

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului</b>	
Hotărâre a Guvernului privind reavizarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Reabilitare, creșterea eficienței energetice, gestionarea eficientă a energiei la imobile existente corpurile C2 și C20, modificări interioare, amenajare spații de lucru în pod existent (C2) amenajare incintă și refacere împrejmuire la IPJ Cluj și DJI Cluj (UM 0603)”	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr.438/30.06.2017 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții „<i>Reabilitare, creșterea eficienței energetice, gestionarea eficientă a energiei la imobile existente corpurile C2 și C20, modificări interioare, amenajare spații de lucru în pod existent (C2) amenajare incintă și refacere împrejmuire la IPJ Cluj și DJI Cluj (UM 0603)</i>” .</p> <p>Obiectivul de investiții face parte din cadrul Programului Operațional Regional, POR/2016/3/3.1/B/1 - Axa prioritară 3 - Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon, Prioritatea de investiții 3.1 - Sprijinirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării energiei din surse regenerabile în infrastructurile publice, inclusiv în clădirile publice, și în sectorul locuințelor, Operațiunea B - Clădiri Publice, care presupune creșterea eficienței energetice în clădirile publice în vederea sprijinirii dezvoltării urbane durabile, iar rezultatele vizează: modernizarea și creșterea eficienței energetice, reducerea cheltuielilor de exploatare, a consumurilor și a costurilor de utilități, refacerea capacității funcționale, a condițiilor de rezistență, confort și aspect estetic, economie de energie și izolare termică; utilizare sustenabilă a resurselor naturale, crearea unor spații suplimentare pentru desfășurarea activităților specifice instituției.</p> <p>Având în vedere evoluția investiției derulată în perioada 2019-2021, influențată de dinamica prețurilor de pe piața de profil care este într-o continuă și accelerată creștere valorică, a apărut necesitatea reavizării indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții menționat.</p> <p>Asigurarea finalizării obiectivului de investiții se încadrează în îndeplinirea obiectivelor în materie de schimbări climatice și energie ale Uniunii Europene pentru anul 2020, cât și pentru continuarea decarbonizării sistemului energetic până în anul 2050.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Pandemia Covid-19 a accelerat și agravat situația preexistentă din domeniul construcțiilor prin reducerea în mod forțat a capacității de producție la nivel mondial, prin diminuarea stocurilor la materialele de construcții, prin afectarea fluxurilor transporturilor de mărfuri la nivel internațional.</p> <p>În prezent se înregistrează o escaladare a prețurilor din domeniul construcțiilor, fapt ce a condus la o criză în domeniu, atât la nivel</p>

național, cât și la nivel mondial.

Potrivit scrisorii Federației Europene pentru Industria Construcțiilor (FIEC) din data de 6 mai 2021 adresate Comisiei Europene, prețul bitumului a crescut cu 15% în doar trei luni, prețul cimentului a crescut cu 10% într-o singură lună, iar prețul la lemn a crescut cu peste 20% față de ianuarie 2021, de asemenea pe lângă creșterea prețurilor de materiale, companiile se confruntă cu întârzieri în livrarea produselor.

În ceea ce privește piața din România, conform statisticii realizate de eDevize (operator independent de programe de procesare devize), prețul materialelor de construcții a înregistrat creșteri între 11% și 38%, după cum urmează:

Materiale 15.06.2020 – 15.06.2021

- Beton C20/25 - 12,2%;
- Otel beton - 17,5%;
- Ciment - 11%;
- Cupru - 33,2%;
- Lemn - 38,9%.

Exemple de creșteri transmise la sfârșitul lunii mai 2021 de către asociațiile profesionale din domeniul construcțiilor:

- polistiren expandat EPS 120 creștere până la 58%;
- polistiren extrudat creștere până la 14%;
- oțel beton nefasonat creștere până la 59%;
- ciment creștere până la 15%.

Necesitatea reavizării indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții analizat, intervine cu atât mai mult cu cât realitatea economică actuală este masiv influențată de pandemia Covid-19, aceasta fiind un factor imprevizibil ale cărui efecte nu au putut fi anticipate și cuantificate anterior declanșării acesteia.

Luând în considerare faptul că, în perioada 2017 – până în prezent, de la data aprobării indicatorilor tehnico-economici inițiali aferenți obiectivului de investiții în analiză, dinamica prețurilor de pe piața de profil a fost într-o continuă și accelerată creștere valorică, rezultă în mod clar, necesitatea adoptării acestei hotărâri de Guvern pentru reavizarea indicatorilor tehnico- economici aprobați inițial.

Adoptarea hotărârii de Guvern privind reavizarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „*Reabilitare, creșterea eficienței energetice, gestionarea eficientă a energiei la imobile existente corpurile C2 și C20, modificări interioare, amenajare spații de lucru în pod existent (C2) amenajare incintă și refacere împrejurimi la IPJ Cluj și DJI Cluj (UM 0603)*” este esențială pentru continuarea și finalizarea proiectului investițional demarat de către IPJ Cluj și DJI Cluj (UM 0603), în cadrul Programului Operațional Regional, POR/2016/3/3.1/B/1 - Axa prioritară 3 - Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon, Prioritatea de investiții 3.1 - Sprijinirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării energiei din surse regenerabile în infrastructurile publice, inclusiv în clădirile publice, și în sectorul locuințelor, Operațiunea B - Clădiri Publice, pentru

	<p>termoizolarea fațadelor și acoperișurilor, eficientizarea sistemelor de distribuție pentru încălzire și apă caldă menajeră, creșterea eficienței sistemului de iluminat, soluții pentru minimizarea consumurilor de apă și de energie electrică, contorizarea diferențiată a consumurilor și alte categorii de lucrări.</p> <p>Potrivit art. 42 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, Reaprobarea documentației tehnico-economice a unui obiectiv/proiect de investiții, a documentației de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv a notelor de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» se face potrivit prevederilor alin. (1) conform căruia, competența de aprobare a acestor documentații revine Guvernului pentru valori mai mari de 40 de milioane lei.</p>
Alte informații	<p>Proiectul de investiții menționat se încadrează în Planul național de acțiune în domeniul eficienței energetice, capitolul 3.2, Măsuri de Eficiență Energetică în Clădiri, precum și în Strategia Energetică a României 2016-2030.</p> <p>Măsurile prevăzute în documentația tehnică aferentă investiției au la bază o analiză riguroasă a stării actuale a clădirilor și se constituie sub forma unei soluții integrate, atent dimensionate și inovative în materie de eficiență energetică.</p> <p>Actualizarea valorii indicatorilor tehnico-economici inițiali aferenți obiectivului de investiții în analiză s-a realizat în concordanță cu actele normative cu incidență și aplicabilitate pentru obiectivul de investiții aflat în derulare, acte normative ce au fost emise în perioada cuprinsă între data aprobării indicatorilor și până în prezent (2017-2022), respectiv O.U.G. nr. 114/2018, O.G. nr. 15/2021 și Ordinul M.D.L.P.A. nr. 1336/2021.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul nu se referă la acest subiect
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Investiția în eficiență energetică va avea un impact direct asupra confortului persoanelor care își desfășoară activitatea în corpurile C2 și C20, cu efecte pozitive asupra productivității și sănătății acestora, deoarece aceasta are ca rezultat îmbunătățirea calității aerului interior și

	<p>exterior (se diminuează nivelul de poluare), creșterea confortului termic (se reglează nivelul de umiditate, există o creștere a temperaturii de suprafață a pereților și ferestrelor) și creșterea confortului acustic (calitate sporită a ferestrelor, sisteme de ventilație corespunzătoare care permit păstrarea ferestrelor închise).</p> <p>Plus-valoarea economică a proiectului constă în economia de consum energetic și în reducerile aferente acestora privind emisiile de CO<sub>2</sub>.</p>
4. Impactul asupra mediului	Investiția are un impact direct asupra cantității de combustibili fosili utilizați în generarea agentului termic și a electricității, fiind reflectată în reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
5. Alte informații	Ciclul de viață al clădirii va fi mărit, în contextul în care eficientizarea energetică are un efect de prelungire a duratei de funcționare a imobilelor.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor						

bugetare				
7. Alte informații	<b>Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din fonduri alocate prin Programul Operațional Regional, POR/2016/3/3.1/ B/1 - Axa prioritară 3 - Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon, Prioritatea de investiții 3.1 - Sprijinirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării energiei din surse regenerabile în infrastructurile publice, inclusiv în clădirile publice, și în sectorul locuințelor, Operațiunea B - Clădiri Publice, în proporție de 64,92%, precum și de la bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Afacerilor Interne și Serviciului Român de Informații, în proporție de 35,08%.</b>			
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului asupra legislației în vigoare</b>				
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul nu se referă la acest subiect			
1^1. Compatibilitatea proiectului cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul nu se referă la acest subiect			
2. Conformitatea proiectului cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect			
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect			
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu se referă la acest subiect			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect			
6. Alte informații				
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului</b>				
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect			
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului	Proiectul nu se referă la acest subiect			
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în	Proiectul nu se referă la acest subiect			

care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Anterior elaborării proiectului, au fost obținute: - Avizul Consiliului Tehnico-Economic al MAI nr. 1/25.01.2022; - Avizul Consiliului Tehnico-Economic al SRI nr. N27610/25.01.2022; - Avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 5 din 27.01.2022.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul are caracter individual, sens în care nu sunt incidente dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Implementarea măsurilor cuprinse în proiect se va realiza de către Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații, în părțile care le privesc.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul de hotărâre a Guvernului privind reavizarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Reabilitare, creșterea eficienței energetice, gestionarea eficientă a energiei la imobile existente corpurile C2 și C20, modificări interioare, amenajare spații de lucru în pod existent (C2) amenajare incintă și refacere împrejmuire la IPJ Cluj și DJI Cluj (UM 0603)”**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE  
INFORMAȚII**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**EDUARD HELLVIG**

**AVIZAT:**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR  
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**CSEKE ATILA ZOLTÁN**

**ADRIAN CÂCIU**