

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 379/2020 pentru aprobarea Metodologiei de ajustare a prețurilor în cadrul devizelor generale aferente proiectelor de infrastructură publică finanțate prin Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Programul operațional Infrastructură mare sunt finanțate atât proiecte de infrastructură de apă și apă uzată, care se află în acest moment în diverse faze de aprobare, cât și proiecte de infrastructură publică finanțate prin Obiectivul Specific 8.2- "Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine" al Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020.

În majoritatea cazurilor pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată, Studiile de Fezabilitate și Devizele Generale aferente acestor proiecte au fost elaborate în perioada anilor 2014 – 2015 și pe cale de consecință costurile avute în vedere la determinarea valorii proiectelor și a valorii estimate a contractelor nu mai reflectă realitatea economică în care urmează a fi implementate proiectele. Această discrepanță a avut drept cauză perioada extrem de lungă în care au fost elaborate și aprobate aplicațiile de finanțare.

În ceea ce privește proiectele de infrastructură publică finanțate prin Obiectivul Specific 8.2 - "Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine" al Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020, pentru acestea Studiile de Fezabilitate și Devizele Generale aferente acestor proiecte au fost elaborate la nivelul anului 2019-2020. Față de media anului 2020 (anul de depunere a cererilor de finanțare), costurile au crescut cu 18,4% până în momentul de față.

Pentru a acoperi ajustarea prețurilor, din cadrul contractului de lucrări, este nevoie de 14,7% din valoarea contractului de lucrări, în ideea că

implementarea va fi 20% în 2022, 40% în 2023 și 40% în 2024.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în dialog cu Comisia Europeană, a încercat să rezolve această problemă de deficit de finanțare prin promovarea Hotărârii Guvernului nr. 379/2020, asigurând un cadru normativ care permite actualizarea valorii proiectelor conform costurilor reale, în vederea transmiterii acestora către Comisia Europeană pentru a fi reaprobatate cu noile valori, cadru care are aplicabilitate în termen de doi ani de zile de la intrarea în vigoare a hotărârii, termen ce expiră în data de 13 mai 2022.

Luând în considerare efectele situației generate de creșterea prețurilor în domeniul construcțiilor și ținând cont de cele precizate mai sus, apare riscul ca toate aceste proiecte să nu poată fi implementate ajungându-se pe de o parte la renunțarea la executarea sau neîncheierea contractelor de achiziție publică de lucrări, iar pe de altă parte la întârzierea finalizării acestora, aspect ce determină apariția riscului de neîndeplinire a țăintelor anuale de absorbție și dezangajare a fondurilor europene.

Rezilierea contractelor de finanțare din cauza imposibilității beneficiarilor de a asigura aceste sume suplimentare, dincolo de oprirea proiectelor de modernizare și dezvoltare a infrastructurii, ar avea un efect negativ pe de o parte asupra bugetelor locale pentru că beneficiarii vor fi obligați să returneze cheltuielile decontate prin proiecte până la momentul rezilierii, iar pe de altă parte asupra cheltuielilor declarate deja la Comisia Europeană, statul membru fiind în situația de a returna aceste cheltuieli.

Mai mult, încetinirea ritmului de implementare a proiectelor cu finanțare europeană va determina depășirea perioadei maxime de implementare stabilită prin regulamentele europene, respectiv 31 decembrie 2023. Precizăm că ulterior acestei date, cheltuielile necesare pentru finalizarea proiectelor trebuie să fie asigurate din bugetul beneficiarilor, nemaiputând fi solicitate la rambursare Comisiei Europene.

1¹ În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ reglementează prorogarea termenului de aplicabilitate a Hotărârii Guvernului nr. 379/2020 precum și modificarea Metodologiei de ajustare a prețurilor în cadrul devizelor generale aferente proiectelor de infrastructură publică finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 și pentru proiectele de infrastructură publică finanțată din Obiectivul Specific 8.2 - "Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine" al Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020 . Pentru a putea implementa proiectele de infrastructură finanțate din Programul Operațional Infrastructură Mare până la 31 decembrie 2023 și pentru a atinge țintele este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 379/2020, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prorogării termenului de aplicabilitate. Lipsa modificării termenului va conduce la imposibilitatea alocării unor resurse suplimentare, limitând posibilitatea deblocării implementării proiectelor și va avea ca efect neîndeplinirea obiectivelor în termenele stabilite prin documentele programatice cu consecința recuperării de către Comisia Europeană a sumelor decontate până în prezent, respectiv corecții financiare suplimentare aplicate României. De asemenea, este necesară introducerea unui nou capitol în cadrul Metodologiei de ajustare a prețurilor în cadrul devizelor generale aferente proiectelor de infrastructură publică finanțate prin Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020, prevăzută în anexa Hotărârii Guvernului nr. 379/2020, respectiv "Capitolul IV- Ajustarea prețurilor în cazul proiectelor de infrastructură publică finanțate prin Obiectivul Specific 8.2" care să permită ajustarea prețurilor în baza cărora s-au elaborat Studiile de Fezabilitate și Devizele Generale. Având în vedere caracterul relativ

omogen al proiectelor din obiectivul specific respectiv, este propusă o metodologie de ajustare standard, simplificată.

În lipsa unei astfel de măsuri, proiectele de infrastructură publică finanțate din Obiectivul Specific 8.2 al Programului Operațional Infrastructură Mare nu se vor putea implementa până la 31 decembrie 2023, în condițiile în care fazarea acestora în perioada programatică 2021-2027 este imposibilă, întrucât acest tip de intervenție nu va fi eligibilă în acea perioada programatică.

De asemenea, este necesară introducerea unui nou capitol în cadrul Metodologiei de ajustare a prețurilor în cadrul devizelor generale aferente proiectelor de infrastructură publică finanțate prin Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020, prevăzută în anexa Hotărârii Guvernului nr. 379/2020, respectiv ”Capitolul V- Ajustarea prețurilor în cazul proiectelor de infrastructură publică finanțate prin Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020 altele decât cele aferente Obiectivului Specific 8.2”, care vizează proiectele de infrastructură publică care nu au făcut obiectul unei ajustări în conformitate cu prevederile capitolelor II sau III și nu intră în categoria vizată la capitolul IV, cu excepția celor care au solicitat o ajustare aferentă prevederilor cap. II sau III, dar această ajustare nu acoperă creșterea indicilor din 2020-2022, ca urmare au dreptul de depune o nouă solicitare numai pentru diferența rezultată între costul având an de bază 2019 și costul având an de bază 2022. Capitolele II și III au permis o ajustare a prețurilor la nivelul an de bază 2019.

Având în vedere numărul semnificativ de proiecte aprobate în anii 2020 și 2021 de pe o parte și creșterea abruptă a costurilor în construcții înregistrată în anul 2021 și prognozată pentru anii 2022 și 2023, prevederile Capitolul V permit o ajustare corespunzătoare a valorii proiectelor vizate.

Având în vedere necesitatea de a asigura, prin ajustarea prețurilor în cadrul devizelor generale, continuarea implementării proiectelor și de a limita riscul dezangajării fondurilor din Programul

	Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, se impune adoptarea prezentului proiect de act normativ. La stabilirea coeficienților de ajustare au fost luate în considerare datele statistice publicate de Institutul Național de Statistică precum și prognozele elaborate de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, în special în raport cu evoluția costurilor în domeniul construcțiilor.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 3

Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 4

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Autoritatea de management pentru Programul Operațional Infrastructura Mare 2014-2020 va retransmite proiectele ce pot face obiectul reaprobării la Comisia Europeană în scopul suportării ajustărilor inclusiv din fondurile comunitare. Sumele aferente ajustărilor de preț se suportă cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate.					
Secțiunea 5						
<i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispozitii.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea 6</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, s-a procedat la consultarea structurilor asociative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost transmis spre aviz către: a) Consiliul Concurenței b) Curtea de Conturi, c) Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi, d) Consiliul Fiscal, Proiectul prezentului act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 7 <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	A fost respectată procedura prevăzută de art. 7 alin. (2), (4) și (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prezentul act normativ fiind postat pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în data de..... Circumstanțe excepționale: imposibilitatea demarării implementării proiectelor finanțate prin POIM- OS 8.2, aspect ce determină apariția riscului de neîndeplinire a Țintelor anuale de absorbție și dezangajare a fondurilor europene pe fondul creșterii prețurilor materialelor de construcții, energiei și încetarea producției în Ucraina, principal furnizor al materialelor utilizate.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 8 <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritățile responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ sunt, în principal, ministerele care gestionează Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020.

2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat, prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 379/2020 pentru aprobarea Metodologiei de ajustare a prețurilor în cadrul devizelor generale aferente proiectelor de infrastructură publică finanțate prin Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Dan VÎLCEANU

Avizăm :

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR
ȘI PĂDURILOR**

TANCZOS BARNA

MINISTRUL ENERGIEI

VIRGIL – DANIEL POPESCU

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU