

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată”

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1 - Se aprobă Nota de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții " Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată", prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Finanțarea proiectului de investiții prevăzut la art. 1 se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii și din fonduri UE- Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european de garantare agricolă (FEGA).

Art. 3 - La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri a Guvernului se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 520/2017 privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Servicii de extindere și dezvoltare ale Sistemului Informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 610 din 27 iulie 2017.

Art. 4 - Măsurile adoptate în baza actului normativ prevăzut la art. 3, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se finalizează conform dispozițiilor în vigoare la data inițierii acestora.

Art. 5 - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale răspunde de modul de utilizare a sumelor aprobate potrivit prevederilor prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții "Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată"

Potrivit Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (A.P.I.A) este organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat.

APIA este instituția publică responsabilă cu gestionarea unor forme de sprijin destinate susținerii agriculturii, finanțate de la bugetul de stat în conformitate cu prevederile de instituire a acestora, precum și cu gestionarea unor măsuri finanțate din fonduri europene pentru agricultură, dezvoltare rurală și pescuit (FEGA și FEADR), stabilite prin ordin al Ministrului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În perioada 2005 - 2021, A.P.I.A a dezvoltat un sistem informatic specific activitatilor pe care le desfasoara in directia gestionarii fondurilor europene si nationale destinate sprijinirii agriculturii. Modificarea permanenta si completarea manualelor cu proceduri si a politicilor europene si nationale care reglementeaza politicile in domeniul agricol fac insa necesare adaptari, modificari si dezvoltari continue ale acestui sistem informatic, astfel incat el sa raspunda in permanenta nevoilor operative ale A.P.I.A.

Ultimii ani au constituit o perioada de transformari radicale în legislația europeană legate de Politica Agricolă Comună și anii de tranziție spre Noua Politică Agricolă Comună. Perioada următoare este o perioadă de stabilizare a politicilor și de încercări de simplificare a unor reguli pentru fermieri, dar care pot duce la un efort administrativ sporit și necesită modificări în sistemul informatic. Pe de altă parte, începând cu 2023 se va pune în aplicare Noua Politică Agricolă Comună, ce se va aplica până în anul 2027, politică ce vine cu o nouă abordare legată de gestionarea plăților din cele două fonduri Fondul European de Garantare Agricolă și Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.

Având în vedere ca legislația europeană este în continua schimbare și perfecționare, noile prevederi neputând fi anticipate, iar dezvoltarea sistemului informatic pentru implementarea acestor modificari trebuie făcută cu maximul de urgență, se propune ca dezvoltările necesare să se achiziționeze în baza unui acord cadru.

Specificitatea fiecărei campanii anuale de acordare a subvențiilor europene și naționale, precum si dezvoltarea permanenta a unor noi scheme de finanțare duc la necesitatea adaptării și a dezvoltării sistemului informatic, astfel încât acesta să poată gestiona în permanență totalitatea activităților specifice ale A.P.I.A.

Realizarea proiectului de investiții "Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată" este absolut necesar pentru ca România să poată gestiona în contiutare cererile de plată depuse de fermieri pentru plata ajutorului acordat de Uniunea Europeană în domeniul agriculturii.

Toate operațiunile impuse de legislația europeană și națională presupun efectuarea unei trasabilități de către APIA prin implementarea celor mai adecvate măsuri în vederea protejării intereselor financiare ale U.E. prin crearea unui sistem integrat de administrare și control care cuprinde potrivit art. 68 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, o bază de date electronică, un sistem de identificare a parcelelor agricole, un sistem de identificare și de înregistrare a drepturilor la plată, cereri de ajutor și cereri de plată, un sistem integrat de control și un sistem unic pentru înregistrarea identității fiecărui beneficiar al sprijinului.

Cadrul legal care impune dezvoltarea și extinderea sistemului informatic al APIA în raport cu noile cerințe în materia schemelor de plăți directe, măsurilor de piață și intervenție, comerț exterior este reprezentat de următoarele acte normative europene și naționale:

Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Reg.(CE) nr. 1698/2005 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Reg. UE nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din FEADR; Regulamentul delegat (UE) nr. 807/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de introducere a unor dispoziții tranzitorii; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului UE nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din FEADR; Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013, privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea Politicii Agricole Comune și de abrogare a Reg. (CEE) nr. 352/1978, Reg. (CE) nr. 165/1994, Regulamentului (CE) nr. 2799/1998, Regulamentului (CE) nr. 814/2000, Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 și Reg. (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului; Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Reg. (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea ; Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul Politicii Agricole Comune și de abrogare a Reg.(CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Reg. (CE) nr. 73/2009 al Consiliului; Regulamentul delegat (UE) nr. 639/2014 al Comisiei din 11.03.2014 de completare a Reg. (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul Politicii Agricole Comune și de modificare a Anexei X la regulamentul menționat; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 641/2014 al Comisiei din 16 iunie 2014 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Reg. (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul Politicii Agricole Comune; Regulamentul delegat (UE) nr. 1001/2014 al Comisiei din 18 iulie 2014 de modificare a anexei X la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune ; Regulamentele mai sus menționate au fost prelungite pentru perioada de tranziție 2020-2022 prin Regulamentul (UE) nr.2220/2020 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014 – 2020 actualizat.

Documente relevante cu aplicabilitate din anul 2023 :

Regulamentul (UE) nr.2115/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare ; Regulamentul (UE) nr, 2116/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 ; Regulamentul (UE) nr. /2117/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate și a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii ; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2286/2021 al Comisiei din 16 decembrie 2021 privind datele care trebuie furnizate în perspectiva anului de referință 2023, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1091/2018 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile integrate referitoare la ferme, în ceea ce privește lista variabilelor și descrierea acestora, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1200/2009 al Comisiei ; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2289/2021 al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește prezentarea conținutului planurilor strategice PAC și sistemul electronic pentru schimbul securizat de informații ; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2290/ 2021 al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor referitoare la metodele de calculare a indicatorilor de realizare și de rezultat comuni stabiliți în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 2115/2021 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013.

Caracteristicile principale ale proiectului de investiții " Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată "

Titular: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Beneficiar: Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură

Amplasament: Bd. Carol I nr. 17, sectorul 2, București

Caracteristici principale:

- Valoarea totală a proiectului, inclusiv TVA	mii lei	95.152
- Eșalonarea proiectului		
- Anul I	INV mii lei	23.788
- Anul II	INV mii lei	33.788
- Anul III	INV mii lei	23.788
- Anul IV	INV mii lei	13.788

Capacități:

- Centre județene, locale și aparatul central ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură pentru care este implementat sistemul informatic	nr.	307
- Utilizatori ai sistemului	nr.	5.000
- Blocuri fizice digitizate pentru identificarea parcelelor agricole utilizate de beneficiarii de fonduri de sprijin	nr.	1.300.000
- Parcele agricole gestionate de sistem	nr.	6.000.000
- Suprafața agricolă eligibilă gestionată în cadrul blocurilor fizice digitizate pentru identificarea parcelelor agricole	ha	13.200.000
- Durata de realizare a investiției	luni	48

Capacitățile pentru care este implementat sistemul informatic rămân neschimbate indiferent de extinderea și dezvoltarea modulelor informatice. Prin modificarea sau completarea Politicii Agricole Comune sistemul informatic care deservește aceste capacități se modifică astfel încât să poată răspunde cerințelor regulamentelor europene și legislației naționale.

Finanțarea investiției

Finanțarea proiectului de investiții se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii și din fonduri UE- Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european de garantare agricolă (FEGA).