

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Contractului de finanțare dintre Guvernul României și Fondul European de Investiții privind Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare din cadrul PNRR, semnat la București la 30.12.2021

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Mecanismul de redresare și reziliență, denumit în continuare MRR, a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 și are ca obiectiv, în contextul crizei provocate de pandemia COVID-19, furnizarea unui sprijin financiar menit să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor în statele membre ale UE (SM).

Acest sprijin financiar se acordă sub formă de finanțări nerambursabile și împrumuturi, pe baza planurilor naționale de redresare și reziliență transmise Comisiei Europene (COM) de către SM și aprobate prin decizii de punere în aplicare ale Consiliului.

România a transmis planul național de redresare și reziliență ("PNRR") în luna mai 2021, documentul fiind evaluat pozitiv de către COM la data de 27 septembrie 2021 și aprobat pe 3 noiembrie 2021.

Sprijinul UE către SM în cadrul PNRR este condiționat de îndeplinirea unor jaloane ("milestones") și ținte ("targets") asumate de către SM.

Paragraful 8 din preambulul Regulamentului (UE) nr. 2021/241 prevede că "investițiile private ar putea fi stimulate prin programe de investiții publice, inclusiv instrumente financiare, subvenții și alte instrumente, cu condiția respectării normelor privind ajutoarele de stat".

PNRR are un buget total de 29,18 miliarde euro, din care 14,24 miliarde euro sub formă de finanțări nerambursabile și 14,94 miliarde euro sub forma de împrumuturi.

	Componenta 9 a PNRR, denumită "Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare", include o serie de reforme și investiții menite să consolideze mediul de afaceri din România, între care și "Investiția 2 – Instrumente financiare pentru sectorul privat". Aceasta include mai multe subcomponente sub formă de instrumente financiare, în valoare totală de 1,25 mld euro. Astfel, trei subcomponente sunt propuse a fi implementate prin compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU de către Fondul European de Investiții, denumit în continuare FEI și de către Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, denumită în continuare BERD, respectiv: • Subcomponenta 2.1: Garanția de portofoliu pentru Reziliență, cu o alocare de 300 milioane euro; • Subcomponenta 2.2: Garanția de portofoliu pentru Acțiune climatică, cu o alocare de 200 milioane euro; • Subcomponenta 2.5: Instrumentul financiar pentru investiții în eficiență energetică în sectorul rezidențial și al clădirilor, cu o alocare de 50 milioane euro. De asemenea, două subcomponente sunt propuse a fi implementate prin încredințare directă: • Subcomponenta 2.3 pentru IMM-uri și întreprinderile cu capitalizare medie (mid-caps): Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare, cu o alocare de 400 milioane euro, prin semnarea unui contract de finanțare cu FEI; • subcomponenta 2.4 Fond de Fonduri pentru digitalizare, acțiune climatică și alte domenii de interes, cu o alocare de 300 milioane euro. În vederea îndeplinirii jalonului aferent anului 2021 din cadrul subcomponentei 2.3, în data de 30.12.2021 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Aprobarea negocierii de către ministerul investițiilor și proiectelor europene a contractului de finanțare pentru instrumente financiare de tip equity din cadrul Planului național de redresare și reziliență.
1¹. Acte comunitare transpuse	Nu au fost identificate.
2. Schimbări preconizate	În conformitate cu prevederile alin. (4) al art. 25 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru

accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență:

”MIPE negociază și semnează contractele de finanțare pentru instrumentele financiare din cadrul PNRR implementate prin încredințarea sarcinilor de implementare către un partener de implementare. Contractele de finanțare se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Contractul de finanțare cu Fondul European de Investiții a fost semnat la București la 30.12.2021 și este supus aprobării prin prezenta hotărâre.

Instrumentul de capital de risc stabilit prin PNRR vine în sprijinul acoperirii unui deficit de finanțare de capital estimat la 4.8% din PIB de către platforma fi-Compass a Comisiei Europene în parteneriat cu Banca Europeană de Investiții într-un studiu publicat în decembrie 2019 (<https://www.fi-compass.eu/publication/factsheets/gap-analysis-small-and-medium-sized-enterprises-financing-european-union>).

În timp ce oferta de capital de risc pe piața românească este sub media europeană, criza provocată de pandemie a condus la o scădere a numărului de fonduri nou-înființate, potrivit InvestEurope (www.investeurope.eu/research/activity-data/).

Prin instrumentul de capital de risc vor fi selectați până la 20 de intermediari financiare pentru o sumă alocată de cca. 400 mil EUR (inclusiv comision de management).

Propunerea de încredințare a sarcinilor de implementare, prin atribuire directă pentru instrumentul de capital de risc de către Fondul European de Investiții (FEI) este inclusă în PNRR.

Comisionul de management convenit prin Contractul de finanțare încheiat acoperă toate activitățile efectuate și costurile suportate de FEI, cu excepția unor cheltuieli neprevăzute cum ar fi cheltuieli de judecată sau dobânzi negative, înainte și după 2026.

Comisionul de management va include o componentă fixă, calculată ca procent din bugetul instrumentului, și o componentă legată de performanța instrumentului. Se estimează că acest comision nu va depăși plafonul anual mediu de 0.5% din bugetul instrumentului. Comisionul de management este inclus în bugetul instrumentului și facturat de 2 ori pe an de către FEI către fondul de fonduri.

Nivelul comisionului este inferior atât celui aplicat în acordul de finanțare JEREMIE (0.9% comision anual din bugetul instrumentului, care este jumătate din bugetul instrumentului de equity din PNRR), cât și plafoanelor aferente instrumentelor financiare FESI în perioadele de programare 2014-2020 și 2021-2027 (de precizat că aceste instrumente au o altă bază de calcul și o comparație exactă nu poate fi făcută ex-ante).

3. Alte informații	Nu este cazul.
1. Impactul macroeconomic	
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Înainte de acordarea finanțărilor pentru întreprinderi, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene consultă Consiliul Concurenței în legătură cu cadrul de ajutoare de stat aplicabil fiecărui instrument și inițiază, dacă este cazul, scheme de ajutoare de stat și de minimis.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Implementarea Contractului de finanțare va conduce la creșterea accesului la finanțare pentru întreprinderi românești, prin intermediul instrumentelor financiare de capital de risc.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Implementarea Contractului de finanțare va conduce la creșterea accesului la finanțare pentru întreprinderi românești, prin intermediul instrumentelor financiare de capital de risc, creditare și garantare. Numărul estimat de beneficiari este de 100. Sumele medii investite pe categorii de beneficiari finali, conform Componentei 9 din PNRR, pot fi estimate astfel: - 50.000-200.000 euro pentru start-up-uri - 200.000 – 3.000.000 euro pentru companii în stagii incipiente de creștere - 3.000.000 – 5.000.000 euro pentru întreprinderi în etape avansate de creștere - peste 5.000.000 euro pentru midcaps - 5.000.000 – 20.000.000 euro pentru proiecte de tip energie regenerabilă sau biomasă Efectul de multiplicare estimat prin atragerea altor investitori în fondurile de equity create este de 1,5.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mil lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) accize b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României din 3 noiembrie 2021
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 12.01.2022.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	După aprobarea acestei hotărâri de guvern se va constitui Comitetului de investiții pentru Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare din cadrul Planul de Redresare și Reziliență a României prin emiterea unui Ordin comun MIPE MF
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Contractului de finanțare dintre Guvernul României și Fondul European de Investiții privind Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare din cadrul PNRR, semnat la București la 30.12.2021, pe care îl supunem spre analiză și adoptare.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Dan VÎLCEANU



Avizăm:

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU