

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță privind gestionarea și utilizarea fondurilor Interreg și a contribuției publice naționale eligibile pentru obiectivul “Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2021-2027	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Pentru programele Interreg, fondurile externe nerambursabile se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor europene aferente obiectivului “Cooperare teritorială europeană” finanțat din fonduri Interreg - FEDR, IPA III și NDICI, precum și a prevederilor programelor ce vor fi aprobate de Comisia Europeană. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este titular de programe operaționale pentru programele Interreg în care România este parte în perioada 2021-2027 și, după caz, autoritate de management, autoritate națională, punct național, sistem național de control de prim nivel, în funcție de programul respectiv. Astfel, în cadrul obiectivului “Cooperare teritorială europeană” Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației gestionează 12 programe Interreg, astfel: (1) Programe finanțate prin FEDR: a) Programul Interreg VI-A România-Bulgaria; b) Programul Interreg VI-A România-Ungaria; c) Programul pentru Regiunea Dunării (Danube Region Programme); d) Programul de cooperare INTERREG EUROPE 2021-2027; e) Programul Interreg URBACT IV; f) Programul Interreg INTERACT IV 2021-2027; g) Programul de cooperare ESPON 2030. MDLPA îndeplinește atribuții de autoritate de management pentru Programul Interreg VI-A România-Bulgaria și Interreg VI-A România-Ungaria, iar pentru celelalte are rol de autoritate națională. (2) IPA III finanțează Programul Interreg IPA de cooperare transfrontalieră România-Serbia, pentru care MDLPA îndeplinește atribuții de autoritate de management. (3) NDICI finanțează următoarele programe: a) Programul Interreg NEXT România-Ucraina; b) Programul Interreg NEXT România-Republica Moldova; c) Programul Interreg NEXT Bazinul Mării Negre; d) Programul Interreg NEXT Ungaria-Slovacia-România-Ucraina. MDLPA îndeplinește atribuții de autoritate de management pentru Programul Interreg NEXT România-Ucraina, Programul Interreg NEXT România-Republica Moldova și Programul Interreg NEXT Bazinul Mării Negre, iar pentru Programul Interreg NEXT Ungaria-Slovacia-România-Ucraina are rol de autoritate națională.

	Totodată, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației îndeplinește și funcția de contabilitate pentru programele pentru care îndeplinește și atribuții de autoritate de management. Prin HG nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri s-a stabilit cadrul instituțional de coordonare, gestionare și control al fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027, inclusiv pentru programele Interreg. Pe lângă stabilirea la nivel național a cadrului instituțional pentru implementarea programelor Interreg, este necesară și stabilirea cadrului financiar pentru gestionarea acestor fonduri, conform reglementărilor regulamentelor aplicabile, așa cum a fost stabilit și pentru perioada de programare anterioară, prin Ordonanța Guvernului nr.29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare. Necesitatea unui act normativ dedicat reiese din faptul că programele Interreg au particularități generate de specificul fondurilor externe prin care sunt finanțate, de relațiile de parteneriat extern precum și de rolul pe care MDLPA îl îndeplinește în cadrul acestor programe (autoritate de management/autoritate națională). De altfel, și în cadrul de reglementare de la nivel european aceste programe au stabilite seturi de reguli adaptate, în cadrul regulamentului Interreg. Având în vedere aspectele prezentate mai sus, este necesară stabilirea cadrului legal pentru funcționarea circuitelor financiare ale programelor Interreg, pentru ca implementarea acestora să poată demara imediat după aprobarea programelor. Demararea implementării în cel mai scurt timp posibil este necesară pentru atingerea țintelor de absorbție și evitarea dezangajărilor de fonduri la nivel de programe.
2. Schimbări preconizate	Adoptarea prezentului act normativ este imperios necesară pentru crearea cadrului legal cu privire la modul de alocare a fondurilor Interreg și a contribuției publice naționale, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", precum și pentru stabilirea circuitelor financiare ale programelor Interreg pe care România le gestionează, în calitate de autoritate de management/autoritate națională. Astfel, în cadrul prezentului act normativ este reglementat modul de cuprindere a sumelor reprezentând contribuția națională în documentele bugetare, precum și a fondurilor Interreg primite de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, fiind specificate tipurile de sume necesar a fi cuprinse în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în vederea asigurării unei bune gestiuni financiare a acestor fonduri. Având în vedere faptul că prin regulamentele europene se solicită cofinanțarea fondurilor externe de către participanții la programe, prin prezentul act normativ se acordă pentru partea română posibilitatea suportării de la bugetul de stat, a unei părți din cofinanțarea necesar a fi asigurată. De asemenea, prezentul act normativ reglementează modul de realizare a transferului de fonduri, din alocarea financiară nerambursabilă de la Uniunea Europeană și din contribuția de la bugetul de stat, de la autoritatea de management/autoritatea națională la parteneri, precum și responsabilitățile acestora privind asigurarea recuperării oricăror sume plătite necuvenit în cadrul programelor Interreg. Sunt reglementate, de asemenea, și

	transferurile de fonduri către structurile de gestionare a programelor pentru care autoritatea de management este situată în alt stat, pentru buna funcționare a programelor. În vederea alinierii la prevederile regulamentelor, prezentul act normativ stabilește și fluxurile de lucru aferente activităților de asistență tehnică, având în vedere faptul că la nivelul programelor Interreg alocarea aferentă acestora este rambursată către autoritățile programului de către Comisia Europeană ca rată forfetară. Actul normativ prevede, de asemenea, posibilitatea acordării de plăți în avans către proiecte, în condițiile regulamentelor aplicabile, și către contractori, conform prevederilor legale în vigoare. Actul normativ reglementează și efectuarea controlului de prim nivel asupra partenerilor principali/partenerilor din România ai proiectelor finanțate în cadrul programelor Interreg, precum și constituirea sistemului național de control de prim nivel cu atribuții în ceea ce privește verificarea furnizării de produse și de servicii cofinanțate, a realizării lucrărilor, a faptului că cheltuielile declarate de partenerii principali/partenerii de proiecte au fost plătite și că sunt în conformitate cu legislația aplicabilă, cu programul operațional și cu condițiile de acordare a contribuțiilor pentru proiectul respectiv. De asemenea, sunt stipulate obligațiile pe care le au partenerii principali/partenerii din România cu privire la asigurarea accesului autorităților naționale cu atribuții de verificare, control de prim nivel, control și audit, al serviciilor Comisiei Europene, al Curții Europene de Conturi, al reprezentanților serviciului specializat al Comisiei Europene - Oficiul European pentru Lupta Antifraudă - OLAF, precum și al reprezentanților Departamentului pentru Lupta Antifraudă - DLAF, în limitele competențelor ce le revin, în cazul în care aceștia efectuează verificări/controale/audit la fața locului și solicită declarații, documente, informații. Adoptarea prezentului act normativ se impune având în vedere faptul că demararea programelor trebuie să aibă loc imediat după adoptarea acestora, pentru a evita dezangajări ale fondurilor și corecții financiare ulterioare, mai ales ținând cont de decalajul generat de publicarea cu întârziere a cadrului legislativ de reglementare de la nivel european. În plus, în cazul programelor Interreg, cheltuielile inițiale de pregătire aferente demarării programelor, finanțate din fondurile de asistență tehnică, nu pot fi incluse în aplicațiile de plată transmise către Comisia Europeană, acestea fiind rambursate automat către program ca procent din fiecare aplicație de plată ce cuprinde cheltuielile efectuate la nivelul proiectelor finanțate. Astfel, evoluția ratei de absorbție depinde exclusiv de ritmul de cheltuire a fondurilor de la nivelul beneficiarilor, pentru a permite atingerea țintelor de absorbție de la nivelul programelor fiind necesară semnarea contractelor de finanțare cât mai devreme posibil. Semnarea contractelor de finanțare cu beneficiarii este condiționată de stabilirea, prin actualul act normativ, a cadrului legal pentru funcționarea circuitelor financiare ale programelor. Prin specificul programelor Interreg, orice întârziere în semnarea contractelor de finanțare din fonduri Interreg ar avea impact și asupra beneficiarilor din statele partenere în fiecare program în parte, punând în pericol îndeplinirea obligațiilor care decurg din rolul de autoritate de management asumat de România. De asemenea, adoptarea cu întârziere a prezentului act normativ ar conduce, totodată, la imposibilitatea ca România să respecte în practică angajamentele financiare asumate prin acordurile ce
--	---

	vor fi semnate pentru fiecare program Interreg în parte, ce sunt necesare anterior depunerii programelor la Comisia Europeană. În contextul în care finanțarea externă este o componentă importantă în buna funcționare a economiei României și în diminuarea decalajului economic față de alte state membre UE, este important ca absorbția acestei finanțări să nu fie periclitată de eventuale întârzieri în demararea programelor generate de nefinalizarea la timp a cadrului legal necesar la nivel național..					
3. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al actului normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Impactul financiar asupra bugetului de stat, pentru toate programele Interreg gestionate de MDLPA în perioada 2021-2027, este estimat la 70,74 mil. euro pentru întreaga perioadă de implementare a acestora, reprezentând contribuția publică asigurată de la bugetul de stat acordată partenerilor din România și beneficiarilor de asistență tehnică, precum și, după caz, contribuțiile naționale transferate. Impactul financiar estimat include o contribuție de la bugetul de stat pentru partenerii români de asistență tehnică de 35% pentru Programul Interreg VI-A România-Bulgaria, de 50% pentru Programul Interreg VI-A România-Ungaria și de 25% pentru Programul pentru Regiunea Dunării (Danube Region Programme). La acest moment nu poate fi făcută defalcarea pe primii cinci ani a acestui impact financiar, având în vedere faptul că programele nu sunt încă aprobate, iar calendarul de aprobare va afecta alocările anuale finale pentru fiecare program în parte, prin reprogramarea resurselor ca parte a adoptării unui buget rectificativ la nivel european.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	1. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) Norme metodologice de aplicare
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Obligația autorităților administrației publice centrale inițiatoare de a consulta structurile asociative a fost îndeplinită prin transmiterea proiectului de act normativ, spre consultare, structurilor asociative ale administrației publice locale prevăzute la art.86 alin.(1) din Oordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. S-a îndeplinit procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată, fiind publicat pe site-ul: www.mdlpa.ro în perioada 19.10.2021-29.10.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de ordonanță privind gestionarea și utilizarea fondurilor Interreg și a contribuției publice naționale, pentru obiectivul “Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2021-2027, care, în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și, pe care, îl supunem spre aprobare.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației
CSEKE Attila

Avizăm favorabil:
Viceprim-ministru,
KELEMEN HUNOR

Ministrul investițiilor și proiectelor europene
DAN VÎLCEANU

Ministrul finanțelor,
ADRIAN CÂCIU

Ministrul afacerilor externe,
BOGDAN LUCIAN AURESCU

Ministrul Justiției
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU