice locale, în vederea atragerii de cunoștințe noi, oferind o valoare adăugată prin intensificarea unor practici, procese, tehnologii noi, promovare, creare de lanțuri scurte alimentare. Obiectivele proiectului: Dezvoltarea economiei locale a teritoriilor GAL-urilor partenere prin: 1. Sprijinirea a 40 fermieri mici din



sectorul pomicol, oferindu-le posibilitatea procesării și comercializării produselor proprii, 2. Înființarea mărcii locale "Din Inima Sătmarului", 3. Dobândirea de cunoștințe în comercializarea și promovarea produsului local „Din Inima Sătmarului”.

Un alt rezultat al cooperării dintre cele 2 GAL-uri (Asociația „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, Asociația de Dezvoltare Microregională a Comunităților din Zona Sătmarului) consemnează extinderea organizațională bazată pe necesitatea promovării conceptului DLRC (Dezvoltarea Locală bazată pe Responsabilitatea Comunității) în cadrul altor programe cum ar fi POPAM, s-a realizat prin asocierea unor teritorii din componența celor două GAL-uri din județul Satu Mare.

Astfel, prin inițierea de către Asociația „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” a proiectului Înființarea parteneriatului public-privat și elaborarea strategiei de dezvoltare locală a zonei pescărești Someș - Tur - Crasna - Ier, județul Satu Mare, în valoare de 111.000 lei, au fost create premisele înființării Asociației Grup de Acțiune Locală pentru Pescuit Satu Mare - FLAG (Fishing Local Acțiun Grup) Satu Mare și implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală în valoare de 8.912.753,85 lei, precum și oportunități menite să încurajeze și să sprijine resursele din domeniul piscicol al zonei.

Având în vedere argumentele prezentate anterior, Asociația de Dezvoltare Microregională a Comunităților din Zona Sătmarului și Asociația Grup de Acțiune Locală pentru Pescuit Satu Mare au emis câte o scrisoare de recomandare.

Un alt proiect al Asociației „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, care se bazează tot pe cooperare și parteneriat, finanțat prin submăsura 16.4a - Sprijin acordat pentru cooperarea orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare în sectorul pomicol din PNDR, este intitulat "Cooperare pentru dezvoltarea pieței locale prin integrarea lanțurilor scurte de aprovizionare cu fructe proaspete în zona localităților Tășnad, Petrești, Săuca și Cehal". Valoarea finanțării este de 89.143 euro. Proiectul propus de parteneriatul format din Asociația Grupul de Acțiune Locală Sud - Vest Satu Mare, Willy Prod SRL, Nagy Pavel Legumicultor Persoană Fizică Autorizată, Farcău L Ildiko Persoană Fizică Autorizată, Panc Nicolae Vasile Persoană Fizică Autorizată, Kalman Ferenc și Liceul Tehnologic Tășnad propune crearea și promovarea conceptului intitulat "Fructe din inima Sătmarului". Acest concept vizează parteneriatul în ansamblul său, membrii parteneriatului, produsele obținute în cadrul parteneriatului, integralitatea activităților derulate în cadrul proiectului în vederea înființării și dezvoltării piețelor locale, exclusiv prin lanțuri scurte. Prin activitățile întreprinse se urmărește promovarea produsului local și a pieței locale.

Una dintre aceste acțiuni a fost susținerea de către Asociația "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", în parteneriat cu Consiliul Județean Satu Mare, a participării fermierilor, din teritoriul GAL-ului, celor care procesează produsele agricole proprii, la a 84-a ediție a Expoziției Internaționale Green Week (Săptămâna Verde) Berlin, organizată în perioada 18-27.01.2019. La acest eveniment au participat reprezentanți din 61 de țări. Asociația „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” a asigurat standul de prezentare în cadrul standului României și toate



diligențele de organizare și de ședere a delegației care a participat la acest eveniment. Participarea Asociației „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” la acest eveniment a avut loc în contextul primirii unei invitații din partea Consiliului Județean Satu Mare și a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) de a contribui la amenajarea unui stand unitar al României în cadrul expoziției, care în anul 2019 a avut o suprafață totală de 335 mp. În contextul deținerii de către România a Președinției Consiliului UE, în primul semestru al anului 2019, s-a dorit ca la ediția din 2019 a Expoziției Internaționale ”Săptămâna Verde” să se întreprindă acțiuni destinate creșterii vizibilității potențialului sectorului agroalimentar românesc, prin promovarea politicilor și strategiilor din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, cât și a produselor agroalimentare obținute ca urmare a implementării legislației europene și naționale.

La nivel național, cooperarea cu alte GAL-uri s-a realizat prin intermediul Federației Naționale a Grupurilor de Acțiune Locală (FNGAL). Participarea personalului angajat al Asociației „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” în cadrul sesiunilor/seminarilor ad-hoc organizate de specialiști din cadrul AM-PNDR (Autorități de Management a PNDR) și RNDR (Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală) în colaborare cu FNGAL a constituit una din preocupările managementului cu implicații directe asupra formării continue a personalului angajat.

Privită retrospectiv, colaborarea cu Fundația Civitas a început încă din prima etapă de programare, ea bazându-se pe faptul că fundația are o experiență îndelungată în domeniul facilitării comunitare.

În ceea ce privește evoluția colaborării, se poate afirma că, ulterior, domeniile abordate au fost extinse de la cerințele privind leadership-ul organizațional la cele privind înființarea și dezvoltarea cooperativelor agricole. În acest sens, a fost constituită Rețeaua CoopNet, iar sub egida ei s-au desfășurat o serie de instruirii la care a participat personalul angajat al GAL-ului, manageri sau președinți ai unor forme asociative din teritoriul GAL Sud-Vest Satu Mare. Pe parcursul mai multor etape (module) au fost organizate sesiuni de instruire în vederea dobândirii de către aceștia de competențe specifice în managementul financiar al cooperativelor, marketing și relația cu clienții.

Cooperarea transnațională cu alte GAL-uri din UE s-a concretizat prin participarea la unele activități, reuniuni și conferințe. Cea mai importantă este Conferința europeană anuală LINC (LINC reprezintă: LEADER, inspirație, rețea, comunitate). Conferința LINC a fost creată cu scopul de a promova cooperarea transnațională și schimbul de experiență între GAL-urile europene. La aceste evenimente au participat angajații și liderii locali ai Asociației „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” cu propuneri de proiecte de cooperare și standuri expoziționale.

În vederea atingerii obiectivelor strategice și cele specifice formulate în Statutul asociației, Asociația „Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare” a demarat și a obținut, în anul 2020, de la Ministerul Muncii și Justiției Sociale, acreditarea privind furnizarea serviciilor sociale .

În acest context, Asociația Grup de Acțiune Locală Sud - Vest Satu Mare și-a prezentat activitatea, având ca obiectiv specific obținerea statutului de



	utilitate publică, utilizând pentru enunțul lui abordarea "de jos în sus", (bottom). În perioada de tranziție 2021-2022, Grupul de Acțiune Locală "Sud-Vest Satu Mare" va primi, în funcție de suprafață și numărul de locuitori, o bonusare. Aceste sume se vor distribui măsurilor unde a fost identificată nevoia comunității din teritoriul GAL. De asemenea, patrimoniul asociației, logistica deținută și personalul angajat în cadrul asociației conferă o siguranță pentru desfășurarea activității asociației și atingerea obiectivelor propuse. Raportat la cele mai sus prezentate, apreciem faptul că Asociația "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare" poate fi recunoscută ca fiind de utilitate publică, deoarece au fost întrunite următoarele condiții: activitatea GAL se desfășoară în interes general sau al unor colectivități; funcționează de cel puțin 3 ani și au realizat o parte din obiectivele stabilite; prezintă un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său, însoțit de situațiile financiare anuale și de bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani (2018-2020), anteriori datei depunerii cererii privind recunoașterea statutului de utilitate publică; deține un patrimoniu, logistică, membri și personal angajat, corespunzător îndeplinirii scopului propus; valoarea activului patrimonial pe fiecare dintre cei 3 ani anteriori în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial/de 3 ori valoarea salariului brut pe țară garantat în plată; există contracte de colaborare și parteneriate cu instituții publice sau asociații ori fundații din țară; se facem dovada obținerii unor rezultate semnificative în ceea ce privește scopul propus.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ are ca scop recunoașterea statutului de utilitate publică a Asociației "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", județul Satu Mare.
3. Alte informații	Principalele documente care însoțesc cererea Asociației "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", județul Satu Mare, așa cum acestea sunt prevăzute în legislația aplicabilă, sunt următoarele: 1. Raportul de activitate a Asociației "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", județul Satu Mare; 2. Actul constitutiv și statutul asociației, însoțite de modificările efectuate, în copie, conform art. 39 alin. (1¹) lit. a) din OG nr. 26/2000; 3. Dovada dobândirii personalității juridice, în copie, conform art. 39 alin. (1¹) lit. b) din OG nr. 26/2000; 4. Scrisoare de bonitate financiară emisă de Banca Comercială Română S.A - Sucursala Carei nr. 20356 din data de 23.02.2022, conform art. 39 alin. (1¹) lit. c) din OG nr. 26/2000; 5. Dovada privind situația juridică a sediului, conform art. 39 alin. (1¹) lit. d) din OG nr. 26/2000, în copie, respectiv: -Contractul de comodat nr. 105/29.03.2021 privind sediul Asociației "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare",



	județul Satu Mare, încheiat cu Primăria Comunei Petrești, -Încheierea nr. 2852/03.08.2011, pronunțată în dosarul nr. 2505/218/2011 al Judecătorei Carei, -Extras din Registrul Special, Partea A - Asociații, emis de Judecătoria Carei. 6. Lista persoanelor fizice și/sau juridice cu care Asociația “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, județul Satu Mare colaborează în mod frecvent în vederea realizării obiectului de activitate, conform art. 39 alin. (1¹) lit. e) din OG nr. 26/2000; 7. Situațiile financiare anuale pe ultimii 3 ani pentru anii 2019, 2020, 2021, conform art. 39 alin. (1¹) lit. f) din OG nr. 26/2000; 8. Bugetul de venituri și cheltuieli al Asociației, pe ultimii 3 ani pentru anii 2019, 2020, 2021, în copie, conform art. 39 alin. (1¹) lit. f) din OG nr. 26/2000; 9. Lista persoanelor angajate în cadrul Asociației “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, precum și contractele de muncă ale angajaților, în copie, conform art. 39 alin. (1¹) lit. g) din OG nr. 26/2000; 10. Scrisori de recomandare, conform art. 39 alin. (1¹) lit. h) din OG nr. 26/2000. Prin adresa nr. 897.216/03.11.2020 Ministerul Finanțelor a adus la cunoștință Secretariatului General al Guvernului că la nivelul acestei instituții s-a decis ca Ministerul Finanțelor să nu mai fie implicat în procesul de avizare a proiectelor de hotărâri ale Guvernului privind recunoașterea asociațiilor, fundațiilor și federațiilor ca fiind de utilitate publică. În urma analizării documentației depuse s-a constatat îndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute la art. 38 alin. (1) și art. 39 alin. (1¹) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, în acest sens fiind elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației “Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare”, județul Satu Mare ca fiind de utilitate publică.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Asociația "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", județul Satu - Mare are ca scop dezvoltarea economică și socială la nivel subregional în baza unor acțiuni durabile, de calitate, sustenabile financiar, uman și instituțional precum și implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală în baza căreia a fost selectat de către Autoritatea de Management.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	-
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocolului adițional la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în	



care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	La elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării. Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de _____.2022.
Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

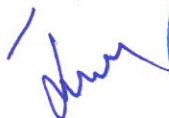


Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Alte informații	-

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației "Grup de Acțiune Locală Sud-Vest Satu Mare", județul Satu Mare ca fiind de utilitate publică, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Adrian-Ionuț CHESNOIU




AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU



