

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată”

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Specificitatea fiecărei campanii anuale de acordare a subvențiilor europene și naționale în domeniul agriculturii, precum și dezvoltarea unor noi scheme de finanțare duc la necesitatea adaptării și dezvoltării sistemului informatic al APIA, astfel încât acesta să poată gestiona în permanență totalitatea activităților specifice, în acord cu modificările legislației europene și naționale.

1. Descrierea situației actuale

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (A.P.I.A.) este organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat.

A.P.I.A. este instituția publică responsabilă cu gestionarea unor forme de sprijin destinate susținerii agriculturii, finanțate de la bugetul de stat în conformitate cu prevederile instituite pentru acestea, precum și cu gestionarea unor măsuri finanțate din fonduri europene pentru agricultură, dezvoltare rurală și pescuit (FEGA și FEADR), stabilite prin ordin al Ministrului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Potrivit prevederilor Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea A.P.I.A. funcționează 42 de Centre Județene cu personalitate juridică, care asigură executarea funcțiilor tehnice și administrative la nivelul tuturor centrelor locale existente în structura organizatorică.

	A.P.I.A. este totodată autoritatea națională competentă responsabilă pentru derularea eficientă, efectivă și transparentă a operațiunilor financiare privind fondurile nerambursabile alocate programelor de informare și promovare a produselor agricole pe piața internă și în țări terțe, precum și pentru monitorizarea și controlul punerii în aplicare a programelor selectate. În perioada 2005 - 2022, A.P.I.A. a dezvoltat un sistem informatic specific activităților pe care le desfășoară în direcția gestionării fondurilor europene și naționale destinate sprijinirii agriculturii. Modificarea Politicii Agricole Comune face necesară adaptarea, modificarea și dezvoltarea sistemului informatic, astfel încât el să răspundă în permanentță nevoilor operative ale A.P.I.A. Ultimii ani au constituit o perioadă de transformări radicale în legislația europeană legate de Politica Agricolă Comună și anii de tranziție spre Noua Politică Agricolă Comună. Perioada următoare este o perioadă de stabilizare a politicilor și de încercări de simplificare a unor reguli pentru fermieri, dar care pot duce la un efort administrativ sporit și necesită modificări în sistemul informatic. În perioada 2023-2027 se va pune în aplicare Noua Politică Agricolă Comună, ce vine cu o nouă abordare legată de gestionarea plăților din Fondul European de Garantare Agricolă și Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală. Având în vedere că legislația europeană este în continuă schimbare și perfecționare, ținând cont de specificitatea fiecărei campanii anuale de acordare a subvențiilor europene și naționale, precum și de dezvoltarea unor noi scheme de finanțare, dezvoltarea sistemului informatic pentru implementarea acestor modificări trebuie făcută imediat. Ca urmare, având în vedere că aceste modificări nu pot fi anticipate ca amploare și nici ca frecvență, dezvoltările informatice se vor achiziționa în baza unui acord cadru.
--	--

2. Schimbări preconizate	Dezvoltarea și extinderea sistemului informatic al A.P.I.A. pentru asigurarea gestionării corecte a solicitărilor de plată, rezultate din implementarea P.A.C. a Uniunii Europene, respectiv dezvoltarea componentelor de interfață existente și dezvoltarea de componente noi necesare conform cerințelor specifice, apărute ca urmare a modificării legislației europene, naționale și a regulilor organizaționale. Realizarea proiectului de investiții „Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată” este absolut necesară pentru ca România să poată gestiona în continuare cererile de plată depuse de fermieri pentru plata ajutorului acordat de Uniunea Europeană în domeniul agriculturii. Principalele obiective generale, din punct de vedere al dezvoltării/extinderii sistemului informatic sunt: • Dezvoltarea de noi module ale sistemului informatic, în acord cu cerințele de business identificate în procesarea cererilor de plată. • Adaptarea funcționalităților sistemului informatic al APIA în acord cu modificările legislației europene și naționale pentru asigurarea gestionării corecte a solicitărilor de plată. Pentru perioada 2022-2026, vor fi necesare actualizări ale sistemului informatic existent, dezvoltări ale modulelor existente și crearea de noi module ale sistemului informatic, în acord cu modificările regulamentelor europene, legislației naționale și a schimbărilor organizaționale, privind: a) Subsistemul IACS (Sistemul Integrat de Administrare și Control) b) Subsistemul de Identificare a Parcelelor Agricole (LPIS) c) Subsistemul Măsuri de dezvoltare rurală d) Subsistemul de Gestiune Financiar-Contabilă e) Subsistemul Scheme privind Reglementarea Pieței f) Subsistemul Scheme privind Direcția Comerț Exterior și Promovarea Produselor Agricole g) Subsistemul pentru gestionarea cererilor pentru plata ajutoarelor naționale și a măsurilor de plată cu caracter temporar h) Subsistemul de management al rolurilor de acces i) Subsistemul Cotei de lapte
--------------------------	---

	Toate operațiunile impuse de legislația europeană și națională presupun efectuarea unei trasabilități de către A.P.I.A. prin implementarea celor mai adecvate măsuri în vederea protejării intereselor financiare ale U.E., respectiv prin crearea unui sistem integrat de administrare și control care cuprinde potrivit art. 68 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, o bază de date electronică, un sistem de identificare a parcelelor agricole, un sistem de identificare și de înregistrare a drepturilor la plată, cereri de ajutor și cereri de plată, un sistem integrat de control și un sistem unic pentru înregistrarea identității fiecărui beneficiar al sprijinului. Cadrul legal care impune dezvoltarea și extinderea sistemului informatic al APIA în raport cu noile cerințe în materia schemelor de plăți directe, măsurilor de piață și intervenție și comerț exterior este reprezentat de următoarele acte normative: Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din FEADR; Regulamentul delegat (UE) nr. 807/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de introducere a unor dispoziții tranzitorii; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Reg. UE nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din FEADR; Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013, privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea Politicii Agricole Comune și de abrogare a Reg. (CEE) nr. 352/1978, Reg. (CE) nr. 165/1994, Reg. (CE) nr. 2799/1998, Reg. (CE) nr. 814/2000, Reg. (CE) nr. 1290/2005 și Reg. (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului;
--	---

	Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Reg. (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Reg. (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea; Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul Politicii Agricole Comune și de abrogare a Reg.(CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Reg. (CE) nr. 73/2009 al Consiliului; Regulamentul delegat (UE) nr. 639/2014 al Comisiei din 11.03.2014 de completare a Reg. (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul Politicii Agricole Comune și de modificare a Anexei X la regulamentul menționat; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 641/2014 al Comisiei din 16 iunie 2014 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Reg. (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul Politicii Agricole Comune; Regulamentul delegat (UE) nr. 1001/2014 al Comisiei din 18 iulie 2014 de modificare a anexei X la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune. Regulamentele mai sus menționate au fost prelungite pentru perioada de tranziție 2020-2022 prin Regulamentul (UE) nr. 2220/2020 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a
--	---

	Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014 – 2020 actualizat. Documente relevante cu aplicabilitate din 2023 : Regulamentul (UE) nr. 2115/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare ; Regulamentul (UE) nr. 2116/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 ; Regulamentul (UE) nr. 2117/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate și a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii ; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2286/2021 al Comisiei din 16 decembrie 2021 privind datele care trebuie furnizate în perspectiva anului de referință 2023, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1091/2018 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile integrate referitoare la ferme, în ceea ce privește lista variabilelor și descrierea acestora, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1200/2009 al Comisiei ; Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2289/2021 al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2115/2021/ al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește prezentarea conținutului planurilor strategice PAC și sistemul electronic pentru schimbul securizat de informații ;
--	--

	Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2290/2021 al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor referitoare la metodele de calculare a indicatorilor de realizare și de rezultat comuni stabiliți în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 2115/2021 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013. Dezvoltarea și extinderea sistemului informatic al A.P.I.A, în raport cu noile cerințe ale Politicii Agricole Comune, presupun: • eliminarea unor scheme, adaugarea de măsuri și scheme noi, modificarea unor scheme și măsuri ce se desfășoară la momentul actual cu aplicabilitate inclusiv în anul 2022, • solicitarea de informații din bazele de date, informații ce nu au fost cerute pe o structură specifică în Politica Agricolă Comună actuală, • o codificare unitară diferită, • introducerea paradigmei de indicatori ce nu au fost utilizați în planificarea actuală pentru plățile directe, • regândirea întregului concept pe zona de captare date, inclusiv formularistica pentru depunerea cererilor de plată, • introducerea unei noi abordări cu privire la monitorizarea suprafețelor agricole, respectiv adaptarea modulului existent pentru acele zone în care nu poate fi aplicată monitorizarea, • delimitarea unor suprafețe, în sensul creării de funcții specifice pentru schimbarea abordării digitizării parcelelor de referință.
--	--

	Serviciile de dezvoltare și extindere vor include, servicii de analiză, proiectare, dezvoltare, integrare software, testare, punere în funcțiune, implementare, project management și după caz activități de instruire și asistență tehnică. În cazul în care nu pot fi reutilizate interfețele actuale, serviciile de dezvoltare și extindere ale sistemului informatic, vor include servicii de implementare a unor interfețe specifice suplimentare cu actualul sistem informatic.
--	---

3. Alte informații	Proiectul de act normativ se încadrează din punct de vedere al sferei de reglementare în cuprinsul art. 42 alin. 1, lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, fiind prevăzute și notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la lit. C „Alte cheltuieli de investiții”. Facem precizarea că în temeiul Hotărârii nr. 520/2017 au fost declanșate și finalizate procedurile privind contractarea și implementarea funcționalităților principale ale proiectului de investiții, lucrări realizate prin acordul-cadru încheiat în iulie 2019. Dispozițiile art. 42, alin. 2 din Legea nr. 500/2002 nu sunt aplicabile, obiectivul de investiții fiind unul nou, de sine stătător a cărei documentație tehnico-economică a făcut obiectul avizării în cadrul Consiliului Tehnico-Economic al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale fiind emis Avizul nr. 1618/10.03.2022 și avizării în cadrul Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, fiind emis Avizul pozitiv nr. 185CTE/24.02.2022.
--------------------	--

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Finanțarea proiectului se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație și din fonduri UE- Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european de garantare agricolă (FEGA)					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată”, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**
Adrian-Ionuț CHESNOIU

AVIZĂM,

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR
Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian-Cătălin PREDOIU