

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aprobarea programului de susținere a producției de legume în spații protejate pentru anul 2022

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Datele statistice privind suprafețele cultivate cu legume în spații protejate și producțiile obținute au prezentat un trend descrescător la majoritatea culturilor legumicole, din cauza cheltuielilor mari cu încălzirea. Condițiile pedoclimatice ale țării noastre fac ca interesul și posibilitățile producătorilor agricoli de a cultiva în spațiile protejate în perioada de extrasezon să fie reduse în lipsa unei susțineri financiare.

Din analiza datelor privind schimburile comerciale cu legume în perioada 2020 -2021 s-au constatat solduri anuale negative la culturile de tomate, ardei, castraveți și legume păstăi și verdețuri ceea ce impune necesitatea creșterii producției interne de legume.

	2020				
	IMPORT		EXPORT		sold
	tone	mii €	tone	mii €	mii €
Tomate	90.681	99.856	1.740	1.397	-98.459
Ardei	41.475	57.874	261	345	-57.529
Castraveți	19.774	18.877	19.039	9.429	-9.448
Legume păstăi	2.530	2.296	239	363	-1.932
Salată	12.742	14.354	37	116	-14.238
Spanac	640	1.640	24	31	-1.609
Ceapă	5.487	6.575	0,16	0,22	-6.575

	ianuarie - septembrie 2021				
	IMPORT		EXPORT		sold
	tone	mii €	tone	mii €	mii €
Tomate	72.556	88.591	563	500	-88.090
Ardei	35.029	50.930	323	371	-50.558
Castraveți	16.870	16.474	24.374	10.475	-5.999
Legume păstăi	918	1.023	76	97	-925
Salată	11.490	14.141	49	122	-14.019
Spanac	816	1.851	4	15	-1.835
Ceapă	5.595	6.683	15	21	-6.661

Date INS - prelucrate de MADR

	Conform datelor INS, la nivelul anului 2020, situația principalelor culturi legumicole cultivate în spații protejate se prezintă astfel: - tomate: suprafața cultivată a fost de 1.786 hectare, producția de 68.788 tone; - ardei: suprafața cultivată a fost de 541 hectare, producția de 14.714 tone; -castraveți: suprafața cultivată a fost de 1.238 hectare, producția de 48.527 to; -salata verde: suprafața cultivată a fost de 76 ha, producția de 1.598 to; -spanac - suprafața cultivată a fost de 44 ha, producția de 640 to. Activitatea de producție în spații protejate asigură obținerea de produse proaspete și de calitate în extrasezon și contribuie la echilibrarea balanței comerciale. Totodată, restricțiile impuse de pandemia COVID-19 au condus la diminuarea activității sectorului HoReCa care funcționează între 30-50% din capacitatea totală ceea ce a cauzat și va cauza pierderi financiare producătorilor agricoli legumicultori care își valorificau producția și către acest sector. În același timp, gradul redus de asociere al producătorilor agricoli din sectorul legumicol și lipsa forței de negociere în relația cu retail-ul au condus la valorificarea producției la prețuri mici, situate sub nivelul costului de producție. În urma consultărilor cu structurile asociative reprezentative din sectorul legumicol și în baza solicitărilor acestora, s-a convenit asupra sustinerii culturilor de tomate, ardei, castraveti, fasole păstăi, salata, spanac si ceapă verde, astfel încât să se asigure produse proaspete, de calitate, pentru consumatori și bineînțeles să contribuie la asigurarea necesarului de consum. În acest context, în anul 2022 se impune susținerea financiară a speciilor legumicole cultivate în spații protejate, a căror producție este deficitară deoarece populația are nevoie de o gamă diversificată de legume pentru consumul în stare proaspătă în extrasezon.
1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Regulamentul (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019.
2. Schimbări preconizate	Prezenta hotărâre stabilește o schemă transparentă de ajutor de minimis, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor <i>de minimis</i> în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2019/316 al Comisiei din 21 februarie

	2019, respectiv acordarea unui ajutor de minimis pentru susținerea producției de legume în spații protejate, pentru anul 2022. Schema de ajutor de minimis se aplică pe întreg teritoriul României, în anul 2022, pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate, după cum urmează: a) tomate -<i>Solanum lycopersicum</i> L- cultivate în Ciclul I și/sau Ciclul II de producție; b) ardei gras și/sau lung-kapia - <i>Capsicum annuum</i> L - cultivați în Ciclul II de producție; c) castraveți -<i>Cucumis sativus</i> L- cultivați în Ciclul II de producție; d) fasole păstăi – <i>Phaseolus vulgaris</i> L-cultivată în Ciclul II de producție; e) salata-<i>Lactuca sativa</i> L- cultivată în Ciclul II de producție; f) spanac-<i>Spinacea oleracea</i> L- cultivată în Ciclul II de producție; g) ceapă verde-<i>Allium cepa</i> L- cultivată în Ciclul II de producție. Schema de ajutor de minimis se acordă întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, pentru susținerea producției de legume în spații protejate. Autoritățile competente responsabile cu implementarea schemei sunt direcțiile pentru agricultură județene și respectiv a municipiului București, structurile teritoriale ale Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, respectiv centrele locale/județene și respectiv ale municipiului București și oficiile fitosanitare din cadrul Autorității Naționale Fitosanitare. Cererile de ajutor de minimis se depun la direcțiile pentru agricultură județene și respectiv a municipiului București. Beneficiarii acestui sprijin financiar sunt: -producătorii agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător emis în baza Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, valabil până la data plății ajutorului de minimis; -producătorii agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, constituite potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016; -producătorii agricoli persoane juridice. Pentru a fi eligibili, producătorii agricoli trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii de eligibilitate: a) să solicite ajutorul de minimis prevăzut de prezenta hotărâre; b) să utilizeze o suprafață cumulată de 1.000 mp, cultivată exclusiv cu legume, marcată la loc vizibil, cu o placă indicator, pe care să se găsească inscripția "Program susținere legume, anul
--	--

	2022, beneficiar numărul, Direcția pentru Agricultură a Județului/ Municipiului București", cu dimensiunea minimă recomandată de 50 cm/70 cm; c) să obțină următoarele producții de minime. a) 3000 kg/1000 mp pentru cultura de tomate; b) 2000 kg/1000 mp pentru cultura de ardei gras și/sau lung-kapia; c) 4000 kg/1000 mp pentru cultura de castraveți; d) 1500 kg/1000 mp pentru cultura de fasole păstăi; e) 10000 plante/1000 mp pentru cultura de salata; f) 1000 kg/1000 mp pentru cultura de spanac; g) 100000 bulbi/plante/1000 mp pentru cultura de ceapă verde. d) să fie înregistrați în evidențele Registrului agricol deschis la primăriile în a căror rază administrativ-teritorială se află suprafețele cultivate cu legume în spațiile protejate, în anul 2022; e) să dețină Registrul de evidență a tratamentelor cu produse de protecție a plantelor, conform modelului prevăzut în anexa nr. 1, completat începând cu data înființării culturii și avizat de oficiul fitosanitar județean; f) să facă dovada obținerii producției minime realizate, prin documente justificative în funcție de forma de organizare. g) să obțină legume care nu depășesc conținutul maxim aplicabil reziduurilor de pesticide, în situația prevăzută la art.14 alin. (3) și alin.(4). Pentru suprafața utilizată de 1000 mp, se acceptă o marjă de eroare de $\pm$ 50 mp rezultați în urma verificării în teren a suprafeței înființate cu legume, ținând cont de faptul că spațiile protejate sunt prevăzute cu căi de acces și zone pentru utilizarea dispozitivelor de încălzire. Dovada obținerii producției de legume cultivate în spații protejate o constituie bonul fiscal/factura/fila/filele din carnetul de comercializare a producției obținute din culturile în spații protejate Documentele justificative menționate mai sus, precum și copia Registrului de evidență a tratamentelor cu produse de protecție a plantelor, completat la zi și avizat de oficiul fitosanitar județean se depun la direcțiile pentru agricultură județene și respectiv a municipiului București până la 30 iunie 2022, pentru ciclul I de producție și respectiv 15 decembrie 2022 inclusiv pentru ciclul II de producție. Sprijinul financiar se acordă beneficiarilor care îndeplinesc condițiile de eligibilitate pentru maximum 2 culturi, respectiv o singură cultură în ciclul I de producție/1000 mp și o singură cultură în ciclul II de producție/1000mp, în anul 2022. Valoarea maximă în euro a sprijinului financiar de ajutor de minimis/beneficiar poate fi de 4000 euro respectiv : a) 3000 euro/cultură în Ciclul I/1000mp/beneficiar , b) 1000 euro/cultură în Ciclul II/1000 mp/beneficiar și se acordă în lei, la cursul de schimb stabilit de către Banca Centrală Europeană la data de 30 septembrie 2021.
--	---

	Valoarea totală a ajutoarelor de minimis care se acordă unei întreprinderi/întreprinderi unice nu poate depăși suma de 20.000 euro pe durata a trei exerciții financiare, în cursul exercițiului financiar actual, respectiv anul depunerii cererii, și în cele două exerciții financiare precedente, conform prevederilor art. 3 alin. (2) din Regulamentul de minimis în sectorul agricol. Sumele reprezentând ajutoare de minimis se plătesc beneficiarilor într-o singură tranșă, pe fiecare ciclu de producție, în anul 2022. Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de minimis prevăzute de prezenta hotărâre sunt în sumă de 225.000 mii lei lei, reprezentând echivalentul a 45 mil. euro. La depunerea cererii, direcțiile pentru agricultură județene și respectiv a municipiului București în prezența potențialilor beneficiari, verifică sumele rămase și potențial a fi primite prin prezenta schemă de ajutor de minimis, până la concurența sumei de 20.000 euro. Cererile pot fi transmise și prin mijloace electronice și/sau poștă/curierat, situație în care rezultatul verificărilor se comunică prin mijloace de informare electronică/poștă/curierat, după caz, înainte de înregistrarea cererii de înscriere, iar dovada transmiterii va fi atașată la cererea de înscriere în program. Proiectul de act normativ mai prevede: -efectuarea verificării privind existența suprafețelor și a culturilor declarate de către comisii mixte DAJ -APIA; - evaluarea producției de legume înainte de recoltare de către DAJ; -controlul respectării normelor privind utilizarea durabilă a produselor de protecție a plantelor de către inspectorii fitosanitari oficiali; -prelevarea de probe, prin sondaj și inopinat, în vederea efectuării analizelor de laborator pentru determinarea conținuturilor maxime aplicabile reziduurilor de pesticide atât la recoltare cât și la valorificare; -modalitatea de comunicare/transmitere a situațiilor privind beneficiarii, sumele necesare reprezentând sprijin financiar, sumele aprobate cu încadrarea în bugetul maxim alocat schemei, între DAJ și MADR; - dispoziții cu privire la recuperarea sumelor în cazul nerespectării de către beneficiari a condițiilor prevăzute de actul normativ. -stabilirea formularului de cerere, a registrului de tratamente fitosanitare și a situațiilor centralizatoare cu beneficiarii și sumele necesare și aprobate. Acordarea ajutorului reglementat de prezenta hotărâre va contribui la sporirea interesului producătorilor agricoli în dezvoltarea exploatațiilor agricole și satisfacerea dorinței consumatorilor de a achiziționa legume proaspete și de calitate.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic		Nu este cazul					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat		Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.49 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „(2) <i>Cu excepția prevederilor art. 29 și a prevederilor referitoare la raportare și monitorizare, prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultura, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor.</i> ”					
2. Impactul asupra mediului de afaceri		Nu este cazul.					
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative		Nu este cazul					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii		Nu este cazul.					
3. Impactul social		Creșterea interesului producătorilor agricoli pentru producerea de legume în perioada de extrasezon, precum și sporirea veniturilor rezultate din această activitate. În acest fel se evită depopularea spațiului rural, precum și atragerea tinerilor în spațiul rural.					
4. Impactul asupra mediului		Nu este cazul					
4 ¹ . Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului		Nu este cazul					
5. Alte informații		Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
Mii lei							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 2 ani	
1		2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) sume primite de la UE						
(ii) taxa pe valoarea adăugată						
b) bugete locale:						
(i) sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7.Alte informații: Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de minimis prevăzute de prezenta hotărâre sunt în sumă de 225.000 mii lei lei, reprezentând echivalentul a 45 mil. euro și se asigură din bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2022, la capitolul 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare“, titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", articolul 51.01 "Transferuri curente", alineatul 51.01.01 "Transferuri către instituții publice", direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București, care asigură sumele necesare acordării schemei de la capitolul 83.10 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 40 "Subvenții", articolul 40.15 "Sprijinirea producătorilor agricoli.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Regulamentul (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul legume-fructe, respectiv Sindicatul Producătorilor Agricoli Olt, Organizatia Interprofesională Națională PRODCOM Legume-Fructe , Grupul de producători Cooperativa Agricolă Bioproduct Colibași, Cooperativa Agricolă Rusticus Băleni, Asociația

	Forța Fermierilor, Cooperativa Agricolă Glodeanu Sărat Buzău, Asociația Națională a Tinerilor Producători de Legume Matca Galați, Stațiunea de Cercetare Dezvoltare pentru Legumicultură Buzău și Direcțiile pentru agricultură județene.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consultările au avut în vedere reprezentativitatea structurilor asociative din sectorul legumicol precum și activitatea pe care acestea o desfășoară în beneficiul producătorilor și a relațiilor pe filiera de produs.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul MADR pentru transparență decizională în data de 30 decembrie 2021, la secțiunea Proiecte de acte normative.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt structurile teritoriale ale MADR respectiv Direcțiile pentru agricultură județene, centrele locale/județene și respectiv al municipiului București ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și respectiv oficiile fitosanitare județene.
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre pentru aprobarea programului de susținere a producției de legume în spații protejate pentru anul 2022**, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Adrian – Ionuț CHESNOIU

Avizăm

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Adrian CÂCIU

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

