

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ:	
LEGE	
pentru completarea art.11 alin. (1) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Potrivit art.6¹ din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Națională „Apele Române” este instituție publică de interes național cu personalitate juridică, administrând bunurile din domeniul public al statului de natura celor prevăzute de art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, persoană juridică română funcționând pe bază de autonomie economică, în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Conform art.7 din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, dar și a Statului de organizare și funcționare a Administrației Naționale „Apele Române” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1176/2005, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Națională „Apele Române”, aplică strategia și politica națională în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a resurselor de apă și urmărește respectarea reglementărilor în domeniu. Pentru realizarea scopului menționat, Administrația Națională „Apele Române” coordonează și răspunde de modul de folosire a resurselor de apă de suprafață și subterane pe ansamblul teritoriului țării. Administrația Națională „Apele Române”, în temeiul art. 4 alin. (2) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, al art. 2 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, are dreptul de administrare conferit de către statul român, în calitatea sa de proprietar suveran, asupra bunurilor din domeniul public al statului, de natura celor prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituția României, republicată, și de art. 286 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, în calitatea sa de administrator, potrivit art.3 alin. (1) lit.b), e) și f), coroborat cu anexa nr.2 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Națională „Apele Române” are obligația administrării și exploatării bunurilor imobile reprezentând albiile minore, amenajările hidrotehnice reprezentate de lacuri de acumulare,

precum și construcțiile hidrotehnice cu rolul de apărare împotriva inundațiilor și de tranzitare a undelor de viitură la inundații: diguri de apărare împotriva inundațiilor, canale, derivații, prize de apă. Aceste construcții reprezintă infrastructura de gospodărire a apelor, iar administrarea și exploatarea bunurilor sus-menționate se realizează prin executarea de activități de întreținere și mentenanță (preventivă) realizate prin lucrări de reparații curente, precum și de lucrări periodice (de revizie tehnică).

Aceste lucrări de întreținere și mentenanță preventivă care se execută la lucrările hidrotehnice nu prezintă un potențial de pericolozitate și nicio indisziplină în executarea lucrărilor de construcții care să afecteze siguranța construcțiilor sau a morfologiei mediului ambiant, contribuind, în schimb, la siguranța populației, servind interesului public general urmărit de către instituția noastră, cât și a siguranței cetățenilor, în general.

Aceste lucrări de întreținere și reparații curente nu modifică sistemul constructiv, parametrii operaționali și de siguranță proiectați, amplasamentul, dimensiunile și forma construcțiilor, morfologiei albiilor râurilor și amenajărilor la care se intervine. Conform prevederilor punctului 3.1.1-Principalele lucrări de întreținere, la Capitolul III din Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 819/2007 privind aprobarea Normativului pentru lucrări de întreținere și reparații la mijloacele fixe aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, aceste lucrări de întreținere și reparații curente sunt următoarele:

- „a) refaceri, înlocuiri sau completări locale (până la 30% din suprafață, lungime sau volum) a: învelitorilor, jgheaburilor, burlanelor; izolațiilor termice și hidrofuge; tencuielilor și scliviselilor; tâmplăriei interioare și exterioare din lemn sau metal; pardoselilor, structurii de rezistență a platformelor; rigolelor, capacelor și căminelor de vizitare; instalațiilor sanitare, pluviale, de încălzire, ventilație, gaze de protecție contra incendiilor; spațiilor verzi;
- b) înlocuiri sau completări de geamuri, grilaje;
- c)refacerea periodică a zugrăvelilor sau văruielilor; d) refacerea vopsitoriilor, protecțiilor anticorozive sau izolațiilor antiacide;
- e) întreținerea (curățire, administrare de îngrășăminte) spațiilor verzi;
- f) curățire periodică a spațiilor de lucru și de trecere;
- g) completarea și întreținerea indicatoarelor și plăcilor de avertizare;

Chiar dacă legiuitorul a stabilit termene și condiții, considerate rezonabile, pentru emiterea autorizației de construire cu intenția de a încuraja construirea, și de a nu crea condiții de stagnare a execuției lucrărilor, învederăm faptul că există situații în care se observă degradări sau defecte evolutive la construcțiile hidrotehnice care pot genera în timp scurt avarii, incidente sau accidente dacă nu se intervine imediat.

În condițiile specifice de exploatare a Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, întârzierea efectuării în timpul cel mai optim a lucrărilor de întreținere și reparații curente la construcțiile hidrotehnice, la amenajările cu rol de apărare împotriva inundațiilor

	și la albiile minore ale cursurilor de apă, poate duce direct la creșterea inacceptabilă a riscurilor de pierdere a vieților omenești, de afectare ori distrugere (avarii, cedări, inundații) a proprietăților private sau publice, a obiectivelor social culturale sau economice. Aceste intervenții de natura întreținerii și mentenanței se aplică pe sectoare mari ale râurilor, pe care sunt amplasate amenajări hidrotehnice multiple, pe albiile minore cu caracteristici hidraulice, geografice, geologice si administrative diverse. Totodată, raportat la măsurile necesare obținerii autorizației, în condițiile în care procedura autorizării executării lucrărilor de construcții începe odată cu depunerea cererii pentru emiterea certificatului de urbanism în scopul obținerii ca act final a autorizației de construire, precizăm că lucrările necesare de întreținere și mentenanță, chiar și cele predictive, pot fi identificate și localizate efectiv cu relativ puțin timp înainte de momentul oportun al intervenției, și pot fi realizate numai în perioadele de ape mici, adică limitativ condiționat între lunile martie-octombrie ale unui an calendaristic, ceea ce duce la imposibilitatea obținerii autorizațiilor de construire într-un timp util și eficient. De asemenea, precizăm faptul că lucrările de întreținere și mentenanță nu vor eluda prevederile legale și normativele tehnice necesare îndeplinirii cerințelor de calitate și siguranță prevăzute de Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și pot fi supuse oricând procedurilor de control al statului în domeniul construcțiilor.
,1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare completarea art.11 alin. (1) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar prin adoptarea acestui act normativ, se va crea cadrul legal executării de lucrări de întreținere periodică și reparații curente la infrastructura sistemului național de gospodărire a apelor cu rol de aparare împotriva inundațiilor, precum și la instalațiile aferente, inclusiv malurile și talvegul albiilor minore.
Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1.Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

domeniului ajutoarelor de stat.						
2.Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații: Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice".	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare prezentul act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru elaborarea proiectului de lege a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Implementarea prevederilor legii elaborate nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea structurii instituțiilor existente.
2. Alte informații	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ va avea loc imediat după adoptare, nefiind necesară o perioadă suplimentară și/sau o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Lege pentru completarea art.11 alin. (1) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**
Barna TÁNCZOS

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**
Attila Zoltán CSEKE

Avizăm:
VICEPRIM MINISTRU
Hunor KELEMEN

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

SECRETAR GENERAL

Corvin NEDELCU

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Teodor DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECTOR Cristian ALEXE

DIRECȚIA ECONOMICO – FINANCIARĂ

DIRECTOR Dinu Octavian NICOLESCU

DIRECȚIA MANAGEMENTUL RISCULUI LA INUNDAȚII

ȘI SIGURANȚA BARAJELOR

DIRECTOR Simona Olimpia NEGRU

DIRECȚIA MANAGEMENTUL RESURSELOR DE APĂ

DIRECTOR Gheorghe CONSTANTIN

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ “APELE ROMÂNE”

DIRECTOR GENERAL Laszlo BARABAS