

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre
privind înființarea Comitetului interinstituțional pentru analiza cadrului legal aplicabil
sectoarelor cu impact asupra biodiversității

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) al României reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență — MRR la nivel național. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile. La data de 27 septembrie 2021 Comisia Europeană (CE) a adoptat evaluarea pozitivă a Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) al României. În ceea ce privește conservarea biodiversității, principala provocare pentru România este legată de implementarea noilor ținte propuse de Strategia Uniunii Europene privind biodiversitatea – 2030, care presupune, printre altele o țintă de 30% din suprafața terestră și acvatică, inclusiv marină, acoperită cu arii naturale protejate și un procent de 10% din teritoriul național aflat în protecție strictă, dar și un management eficient al acestor suprafețe . Așa cum precizează și Strategia UE privind Biodiversitatea pentru 2030: Readucerea naturii în viețile noastre, aspectele legate de biodiversitate trebuie să fie integrate într-o mai mare măsură în procesul de luare a deciziilor la toate nivelurile, atât în sectorul public, cât și în întreprinderi. Reforma 2 din PNRR, R.2 – Reforma sistemului de management al ariilor naturale protejate în vederea implementării coerente și eficace a Strategiei Europene privind biodiversitatea are ca obiectiv operaționalizarea cadrului actual de desemnare a ariilor naturale protejate, în special prin instituirea unui mecanism de corelare a legislației specifice diferitelor sectoare de activitate cu impact asupra biodiversității, respectiv educație, agricultură, silvicultură, cinegetică,
---------------------------------	--

turism, organizarea teritoriului, transporturi și energie, astfel încât prevederile sectoriale specifice să nu afecteze sau restricționeze punerea în aplicare a măsurilor de conservare prevăzute în planurile de management ale ariilor naturale protejate.

Măsura de reformă va fi implementată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor împreună cu instituțiile din subordine (Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, Administrația Națională „Apele Române”, Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, Garda Națională de Mediu, Agenția Națională pentru Protecția Mediului), alte autorități centrale și locale, cu larga implicare a societății civile.

Pentru operaționalizarea deplină a acestui cadru general, în PNRR este prevăzut să se instituie un mecanism de corelare a legislației specifice diferitelor sectoare de activitate cu impact asupra biodiversității, respectiv educație, agricultură, silvicultură, cinegetică, turism, organizarea teritoriului, transporturi și energie, iar pentru implementarea acestei măsuri sunt necesare acțiuni printre care și constituirea unui comitet interinstituțional de analiză a cadrului legal aplicabil sectoarelor cu impact asupra biodiversității care va elabora și promova propuneri de modificare și / sau completare a cadrului legal în funcție de informațiile actualizate despre distribuția și dinamica stării de conservare a speciilor și habitatelor.

Calendarul prevăzut în PNRR pentru implementarea măsurii de reformă este următorul:

a) intrarea în vigoare până la încheierea trimestrului 2 al anului 2022 a actului normativ de constituire a Comitetului interinstituțional de analiză a cadrului legal aplicabil sectoarelor cu impact asupra biodiversității, respectiv educație, agricultură, silvicultură, cinegetică, turism, organizarea teritoriului, transporturi și energie.

b) intrarea în vigoare până la încheierea trimestrului 2 al anului 2025 a modificărilor legislative care vizează sectoarele cu impact asupra implementării măsurilor de conservare din planurile de management, pe baza rezultatelor activității Comitetului Interinstituțional de analiză, cu scopul de a se asigura că actualul cadru juridic care reglementează diversele sectoare relevante nu afectează/restricționează punerea în aplicare a măsurilor de conservare din planurile de management pentru ariile naturale protejate.

Măsura de reformă vizează îndeplinirea atribuțiilor autorităților responsabile de conservarea naturii și a biodiversității. Astfel, reforma nu implică ajutor de stat, nu sunt finanțate activități economice, fiind aplicate prerogativele publice prin intermediul instituțiilor de stat. În ceea ce privește incidența prevederilor ajutorului de stat pentru investițiile aferente acestei reforme, se va avea în vedere analiza cuprinsă în cadrul secțiunilor specifice.

	Scopul prezentei hotărâri îl constituie înființarea Comitetului interinstituțional pentru analiza cadrului legal aplicabil sectoarelor cu impact asupra biodiversității. Adoptarea prezentului act normativ este necesară, astfel încât România să îndeplinească obligațiile asumate în PNRR Reforma 2, <i>Reforma sistemului de management al ariilor naturale protejate în vederea implementării coerente și eficace a Strategiei Europene privind biodiversitatea</i>. Operaționalizarea Mecanismului de Redresare și Reziliență și crearea cadrului instituțional și financiar de implementare a proiectelor care sunt parte din Plan reprezintă prioritate pe termen mediu 2022—2024 din cadrul programului de Guvernare.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de hotărâre a Guvernului răspunde condiției asumate în PNRR, în cadrul Reformei 2, R.2 – <i>Reforma sistemului de management al ariilor naturale protejate în vederea implementării coerente și eficace a Strategiei Europene privind biodiversitatea</i>, precum și obiectivului Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030, referitor la integrarea obiectivelor de biodiversitate în politicile sectoriale. Prin prezentul proiect de act normativ se propune constituirea Comitetului interinstituțional de analiză a cadrului legal aplicabil sectoarelor cu impact asupra biodiversității, respectiv educație, agricultură, silvicultură, cinegetică, turism, organizarea teritoriului, transporturi și energie. Acest Comitet este organism consultativ, fără personalitate juridică, ce funcționează pe lângă autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor. Comitetul va fi coordonat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și va include reprezentanți ai ministerelor de resort și ai autorităților subordonate responsabile pentru sectoarele relevante: educație, agricultură, silvicultură, vânătoare, turism, organizare spațială, transport și energie. Autoritățile din subordinea Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor reprezentate în Comitet vor fi: Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, Administrația Națională „Apele Române”, Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, Garda Națională de Mediu, Agenția Națională pentru Protecția Mediului. La reuniuni pot participa și reprezentanți ai societății civile, cu activitate dovedită în domeniul conservării biodiversității, având rol de observatori. În cazul în care vor apărea probleme care necesită analiză și soluționare tehnică specifică, prezentul proiect de act normativ prevede că se pot constitui, după caz, în subordinea Comitetului interinstituțional, grupuri

	de lucru temporare alcătuite din experți din cadrul autorităților, instituțiilor și organizațiilor, inclusiv neguvernamentale, publice sau private, cu responsabilități în domeniile menționate mai sus. Reforma va contribui și la realizarea principiilor Pilonului european al drepturilor sociale prin faptul că: 1. În faza de constituire și în cea de activitate a Comitetului interinstituțional de analiză a cadrului legal aplicabil sectoarelor cu impact asupra biodiversității vor fi avute în vedere criteriile privind echilibrul de gen (referire la principiul 2 al Pilonului); 2. Mecanismul de corelare a legislației specifice diferitelor sectoare de activitate cu impact asupra biodiversității va identifica mecanisme de salvagardare a veniturilor și surselor de întreținere pentru a asigura o protecție socială adecvată pentru populația afectată (referire la principiul 12 al Pilonului); 3. Modificările legislative vor conduce la integrarea aspectelor privind biodiversitatea și ecosistemele în sistemul de educație și formare, astfel încât să se materializeze noile oportunități de muncă în sectoarele economiei verzi și astfel să se sprijine procesele de înfăptuire a tranziției verzi (referire la principiul 1 al Pilonului).
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	În procesul de analiză /modificare/completare a legislației/procedurilor se va acorda o atenție deosebită măsurilor de stimulare și de eliminare a barierelor în calea adoptării de soluții bazate pe natură, deoarece acestea pot conduce la oportunități semnificative pentru afaceri și ocuparea forței de muncă în diverse sectoare și sunt esențiale pentru inovarea în scopuri economice care se bazează pe natură.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului	Analiza și modificarea legislației/procedurilor din cadrul celorlalte sectoare cu impact asupra biodiversității și găsirea unor soluții în scopul asigurării că întreg cadrul juridic care reglementează diversele sectoare relevante nu afectează/restricționează punerea în aplicare a măsurilor de conservare pentru ariile naturale protejate vor avea un impact pozitiv asupra stării de conservare a speciilor de floră și faună sălbatică de pe teritoriul României.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor va elabora un Ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului interinstituțional.
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de hotărâre a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Proiect

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind înființarea Comitetului interinstituțional pentru analiza cadrului legal aplicabil sectoarelor cu impact asupra biodiversității, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI ATTILA ZOLTAN CSEKE	VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII SORIN MIHAI GRINDEANU
MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE DAN VÎLCEANU	MINISTRUL ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI CONSTANTIN-DANIEL CADARIU
	MINISTRUL EDUCAȚIEI SORIN MIHAI CÎMPEANU
MINISTRUL ENERGIEI VIRGIL DANIEL POPESCU	MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE ADRIAN-IONUȚ CHESNOIU
MINISTRUL JUSTIȚIEI MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU	MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE VASILE DÎNCU