

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică

SECȚIUNEA A 2-A

Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>La data de 18 mai 2021 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 515 <i>Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale</i>, care prevede înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului informatic de monitorizare electronică (SIME).</p> <p>Potrivit prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 146/2021 monitorizarea electronică se aplică, în primă fază, în sistem pilot, începând cu anul 2022 până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2025, astfel:</p> <p>a) în cazul aplicării ordinului de protecție provizoriu și ordinului de protecție, potrivit Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată;</p> <p>b) în cazul aplicării ordinului european de protecție, în cazul în care România este stat emitent, potrivit Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cadrul procedurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 146/2021.</p> <p>Potrivit dispozițiilor Legii nr. 146/2021, aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și cele privind operaționalizarea SIME se stabilesc prin hotărâre a Guvernului care se adoptă în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii.</p> <p>În temeiul prevederilor legale anterior amintite a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, care vizează în principal reglementarea următoarelor aspecte:</p> <p>a) aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot a SIME;</p> <p>b) aspectele privind operaționalizarea SIME;</p> <p>c) condițiile în care se poate dispune, potrivit legii, obligarea persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere pe perioada funcționării în sistem pilot a SIME.</p> <p>Monitorizarea electronică în sistem pilot urmează să se aplice în perioada stabilită la art.40 alin.(1) din Legea nr.146/2021, în trei etape, determinate prin raportare la cazurile de aplicare și la aria teritorială la nivelul căreia urmează să fie operaționalizat sistemul, după cum urmează:</p> <p>a) prima etapă – în perioada 2022 – 2023 – la nivelul municipiului București și a județelor Iași, Mureș și Vrancea;</p> <p>b) a doua etapă - în anul 2024 – la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute la lit. a) și la nivelul județelor Bacău, Brașov, Caraș-Severin, Călărași, Cluj, Covasna, Galați, Giurgiu, Harghita, Ilfov, Mehedinți, Neamț, Prahova, Sibiu, Satu-Mare, Sălaj, Teleorman, Vaslui și Vâlcea;</p> <p>c) a treia etapă - în anul 2025 – la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute la lit. a) și b) și la nivelul județelor Alba, Arad, Argeș, Bihor, Bistrița-Năsăud, Botoșani, Brăila, Buzău, Constanța, Dâmbovița, Dolj, Gorj, Hunedoara, Ialomița, Maramureș, Olt, Suceava, Timiș și Tulcea.</p>
-----------	-------------------------------------	---

		<p>Criteriile care stau la baza aplicării monitorizării electronice în sistem pilot în <i>prima etapă</i> la nivelul municipiului București și a județelor Iași, Mureș și Vrancea sunt reprezentate de amploarea cazuisticii în domeniu înregistrată la nivelul minicipiului București, necesitatea analizării modului de funcționare a dispozitivelor electronice în zonele mai greu accesibile – rurale/muntoase/deluroase/depresionare și de frontieră, precum și de fluctuațiile de persoane înregistrate la nivelul acestor unități administrativ-teritoriale. Nu în ultimul rând, la nivelul unităților administrativ-teritoriale enumerate există posibilitatea operaționalizării dispeceratelor de monitorizare într-un timp relativ scurt.</p> <p>Prin extinderea monitorizării electronice în <i>a doua etapă</i> la nivelul altor 19 județe se urmărește distribuirea și acoperirea geografică cât mai eficientă la nivelul teritoriului național a acestei activități, reprezentând o etapă de tranziție în scopul adaptării treptate a modului de alocare a resurselor în acest scop, urmând ca în <i>etapa a treia</i> sfera de aplicare să fie extinsă la nivelul întregului teritoriu al țării.</p> <p>Rațiunea aplicării monitorizării electronice în cele trei etape derivă din necesitatea analizării în profunzime a acestei problematici, având în vedere complexitatea sa și numărul mare de resurse ce necesită a fi implicate în vederea asigurării funcționalității acesteia. Astfel, este necesar ca resursele să fie alocate treptat în funcție de evoluția cazurilor ce presupun dispunerea purtării unui dispozitiv electronic de supraveghere, precum și de dificultățile de ordin tehnic, logistic și funcțional ce pot apărea în perioada monitorizării electronice în sistem pilot.</p> <p>În acest sens, în vederea gestionării în mod eficient a problematicii, pentru implementarea fără sincope organizatorice majore și pentru limitarea riscurilor identificate, se impune suplimentarea resurselor actuale ale structurilor implicate, din cadrul Poliției Române, principiul de bază fiind acela al suplimentării resurselor corespunzător noilor atribuții și sarcini conferite.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Prezenta hotărâre reglementează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot a SIME; b) aspectele privind operaționalizarea SIME; c) aspecte privind dispunerea obligației persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere, în condițiile legii, pe perioada funcționării în sistem pilot a SIME, în cazurile prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) și d) din Legea nr.146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale. <p>Aspectele organizatorice privind funcționarea în sistem pilot a SIME, precum și cele privind operaționalizarea SIME, vizează prezentarea detaliată a etapelor de implementare a monitorizării electronice în sistem pilot prin raportare la aria teritorială, modalitatea de achiziționare a dispozitivelor electronice de supraveghere, suplimentarea numărului maxim de posturi la nivelul Poliției Române astfel încât să fie asigurată gestionarea eficientă a problematicii în materie. Se stabilesc, de asemenea, modalitatea în care se realizează montarea dispozitivelor electronice de supraveghere, procedura de urmat în cazul în care persoana supravegheată/persoana protejată părăsește teritoriul României și modalitatea în care se realizează verificările dispozitivelor electronice de supraveghere.</p> <p>Aspectele tehnice reglementate au în vedere modalitatea de funcționare a SIME, precum și caracteristicile de securitate și confidențialitate ale Sistemului Informatic de Creare a Semnalărilor (SICS).</p>

		<p>În ceea ce privește aspectele privind dispunerea obligației persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere, în condițiile legii, pe perioada funcționării în sistem pilot a SIME, în cazurile prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) și d) din Legea nr.146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, prezentul proiect de act normativ reglementează aspecte referitoare la modalitatea în care se realizează transmiterea ordinelor de protecție de către organul judiciar competent.</p> <p>În vederea asigurării unei intervenții prompte și eficiente în cazul generării alertelor, este necesar ca informațiile referitoare la poziționarea organelor de ordine publică, astfel cum sunt definite în cuprinsul Legii nr. 146/2021, aflate în serviciu, să fie disponibile în sistemul informatic geografic din cadrul SNUAU. Astfel se creează premisele unei gestionări rapide și eficiente a resurselor în momentul generării unei alerte.</p> <p>Totodată, în vederea asigurării eficienței activității de monitorizare, se instituie în principal în sarcina persoanei supravegheate obligația de a informa în prealabil organul de supraveghere cu privire la intenția de părăsire a țării sau cu privire la întoarcerea pe teritoriul național, respectiv de a contacta și informa, de îndată, la revenirea în țară, organul de supraveghere în vederea montării dispozitivului electronic de supraveghere. Se instituie răspunderea contravențională în sarcina persoanei supravegheate în cazul nerespectării acestor obligații, cunatumul sancțiunii principale a amenzii fiind corelat cu cel prevăzut de Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor urmează a se realiza de către ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române.</p>
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 3-A Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .	Impactul asupra întreprinderilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	mici și mijlocii						
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.	Alte informații	Nu este cazul					
SECȚIUNEA A 4-A							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	2026	
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	16.772,22	81.521,64	160.309,42	160.309,42	160.309,42	115.844,42
	a) buget de stat, din acesta:	2.365,13	11.495,94	22.606,92	22.606,92	22.606,92	16.336,37
	(i) impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
	(ii) impozit pe venit	2.365,13	11.495,94	22.606,92	22.606,92	22.606,92	16.336,37
	b) bugete locale:	0	0	0	0	0	0
	(i) impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	14.407,09	70.025,7	137.702,50	137.702,50	137.702,5	99.508,06
	(i) contribuții de asigurări	14.407,09	70.025,7	137.702,50	137.702,50	137.702,5	99.508,06
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	68.576,13	212.575,51	376.076,13	388.467,00	347.798,75	278.698,70
	a) buget de stat, din acesta:	68.576,13	212.575,51	376.076,13	388.467,00	347.798,75	278.698,70
	(i) cheltuieli de personal	36.386,63	176.860,63	347.798,75	347.798,75	347.798,75	251.328,70
	(ii) bunuri și servicii	32.189,50	35.714,88	28.277,38	40.668,25	0	27.370,00
	b) bugete locale:	0	0	0	0	0	0
	(i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
	(ii) bunuri și	0	0	0	0	0	0

	servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0
3.	Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
	a) buget de stat	51.803,91	131.053,87	215.766,71	228.157,58	187.489,33	-162.854,28
		-	-	-	-	-	-
		51.803,91	131.053,87	215.766,71	228.157,58	187.489,33	-162.854,28
	b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	<p>Impactul bugetar generat este determinat de necesitatea suplimentării numărului maxim de posturi pentru Poliția Română cu 497 de posturi de ofițeri de poliție și 5637 de posturi de agenți de poliție.</p> <p>Suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Poliția Română urmează a se realiza etapizat, în funcție de evoluția activităților de monitorizare electronică în sistem pilot după cum urmează:</p> <p>a) în prima etapă cu un număr de 642 de funcții, din care 47 de ofițeri de poliție și 595 de agenți de poliție;</p> <p>b) în a doua etapă cu un număr de 2 478 de funcții, din care 191 de ofițeri de poliție și 2 287 de agenți de poliție;</p> <p>c) în a treia etapă cu un număr de 3014 de funcții, din care 259 de ofițeri de poliție și 2755 de agenți de poliție.</p> <p>Numărul total de posturi repartizat Ministerului Afacerilor Interne se suplimentează cu numărul de posturi necesar Poliției Române pentru operaționalizarea SIME, în condițiile legii. Posturile vor fi prevăzute în statele de organizare și ocupate etapizat, la propunerea Inspectoratului General al</p>					

		<p>Poliției Române, în limita prevederilor bugetare alocate.</p> <p>La calculul impactului financiar generat de achiziționarea dispozitivelor electronice de supraveghere s-au avut în vedere costurile de achiziționare și de exploatare a dispozitivelor de monitorizare electronică practicate de alte țări din Uniunea Europeană.</p> <p>Astfel, componenta software/platforma de monitorizare a fost estimată la suma de 3.000.000 euro fără TVA, iar prețul de achiziție a unui kit de monitorizare a fost estimat la suma de 2.500 euro fără TVA/kit, la calculul sumei fiind avute în vedere și partea de software și licențiere a software-ului specific sistemului.</p> <p>La stabilirea numărului de dispozitive electronice de supraveghere a fost avută în vedere situația mediei ordinelor active pentru toate județele și a minimumului necesar de kituri de monitorizare. Un kit de monitorizare va cuprinde dispozitivul/dispozitivele pentru persoana supravegheată și dispozitivul/dispozitivele pentru persoana protejată.</p> <p>În aceste condiții, în primul an (2022) impactul financiar a fost calculat avându-se în vedere achiziționarea componentei software/platformei de monitorizare și a componentei hardware noi, împreună cu achiziționarea a 964 de kituri de monitorizare electronică, rezultând suma de 32.189,5 mii lei; în anul al doilea (2023), impactul financiar a fost calculat avându-se în vedere achiziționarea a 2401 de kituri de monitorizare electronică, rezultând suma de 35.714,88 mii lei; în anul al treilea (2024), impactul financiar a fost calculat avându-se în vedere achiziționarea a 1901 de kituri de monitorizare electronică, rezultând suma de 28.277,38 mii lei; în anul al patrulea (2025), impactul financiar a fost calculat avându-se în vedere achiziționarea a 2734 de kituri de monitorizare electronică, rezultând suma de 40.668,25 mii lei.</p> <p>Precizăm că nu este posibilă o estimare a ordinelor ce vor fi emise în perioadele proiectului pilot, în principal pentru că nu se pot prevedea sau estima contextul social și evoluția situației operative coroborate cu efectul aplicării legislației incidente în etapele respective, respectiv ale Legii nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice și ale Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.</p>
<p>SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>		
<p>1.</p>	<p>Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării</p>	<p><i>a) Hotărârea Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare</i></p>

	noilor dispoziții.	
1¹.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 6-A		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul se supune consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i>
4.	Consultările desfășurate în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a primit avizul Consiliului Legislativ nr. _____.
6.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul Hotărârii Guvernului pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

Ionel-Sorin BĂLAN

AVIZĂM

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Attila-Zoltán CSEKE

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU