



G U V E R N U L R O M Ȃ N I E I

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare din sectorul transportului feroviar

Având în vedere:

- condițiile deosebite în care s-au realizat operațiunile de transport pe teritoriul României în cursul anului 2020, în contextul extraordinar generat de răspândirea noului virus SARS-CoV-2;
- pierderile semnificative suferite de către operatorii de transport feroviar ca urmare a măsurilor restrictive și a interdicțiilor instituite la nivelul întregii țări pentru a limita răspândirea pandemiei de COVID-19;
- necesitatea asigurării obiectivului prioritar în domeniul transportului feroviar privind asigurarea continuității prestării serviciilor de către operatorii de transport în vederea eliminării oricărui risc de întrerupere a acestor servicii și de afectare, în acest fel, a industriilor direct dependente și a economiei naționale;
- asigurarea implementării în continuare a Strategiei europene în domeniul transporturilor, cuprinsă în COM (2011) 144 - “Cartea Albă - Foaie de parcurs către un spațiu european unic al transporturilor - Către un sistem de transport competitiv și eficient din punct de vedere al resurselor”;
- cerințele impuse de European Green Deal, act ce impune mutarea în procent de 75% a traficului de marfă al UE de la transportul rutier la cel feroviar și fluvial (măsură care are atributul de a reduce emisiile de CO₂ cu 90% până în 2050) ;
- cota medie de piață a concurenților de pe piața transportului feroviar de marfă din UE a crescut între 2015 și 2018 de la 34% la 42% ;
- situația economico-financiară dificilă a unor operatori economici care desfășoară activități de transport feroviar pe teritoriul României, deserving, astfel, și alte industrii importante sau strategice pentru economia națională;
- faptul că pentru recuperarea cu celeritate a ajutorului de stat declarat nelegal prin Decizia Comisiei Europene C(2020) 1115 final din 24.02.2020, acordat Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă “CFR MARFĂ” SA (SNTFM CFR MARFĂ), a fost propus Serviciilor Comisiei un mijloc alternativ de stingere a creanței reprezentând ajutor de stat, bazat pe o procedură derogatorie față de prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală;
- în lipsa unui mecanism alternativ de rambursare a ajutorului de stat declarat nelegal de către SNTFM CFR MARFĂ, reglementat prin legislația internă, riscul închiderii necontrolate a societății, ca urmare a demersurilor de executare silită a companiei, și a eliminării bruște a acesteia de pe piața de transport feroviar de marfă este iminent, afectând în mod direct industriile strategice și clienții deserviți de către SNTFM CFR MARFĂ;
- activitatea de transport feroviar este una de interes strategic național, atât din punct de vedere economic, cât și al securității Statului român, necesitatea asigurării prestării acestei activități

fiind o prioritate la nivel național și european, iar sistarea acestei activități în ipoteza unei lichidări necontrolate a SNTFM CFR MARFĂ ar avea consecințe grave atât pe plan intern cât și internațional;

– stingerea creanțelor fiscale și bugetare administrate de Ministerul Finanțelor (MF), prin Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), poate fi asigurată și accelerată prin trecerea în proprietatea publică/privată a statului a unor bunuri mobile și imobile ale societăților din sectorul de transport feroviar, evitându-se astfel acumularea de datorii și arierate față de bugetul de stat de către aceste societăți în prezentul context;

– în prezent, nu sunt reglementate la nivel primar măsuri referitoare la obligațiile de plată care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat nelegale, fapt ce pune în dificultate Statul român în recuperarea acestor ajutoare, a căror recuperare trebuie să fie efectivă și imediată potrivit normelor europene în materie;

Ținând cont de faptul că orice întârziere în adoptarea măsurilor prezentate poate periclita funcționarea operatorilor din sectorul transportului feroviar și poate afecta decisiv industriile direct dependente de acești operatori, iar, în ceea ce privește punerea în aplicare a Deciziei C(2020) 1115 final a Comisiei Europene, crește riscul declanșării procedurii de infringement față de Statul român de către Comisia Europeană,

Se impune instituirea, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României republicată și pe calea unei Ordonanțe de Urgență a Guvernului, a unei derogări de la prevederile art. 263 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală aplicabilă tuturor operatorilor de transport feroviar.

Derogarea propusă presupune ca, în vederea stingerii creanțelor atât fiscale, cât și bugetare acumulate, operatorii de transport feroviar să poată trece în proprietatea statului și în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (MTI), în calitate de minister de resort, prin procedeele de dare în plată (transfer în locul plății), atât active imobile, cât și mobile în baza unei proceduri accelerate.

În considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. 1 Domeniul de aplicare

(1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează o modalitate specială de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare ale operatorilor economici din sectorul transportului feroviar.

(2) Măsurile prevăzute de prezenta ordonanță se aplică atât cu privire la bunurile imobile ale operatorilor economici, cât și la bunurile mobile ale acestora.

Art. 2 Trecerea activelor în proprietatea statului

(1) Prin derogare de la prevederile art. 263 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, la cererea operatorilor economici din sectorul transportului feroviar, creanțele fiscale și bugetare administrate de instituții ale administrației publice centrale se sting prin trecerea unor active din proprietatea acestora în proprietatea publică a statului și în administrarea ministerului de resort – Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), dacă uzul sau interesul public nu se justifică la data trecerii activelor funcționale în proprietatea publică a statului, conform analizei realizate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, activele prevăzute la alin. (1) trec în proprietatea privată a statului.

(3) Analiza realizată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are în vedere: uzul public sau privat al activului, asigurarea exploatării acestuia în regim de continuitate și permanență, obiective

de ordin economic, financiar, social și de mediu urmărite de minister privind exploatarea eficientă a activului, interesul general sau particular care corespunde scopului utilizării activului, condițiile speciale legate de protejarea secretului de stat și regimul special al unor bunuri din componența activului.

(4) Cererea operatorilor economici de trecere a activelor în proprietatea statului, aprobată prin hotărârea adunării generale a acționarilor sau a asociațiilor, este avansată Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și este însoțită de următoarele înscrisuri:

a) lista activelor propuse pentru transfer;

b) raportul de evaluare al activelor propuse, realizat de un evaluator independent, autorizat în condițiile legii, finalizat cu cel mult 3 luni înainte de data depunerii cererii;

c) analiza tehnicoeconomică privind justificarea operațiunii și efectele acesteia, analiză care să cuprindă, fără a se limita la, necesitatea operațiunii și beneficiile economice preconizate a se realiza în activitatea operatorului.

(5) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii publică, în termen de 48 ore, pe site-ul ministerului, un anunț privind depunerea cererii de trecere a activelor în proprietatea statului, precum și lista depusă a activelor propuse.

(6) În termen de 15 zile de la data publicării anunțului de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, celelalte instituții publice sau unitățile administrativ-teritoriale își pot exprima intenția de a prelua în administrare activele propuse de către operatorul de transport feroviar, prin transmiterea unei cereri în acest sens către minister.

(7) Dacă o unitate administrativ-teritorială solicită preluarea activelor proprietate publică a statului, dobândite în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, trecerea activelor din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale se face cu acordul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin hotărâre a Guvernului, potrivit prevederilor art. 292 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Dacă în termenul prevăzut la alin. (6) nu este comunicată Ministerului Transporturilor și Infrastructurii nicio cerere din partea altor instituții publice sau unități administrativ-teritoriale, acesta va realiza o analiză privind interesul preluării activelor, și va solicita realizarea unui test al creditorului privat prudent, pe cheltuiala operatorului economic.

(9) Ministrul Transporturilor și Infrastructurii emite un ordin de aprobare a listei activelor și a raportului de evaluare depus.

(10) Pe baza rezultatului favorabil al testului creditorului privat prudent, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii avizează analiza tehnicoeconomică și cererea de trecere a activelor în proprietatea statului.

(11) Stingerea totală sau parțială a creanțelor fiscale și bugetare se va face la valoarea de piață a activelor determinată prin raportul de evaluare prevăzut la alin. (4) lit. b), întocmit de către un evaluator autorizat în condițiile legii.

(12) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și operatorul economic încheie un proces-verbal de predare-preluare prin care trec în proprietatea publică sau privată a statului activele prevăzute la art. 1 alin. (2), care cuprinde și valoarea de piață a acestora, determinată potrivit alin. (11).

(13) Procesul-verbal prevăzut la alin. (12) constituie titlu de proprietate a statului.

(14) Bunurile prevăzute la art. 1 alin. (2), care sunt grevate de orice sarcini, precum privilegiu, ipotecă, gajuri, drepturi de retenție sau sechestre, în afara celor administrate de instituția administrației publice centrale creditoare, nu pot constitui obiectul prezentei ordonanțe de urgență decât cu acordul scris al creditorului și cu renunțarea acestuia la sarcinile instituite.

Art. 3 Stingerea creanțelor fiscale și bugetare

(1) În vederea stingerii creanțelor fiscale și bugetare, în termen de 15 zile de la încheierea procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (12), operatorul economic depune cererea de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare la organul fiscal central.

(2) Cererea va fi însoțită de următoarele înscrisuri:

a) lista activelor transferate;

b) raportul de evaluare al activelor;

c) procesul-verbal de predare-preluare prevăzut la art. 2 alin. (12).

(3) Organul fiscal central stinge creanțele fiscale și bugetare cu valoarea de evaluare a bunurilor trecute în proprietatea publică sau privată a statului în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, în baza procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (12), și notifică operatorul economic și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii în acest sens.

(4) Data stingerii creanțelor este data semnării procesului - verbal prevăzut la art. 2 alin. (12).

(5) În cazul în care operațiunea de transfer a proprietății bunurilor, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, este taxabilă, cu valoarea stabilită, potrivit legii, plus taxa pe valoarea adăugată, se stinge cu prioritate taxa pe valoarea adăugată aferentă operațiunii de dare în plată, cu excepția cazului în care operațiunea vizează stingerea unei creanțe reprezentând ajutor de stat datorat ca urmare a emiterii unei decizii de recuperare de către Comisia Europeană. În ipoteza rambursării unui ajutor de stat, organul fiscal va proceda la stingerea cu prioritate a creanțelor de natura ajutorului de stat, în detrimentul celorlalte creanțe fiscale sau bugetare.

(6) La data semnării procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (12) încetează de drept măsurile de indisponibilizare a bunurilor ce fac obiectul acestuia, instituite de organul fiscal central.

(7) Prevederile alin. (1) – (6) se aplică în mod corespunzător și pentru stingerea creanțelor fiscale și bugetare administrate de alte instituții ale administrației publice centrale, situație în care operatorul economic depune cererea de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare la acestea.

Art. 4 Înscrierea bunurilor în inventarul centralizat

În termen de 30 de zile de la data semnării procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (12), Guvernul, la propunerea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, adoptă o hotărâre privind înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor aflate în domeniul public al statului a bunurilor mobile și imobile preluate în proprietatea publică a statului.

Art. 5 Destinația activelor transferate

(1) Bunurile mobile și imobile transferate în domeniul public sau privat al statului sau al unității administrativ-teritoriale conform prezentei ordonanțe de urgență pot face obiectul oricăror acte de administrare și de dispoziție în condițiile legii.

(2) Bunurile mobile și imobile transferate pot face, totodată, obiectul unor contracte de concesiune. Procedura de atribuire a contractelor de concesiune, încheierea, executarea și încetarea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică se realizează cu respectarea prevederilor art. 302-331 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 6. Perioada de aplicabilitate

Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică pe o perioadă de 2 ani de la data intrării în vigoare.

PRIM – MINISTRU
Nicolae Ionel CIUCĂ