

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Apărare împotriva inundațiilor a Municipiului Caransebeș, zona aeroport, zona Caransebeșul Nou, județul Caraș-Severin” aflate pe raza localității Caransebeș, județul Caraș-Severin

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Inundațiile sunt fenomene naturale care nu pot fi prevenite. Cu toate acestea, unele activități umane, cum ar fi creșterea numărului de așezări umane și a obiectivelor socio-economice aflate în zone inundabile, precum și reducerea capacității de retenție naturală a apei prin exploatarea terenurilor, dar și schimbările climatice înregistrate, contribuie la creșterea probabilității apariției inundațiilor. Astăzi se cunoaște cu precizie faptul ca activitățile umane, cu intervențiile antropice în procesele naturale, au modificat considerabil situația în aproape toate bazinele hidrografice. Deși inundațiile constituie un fenomen natural, ele pot fi intensificate ca urmare a deteriorării mediului înconjurător, spre exemplu, modificarea sistemelor de colectare a apelor prin urbanizare, practici agricole inadecvate, despăduriri. Este una dintre cauzele pentru care, în multe situații, impactul inundațiilor, exprimat în termeni de viață și sănătate umană, dar și în pierderi economice, a crescut simțitor. În ultimii ani, s-a impus tot mai mult un nou mod de abordare a problemei apărării împotriva inundațiilor. În această abordare, determinarea pericolului potențial la inundații inclusiv prevenirea inundațiilor, nu se mai poate limita doar la acele inundații cu frecvența mare de apariție, ci trebuie avute în vedere în special inundațiile cu frecvență medie de apariție, având o probabilitate de depășire de 1% și evenimentele rare, acestea fiind cele mai periculoase pentru viața umană. Managementul inundațiilor este o activitate intersectorială, multidisciplinară și cuprinde managementul resurselor de apă, amenajarea teritoriului și dezvoltarea urbană, protecția naturii, dezvoltarea agricolă și silvică, protecția infrastructurii de transport, a construcțiilor și a zonelor turistice, protecția individuală – fiecărui sector revenindu-i realizarea unor acțiuni specifice. Adoptarea unor măsuri comune în aceste domenii trebuie să vizeze atât reducerea pagubelor, prin acțiuni pasive, care nu influențează în nici un fel desfășurarea fenomenului de inundații, dar reduc pagubele, cât și prin acțiuni active de reducere a pericolului cu efecte asupra derulării evenimentelor, influențând probabilitatea lor de apariție și în special intensitatea evenimentelor. Activitățile de management al inundațiilor se constituie într-o problemă de politică, de planuri și programe pe termen scurt, mediu și lung, având ca scop protecția vieții, a bunurilor și a mediului împotriva fenomenului de inundații. Prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor reprezintă un proces ce se derulează pe o perioadă lungă de timp, care începe anterior
--	---

aparitiei dezastrului și converge spre reducerea pagubelor produse de inundațiile viitoare.

În ultimul deceniu, practic în fiecare an în România s-au înregistrat viituri importante, unele cu caracter istoric, în cursul cărora s-au produs pierderi de vieți omenești și mari pagube materiale.

Protecția populației împotriva inundațiilor cu structuri de apărare este un obiectiv strategic, în conformitate cu prevederile Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 846/2010, ale cărei măsuri se vor materializa gradual până în anul 2035, pentru reducerea, atât a numărului de persoane expuse riscului potențial de inundații, la cca. 350.000 de locuitori, cât și a numărului de pierderi sistematice de vieți omenești.

Riscul la inundații poate fi diminuat prin măsuri structurale, reprezentate de: bariere, baraje, diguri, regularizarea cursurilor de apă, îmbunătățiri ale albiilor, drenare, creșterea suprafeței de pădure, etc. și prin măsuri nestructurale: prognozarea și avertizarea inundațiilor, pregătire, planificare, evacuare, sensibilizarea publicului, reglementarea utilizării terenurilor, achiziția și strămutarea proprietăților, despăgubiri, etc. costul fiind însă elementul hotărâtor.

Viiturile din ultimii ani au scos în evidență gradul încă mărit de expunere la riscul inundațiilor a comunităților umane datorită fenomenelor meteorologice periculoase.

Coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Apărare împotriva inundațiilor a Municipiului Caransebeș, zona aeroport, zona Caransebeșul Nou, județul Caraș-Severin” în suprafață totală de 158.051,00 mp conține toate imobilele proprietate privată care fac obiectul prezentei proceduri de expropriere și se identifică potrivit planurilor topografice avizate și recepționate de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Caraș-Severin și reprezintă anexa nr. 1 la prezentul act normativ.

Precizăm că din suprafața de 158.051,00 mp, o suprafață de 157.544,00 mp, se află în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice și face obiectul declanșării procedurilor de expropriere pentru cauză de utilitate publică, în conformitate cu prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare. Pe coridorul de expropriere nu se află imobile locuite, care să necesite evacuarea persoanelor care le ocupă în mod legal (proprietari/chiriași) și nu este necesară aplicarea prevederilor art. 29 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 34 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru terenurile agricole situate pe coridorul de expropriere, precizăm că acestea vor face obiectul scoaterii din circuitul agricol, cu respectarea legislației naționale în vigoare, cu avizul tehnic emis de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, potrivit prevederilor art. 11 alin. (6)⁶ din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Diferența de suprafață de 497,00 mp se află în domeniul privat/public al UAT Caransebeș, județul Caraș-Severin și va face obiectul preluării în domeniul public al statului, în vederea dării în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Națională “Apele Române”-Administrația Bazinală de Apă Banat, în conformitate cu

	prevederile art. 28 alin (1) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, art. 296 alin. (2) și art. 293 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completărilor ulterioare. Pentru exproprierea terenurilor în suprafață de 157.554,00 mp, aferente unui număr de 50 imobile proprietate privată, persoane fizice și juridice, este necesară suma de 278.871 lei. Procedurile de expropriere aplicabile imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere aferent proiectului de act normativ sunt cele prevăzute de Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu completările ulterioare. În conformitate cu art. 5 și 12 alin. (1) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, expropriatorul a întocmit documentația tehnico – economică cuprinzând: 1) amplasamentul lucrării de utilitate publică de interes național potrivit planurilor topografice de amplasament, cu avizul Oficiului de cadastru și publicitate imobiliară Ialomița, prevăzut în anexa nr. 1; 2) lista imobilelor proprietate privată din amplasamentul lucrărilor de investiții, care fac obiectul exproprierii pentru cauză de utilitate publică, proprietari sau deținătorii acestora și sumele individuale aferente despăgubirilor, estimate de expropriator, pe baza unui raport de evaluare întocmit de către un evaluator autorizat ANEVAR, în conformitate cu prevederile legale în vigoare
1.¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Pentru prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este necesară aprobarea sumei de 278.871 lei pentru despăgubirile terenurilor proprietate privată care urmează a fi supuse procedurii de expropriere, în suprafața totală de 157.554,00 mp. Suma de 278.871 lei aferentă terenurilor, reprezentată de terenuri cu sau fără investiții, rezultă din raportul de evaluare întocmit la data de 15.07.2021 de către evaluatorul Dragomir Adrian, membru atestat ANEVAR, având legitimația nr. 12.246, valabilă în anul 2021, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011, cu completările ulterioare. Prin prezentul proiect de act normativ, se propun următoarele: 1) aprobarea amplasamentului lucrării care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Apărare împotriva inundațiilor a Municipiului Caransebeș, zona aeroport, zona Caransebeșul Nou, județul Caraș-Severin” potrivit planului de amplasament/hărții topografice, avizate și recepționate de Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară județul Caraș-Severin - Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Caransebeș.

	2) aprobarea declanșării procedurii de expropriere a imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Apărare împotriva inundațiilor a municipiului Caransebeș, zona aeroport, zona Caransebesul Nou, județul Caraș-Severin” expropriator fiind statul român reprezentat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Națională „Apele Române”- Administrația Bazinală de Apă Banat și a sumelor individuale estimate de expropriator, aferente despăgubirilor în cuantum total de 278.871 lei, pentru terenurile afectate de expropriere pe o suprafață de totală de 157.554,00mp. În cazul imobilelor proprietate privată categoria de folosință “pd”, după adoptarea prezentului act normativ vor fi scoase din Fondul Forestier în conformitate cu prevederile Legii nr. 46/2008 privind Codul Silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare. 3) Sumele individuale estimate de către expropriator, aferente despăgubirilor pentru terenurile proprietate privată situate pe amplasamentul prevăzut la art. 1, care fac parte din coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Apărare împotriva inundațiilor a municipiului Caransebeș, zona aeroport, zona Caransebesul Nou, județul Caraș-Severin” doi afluenți ai râului Timiș: pârâul Zlagna și pârâul Potoc, sunt în cuantum de 278.871 lei, potrivit Raportului de evaluare, în conformitate cu Legea nr. 317/2021 a bugetului de stat pe anul 2022 și se alocă de la bugetul de stat aprobat pentru anul 2022 Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la capitolul 70.01 - Locuințe, servicii și dezvoltare publică, Titlul 71 - Active nefinanciare, 71.01 - Active fixe.
3.Alte informații	Documentația tehnico-economică privind coridorul de expropriere al lucrării a fost avizată de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară județul Caraș Severin - Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Resita în conformitate cu prevederile Legii nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010, cu completările ulterioare. Lista proprietarilor/deținătorilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere situate din localitatea Municipiul Caransebeș, județul Caraș-Severin a fost elaborată pe baza informațiilor furnizate de unitățile administrativ-teritoriale. În situația în care în cadrul coridorului de expropriere, cu ocazia întocmirii documentațiilor cadastrale de dezmembrare a imobilelor afectate, vor fi identificate imobile ce ar putea constitui monumente istorice/zonă de protecție, se vor respecta prevederile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, cu modificările și completările ulterioare. În măsura în care unele dintre construcții au destinația de locuință se va proceda potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 255/2010 cu modificările și completările ulterioare. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului, respectiv Administrației Naționale „Apele Române” care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit. b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Obiectivul de investiții este de importanță deosebită pentru reducerea riscurilor la inundații. Realizarea lucrărilor hidrotehnice pentru apărarea împotriva inundațiilor a municipiului Caransebeș, zona aeroport, zona Caransebeșul Nou, pe cei doi afluenți ai râului Timiș: pârâul Zlagna și pârâul Potoc sunt în conformitate cu practicile și politicile naționale și europene. Soluțiile tehnice sunt în concordanță cu cerințele Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații, pentru protecția și îmbunătățirea specificului mediului înconjurător și a aspectului său estetic și prevenirea sau minimizarea pierderilor economice prin reducerea riscului la inundații și măsuri de protecție locală în zonele populate. Lucrările care se realizează în cadrul acestui obiectiv de investiții se încadrează în Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 846/2010, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor, până la niveluri acceptabile gradual și procentual, asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Realizarea acestui obiectiv prezintă avantaje tehnice, economice și sociale, având un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective din incinta apărută.
4.Impactul asupra mediului	Lucrările propuse a se executa, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție, efectele secundare negative fiind eliminate prin lucrări de refacere a cadrului natural la finalizarea execuției investiției. Lucrările propuse respectă principiile de amenajare ecologică a cursului de apă, cu intervenții minime asupra

3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	După finalizarea procedurilor de expropriere a terenurilor se va elabora un act normativ privind înscrierea acestora în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea în administrarea Administrației Bazinale de Apă Banat, instituție publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea Administrației Naționale „Apele Române”, instituție publică în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	domeniu.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5.Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aceste avize.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică republicată
2.Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Apărare împotriva inundațiilor a Municipiului Caransebeș, zona aeroport, zona Caransebeșul Nou, județul Caraș-Severin” aflate pe raza localității Caransebeș, județul Caraș-Severin, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TANCZOS

AVIZĂM

**VICEPRIM – MINISTRU
HUNOR KELEMEN**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE
ADRIAN-IONUȚ CHESNOIU**

**MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**