

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind înscriserea unui imobil în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, finanțată integral din venituri proprii, conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare*.

În contextul **Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, pronunțată în data de 18.10.2018**, prin care s-a constatat că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul art. 14 lit. (b) coroborat cu art. 13 din Directiva 1999/31, de închidere a depozitelor de deșeuri neconforme și ținând cont de prevederile *Ordinului ministrului fondurilor europene nr. 986/28.05.2019 pentru aprobarea Ghidului Solicitantului – condiții specifice de accesare a fondurilor pentru Apelurile de proiecte noi pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor pentru POIM 2014-2020*, Administrația Fondului pentru Mediu a fost desemnată solicitant al Apelului în cadrul acestui Program.

În cadrul ședinței Guvernului din 13 iulie 2017, a fost aprobat *MEMORANDUMUL cu tema: Închiderea tuturor depozitelor de deșeuri neconforme de pe teritoriul României, în condițiile Directivei 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri*. Potrivit acestuia, pentru preîntâmpinarea aplicării de sancțiuni pecuniare în cadrul procedurii de infringement, s-a identificat posibilitatea de îndeplinire a obligațiilor ce revin României, prin finanțarea costurilor de închidere a depozitelor de deșeuri neconforme din fonduri europene, prin intermediul Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM), acordate acelor unități administrativ-teritoriale în a căror rază teritorială există astfel de depozite.

În 14 mai 2020, Comisia Europeană (CE) a adoptat, în temeiul art. 260 TFUE, o punere în întârziere în cauza 2012/2007, conform notificării CE C(2020) 1348 final, având ca obiect neexecutarea de către România a Hotărârii Curții de Justiție a UE în Cauza C-301/17.

Printre depozitele care fac obiectul cauzei 2012/2017 și pot beneficia de finanțare prin intermediul Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) se regăsește și **depozitul Sofert Bacău – halda fosfogips, Municipiul Bacău, județul Bacău**, prevăzut în Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, Anexa 5, Tabel 5.3. *Depozite de deșeuri industriale periculoase care au sistat/încetat depozitarea până la 31 decembrie 2006*, acest depozit fiind situat pe terenul aflat în domeniul public al statului, potrivit Hotărârii Consiliului local al Municipiului Bacău nr. 390/12.11.2021.

Având în vedere prevederea art. 3 din *Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare*, conform căreia *”pot fi expropriate bunurile imobile proprietate a persoanelor fizice sau persoanelor juridice, cu sau fără scop lucrativ, și a oricăror alte entități, precum și cele aflate în proprietatea privată a comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, pe care se realizează lucrările de utilitate publică de interes național, județean și local”*, imobilul pe care se află depozitul nu poate face obiectul transferului prin expropriere, în baza acestei legi.

Potrivit **Ghidului Solicitantului – condiții specifice de accesare a fondurilor pentru Apelurile de proiecte noi pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor pentru POIM 2014-2020, aprobat prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 986/28.05.2019**, pentru categoria de proiecte D - *Proiecte de închidere a depozitelor neconforme de deșeuri industriale periculoase și nepericuloase - închiderea și reabilitarea de depozite neconforme de deșeuri industriale periculoase și nepericuloase, inclusiv a sistemului de colectare a levigatului, a sistemului de extragere a biogazului și alte componente care asigură managementul durabil al amplasamentului*, solicitantul eligibil este *”Ministerul Mediului/Administrația Fondului de Mediu”*. Prevederile Cap. 2.2 Eligibilitatea proiectului, 2.2.1 Reguli de eligibilitate pentru proiectele noi de investiții din Ghidul Solicitantului statuează că *„Pentru a fi eligibile, proiectele promovate în cadrul OS 3.1, pentru acțiunile de tip A, C și D , trebuie să îndeplinească următoarele condiții: h) Imobilele pe care se vor construi/extinde noile investiții (depozit, stații de transfer, instalații de tratare mecano-biologice, etc.) sunt puse la dispoziția proiectului. În acest sens se va demonstra dreptul de proprietate/ concesiune/ suprafață/dreptul de administrare asupra imobilului (teren și/sau clădire) unde se face investiția, pe o perioadă de cinci ani de la data previzionată pentru efectuarea plății finale în cadrul proiectului.*

Luând în considerare prevederile actelor enunțate anterior, în vederea închiderii depozitului de deșeuri industriale din Municipiul Bacău prin intermediul Programului Operațional Infrastructură Mare (potrivit Memorandumului din 2017 mai sus menționat), al cărui solicitant eligibil este Administrația Fondului pentru Mediu, este necesară modificarea regimului

	juridic al imobilului în cauză, prin trecerea acestuia în administrarea AFM. În baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local al Municipiului Bacău a adoptat Hotărârea de Consiliu Local nr. 390/12.11.2021, prin care se aprobă trecerea în domeniul public al statului, în vederea constituirii dreptului de administrare în favoarea Administrației Fondului pentru Mediu, a terenului înscris în cartea funciară nr. 88023, aferent haldei de fosfogips SOFERT, în scopul efectuării lucrărilor de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri industriale. Instituția Prefectului - Județul Bacău, prin adresa nr. 22728/17.11.2021, a confirmat exercitarea controlului de legalitate asupra Hotărârii Consiliului Local nr. 390/12.11.2021 și nepromovarea unei acțiuni în contencios administrativ.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede la: - art.297 Stabilirea modalităților de exercitare a dreptului de proprietate publică: ”(1) Autoritățile prevăzute la art. 287 decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv: a) <u>darea în administrare</u>; b) <u>concesionarea</u>; c) <u>închirierea</u>; d) <u>darea în folosință gratuită</u>.”; - art.299 Conținutul actului prin care se constituie dreptul de administrare: ”Hotărârea Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin care se constituie dreptul de administrare, cuprinde cel puțin următoarele elemente: a) datele de identificare a bunului care face obiectul dării în administrare și valoarea de inventar a acestuia; b) destinația bunului care face obiectul dării în administrare; c) termenul de predare-primire a bunului.”. Conform prevederilor legale, rezultă necesitatea adoptării unei Hotărâri de Guvern, prin care se va face înscrierea terenului (cu nr. al cărții funciare nr. 88023 Bacău) în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și constituirea dreptului de administrare în favoarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu. Având în vedere prevederile art. 293 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și

	completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se propune înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare și darea în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu, a imobilului având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre. Totodată, având în vedere că pe imobilul respectiv se află un depozit de deșeuri ce face obiectul Cauzei 2012/2007 aflată pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene, depozit pe care România are obligația de a-l închide, prin prezentul act normativ acesta se declară bun de interes public național. Conform art. 286 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare ”(2) <i>Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele prevăzute în anexa nr. 2, precum și din alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public național.</i>” Conform Raportului de evaluare pentru raportare financiară, înregistrat la Municipiul Bacău cu nr. 190565/23.12.2021, valoarea estimată pentru imobilul teren cu suprafața de 159.436 mp, având nr. cadastral 88023, înscris în CF nr. 88023 Bacău, evaluat la categoria de folosință curți construcții este 38.369 lei. Prin adresa nr. 104284/17.01.2022, UAT Bacău comunică faptul că terenul identificat cu nr. cadastral 88023, cu suprafața de 159.436 mp, reprezentând <i>teren împrejmuit pe latura de nord cu gard din prefabricate și parțial pe latura de est cu gard din plasă și gard din prefabricate; Haldă fosfogips</i>, figurează în inventarul public al UAT Bacău – teren aferent Haldei de fosfogips, cu valoarea de 7.150.257 lei. Din extrasul nr. 91553/03.12.2021 aferent cărții funciare nr. 88023 Bacău, reies următoarele elemente de descriere tehnică a imobilului: nr. cadastral 88023, categorie de folosință curți construcții, intravilan, S=159.436 mp. Datele de identificare a bunului imobil care se declară bun de interes public național și care se înscrie în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și se dă în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Fondului pentru Mediu, provin din: extrasul aferent cărții funciare din 03.12.2021, Raportul de evaluare pentru raportare financiară, înregistrat la Municipiul Bacău cu nr. 190565/23.12.2021 și adresa Municipiului Bacău nr. 104284/17.01.2022, emise în conformitate cu legislația în domeniu. Bunul imobil care face obiectul prezentului act normativ nu este grevat de sarcini, nu face obiectul vreunui litigiu și nu face obiectul unor cereri de revendicare/ restituire, așa cum rezultă și din extrasul de carte funciară anexat, care în Partea a III- a nu conține nicio mențiune în acest sens. Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ aparțin inițiatorului, iar realitatea și corectitudinea datelor prezentate revin autorității publice locale de la care se transmite imobilul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.

b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre de Guvern privind înscrierea unui imobil în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR,
TÁNCZOS Barna**

AVIZĂM

**VICEPRIM-MINISTRU,
Hunor KELEMEN**

**MINISTRUL FINANTELOR,
Adrian CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Marian – Cătălin PREDOIU**