

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ	
Hotărârea Guvernului pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul constituie inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, în aplicarea art. 40 alin. (2) din Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>La data de 18 mai 2021 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 515 Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, care prevede înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului informatic de monitorizare electronică (SIME).</p> <p>Potrivit prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 146/2021 monitorizarea electronică se aplică, în primă fază, în sistem pilot, începând cu anul 2022 până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2025, astfel:</p> <p>a) în cazul aplicării ordinului de protecție provizoriu și ordinului de protecție, potrivit Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată;</p> <p>b) în cazul aplicării ordinului european de protecție, în cazul în care România este stat emitent, potrivit Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cadrul procedurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 146/2021.</p> <p>Potrivit dispozițiilor Legii nr. 146/2021, aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și cele privind operaționalizarea SIME se stabilesc prin hotărâre a Guvernului care se adoptă în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii.</p> <p>În temeiul prevederilor legale anterior amintite a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, care vizează în principal reglementarea următoarelor aspecte:</p> <p>a) aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot a SIME;</p> <p>b) aspectele privind operaționalizarea SIME;</p> <p>c) condițiile în care se poate dispune, potrivit legii, obligarea persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere pe perioada funcționării în sistem pilot a SIME.</p> <p>Monitorizarea electronică în sistem pilot urmează să se aplice în perioada stabilită la art. 40 alin.(1) din Legea nr. 146/2021, în trei etape, determinate prin raportare la cazurile de aplicare și la aria teritorială la nivelul căreia urmează să fie operaționalizat sistemul, după cum urmează:</p> <p>a) prima etapă – în perioada 2022 – 2023 – la nivelul municipiului București și a județelor Iași, Mureș și Vrancea;</p> <p>b) a doua etapă - în anul 2024 – la nivelul unităților administrativ-teritoriale</p>

	<p>prevăzute la lit. a) și la nivelul județelor Bacău, Brașov, Caraș-Severin, Călărași, Cluj, Covasna, Galați, Giurgiu, Harghita, Ilfov, Mehedinți, Neamț, Prahova, Sibiu, Satu-Mare, Sălaj, Teleorman, Vaslui și Vâlcea;</p> <p>c) a treia etapă - în anul 2025 – la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute la lit. a) și b) și la nivelul județelor Alba, Arad, Argeș, Bihor, Bistrița-Năsăud, Botoșani, Brăila, Buzău, Constanța, Dâmbovița, Dolj, Gorj, Hunedoara, Ialomița, Maramureș, Olt, Suceava, Timiș și Tulcea.</p> <p>Criteriile care stau la baza aplicării monitorizării electronice în sistem pilot <i>în prima etapă</i> la nivelul municipiului București și a județelor Iași, Mureș și Vrancea sunt reprezentate de amploarea cazuisticii în domeniu înregistrată la nivelul minicipiului București, necesitatea analizării modului de funcționare a dispozitivelor electronice în zonele mai greu accesibile – rurale/muntoase/deluroase/depresionare și de frontieră, precum și de fluctuațiile de persoane înregistrate la nivelul acestor unități administrativ-teritoriale. Nu în ultimul rând, la nivelul unităților administrativ-teritoriale enumerate există posibilitatea operaționalizării dispeceratelor de monitorizare într-un timp relativ scurt.</p> <p>Prin extinderea monitorizării electronice în <i>a doua etapă</i> la nivelul altor 19 județe se urmărește distribuirea și acoperirea geografică cât mai eficientă la nivelul teritoriului național a acestei activități, reprezentând o etapă de tranziție în scopul adaptării treptate a modului de alocare a resurselor în acest scop, urmând ca în <i>etapa a treia</i> sfera de aplicare să fie extinsă la nivelul întregului teritoriu al țării.</p> <p>Rațiunea aplicării monitorizării electronice în cele trei etape derivă din necesitatea analizării în profunzime a acestei problematice, având în vedere complexitatea sa și numărul mare de resurse ce necesită a fi implicate în vederea asigurării funcționalității acesteia. Astfel, este necesar ca resursele să fie alocate treptat în funcție de evoluția cazurilor ce presupun dispunerea purtării unui dispozitiv electronic de supraveghere, precum și de dificultățile de ordin tehnic, logistic și funcțional ce pot apărea în perioada monitorizării electronice în sistem pilot.</p> <p>În acest sens, în vederea gestionării în mod eficient a problematicei, pentru implementarea fără sincope organizatorice majore și pentru limitarea riscurilor identificate, se impune suplimentarea resurselor actuale ale structurilor implicate, din cadrul Poliției Române, principiul de bază fiind acela al suplimentării resurselor corespunzător noilor atribuții și sarcini conferite.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezenta hotărâre reglementează:</p> <p>a) aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot a SIME;</p> <p>b) aspectele privind operaționalizarea SIME;</p> <p>c) aspecte privind dispunerea obligației persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere, în condițiile legii, pe perioada funcționării în sistem pilot a SIME, în cazurile prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) și d) din Legea nr.146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.</p> <p>Aspectele organizatorice privind funcționarea în sistem pilot a SIME, precum și cele privind operaționalizarea SIME, vizează prezentarea detaliată a etapelor de implementare a monitorizării electronice în sistem pilot prin raportare la aria teritorială, modalitatea de achiziționare a dispozitivelor electronice de supraveghere, suplimentarea numărului maxim de posturi la</p>

	<p>nivelul Poliției Române astfel încât să fie asigurată gestionarea eficientă a problematicii în materie. Se stabilesc, de asemenea, modalitatea în care se realizează montarea dispozitivelor electronice de supraveghere, procedura de urmat în cazul în care persoana supravegheată/persoana protejată părăsește teritoriul României și modalitatea în care se realizează verificările dispozitivelor electronice de supraveghere.</p> <p>Aspectele tehnice reglementate au în vedere modalitatea de funcționare a SIME, precum și caracteristicile de securitate și confidențialitate ale Sistemului Informatic de Creare a Semnalărilor (SICS).</p> <p>În ceea ce privește aspectele privind dispunerea obligației persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere, în condițiile legii, pe perioada funcționării în sistem pilot a SIME, în cazurile prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) și d) din Legea nr.146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, prezentul proiect de act normativ reglementează aspecte referitoare la modalitatea în care se realizează transmiterea ordinelor de protecție de către organul judiciar competent.</p> <p>În vederea asigurării unei intervenții prompte și eficiente în cazul generării alertelor, este necesar ca informațiile referitoare la poziționarea organelor de ordine publică, astfel cum sunt definite în cuprinsul Legii nr. 146/2021, aflate în serviciu, să fie disponibile în sistemul informatic geografic din cadrul SNUAU. Astfel se creează premisele unei gestionări rapide și eficiente a resurselor în momentul generării unei alerte.</p> <p>Totodată, în vederea asigurării eficienței activității de monitorizare, se instituie în principal în sarcina persoanei supravegheate obligația de a informa în prealabil organul de supraveghere cu privire la intenția de părăsire a țării sau cu privire la întoarcerea pe teritoriul național, respectiv de a contacta și informa, de îndată, la revenirea în țară, organul de supraveghere în vederea montării dispozitivului electronic de supraveghere. Se instituie răspunderea contravențională în sarcina persoanei supravegheate în cazul nerespectării acestor obligații, cunatumul sancțiunii principale a amenzii fiind corelat cu cel prevăzut de Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor urmează a se realiza de către ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române.</p>
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul prin soluțiile promovate are impact asupra siguranței cetățenilor, contribuind la asigurarea protecției persoanelor protejate împotriva persoanelor față de care au fost emise ordine de protecție, ordine de protecție provizorii și ordine europene de protecție.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
			2022	2023	2024	2025	
1		2	3	4	5	6	7
4.1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	12.754,90	17.006,53	83.213,91	160.309,42	160.309,42	86.718,84
	a) buget de stat, din acesta:	1.798,62	2.398,16	11.734,48	22.606,92	22.606,92	12.229,02
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	(ii) impozit pe venit	1.798,62	2.398,16	11.734,48	22.606,92	22.606,92	12.229,02
	b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	10.956,28	14.608,37	71.479,43	137.702,50	137.702,50	74.489,82
(i) contribuții de asigurări	10.956,28	14.608,37	71.479,43	137.702,50	137.702,50	74.489,82	
	d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare,	27.671,08	36.894,77	180.530,53	347.798,75	347.798,75	188.138,78

	plus/minus, din care:						
	a) buget de stat, din acesta:	27.671,08	36.894,77	180.530,53	347.798,75	347.798,75	188.138,78
	(i) cheltuieli de personal	27.671,08	36.894,77	180.530,53	347.798,75	347.798,75	188.138,78
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	d) alte tipuri de cheltuieli:	-	-	-	-	-	-
4.3.	Impact financiar, plus/minus, din care:	-14.916,18	-19.888,24	-97.316,62	-187.489,33	-187.489,33	-101.419,94
	a) buget de stat	-14.916,18	-19.888,24	-97.316,62	-187.489,33	-187.489,33	-101.419,94
	b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6.	Calculul detaliat privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:							
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;							
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Impactul bugetar generat este determinat de necesitatea suplimentării numărului maxim de posturi pentru Poliția Română cu 497 de posturi de ofițeri de poliție și 5637 de posturi de agenți de poliție.					
		Suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Poliția Română urmează a se realiza etapizat, în funcție de evoluția activităților de monitorizare electronică în sistem pilot după cum urmează:					
		a) în prima etapă - cu un număr de 651 de funcții, din care 47 de ofițeri de poliție și 604 de agenți de poliție;					
		b) în a doua etapă - cu un număr de 2534 de funcții, din care 191 de ofițeri de poliție și 2343 de agenți de poliție;					
		c) în a treia etapă - cu un număr de 2949 de funcții, din care 259 de ofițeri de poliție și 2690 de agenți de poliție.					
		Numărul total de posturi repartizat Ministerului Afacerilor Interne se suplimentează cu numărul de posturi necesar Poliției Române pentru operaționalizarea SIME, în condițiile legii.					

	<p>Posturile vor fi prevăzute în statele de organizare și ocupate etapizat, la propunerea Inspectoratului General al Poliției Române, în limita prevederilor bugetare alocate.</p> <p>Finanțarea operaționalizării Sistemului informatic de monitorizare electronică se realizează în conformitate cu prevederile art. 41 din Legea nr. 146/2021, iar necesarul pentru finanțarea cheltuielilor de investiții reprezentând hardware, software, abonamente și licențe aferente SICS și dispozitive electronice de supraveghere (brățări) este cel prevăzut în Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 69/2022 <i>pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică”</i>.</p>
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	În urma consultării structurilor asociative, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat, prin adresa nr.717/15.02.2022, că nu formulează propuneri sau observații.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. _____.
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat pe site-ul MAI în data de 09.02.2022. Termenul pentru formularea eventualelor propuneri sau observații a fost stabilit la 10 zile calendaristice, din momentul publicării anunțului. Cu ocazia parcurgerii acestei proceduri, nu au fost formulate propuneri sau observații referitoare la conținutul proiectului. Din inițiativa MAI, în data de 16.02.2022, la sediul MAI și în sistem de videoconferință, a avut loc o dezbatere publică pe marginea proiectului. În urma discuțiilor purtate cu acea ocazie, a fost întocmită Minuta dezbaterii publice a proiectului înregistrată la MAI cu nr.163898/22.02.2022, publicată pe site-ul MAI în cadrul secțiunii „Transparență decizională”, în rubrica aferentă proiectului.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a - Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

Ionel-Sorin BĂLAN

AVIZĂM

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Attila-Zoltán CSEKE

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU