

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

PENTRU APROBAREA NOTEI DE FUNDAMENTARE PRIVIND NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA EFECTUĂRII CHELTUIELILOR DE INVESTIȚII AFERENTE PROIECTULUI „EXTINDEREA ȘI MODERNIZAREA INFRASTRUCTURII DE MONITORIZARE ȘI CONTROL A CALITĂȚII AERULUI ÎN SCOPUL CREȘTERII ACURATEȚEI INFORMAȚIILOR ȘI A CAPACITĂȚII DE RĂSPUNS LA EPISOADELE DE POLUARE”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent la nivel național, există un număr de 12 autolaboratoare pentru măsurarea poluanților din aerul înconjurător, care raportat la suprafața României de 238.397 km², ar trebui să deservească o suprafață de aproximativ 20.000 km²; Autolaboratoarele existente prezintă deficiențe în funcționare, fiind uzate fizic și moral: din punct de vedere al punerii în funcțiune al autolaboratoarelor (2000-2018), precum și al stării lor de funcționare, majoritatea acestora (5 buc.) datează din anul 2000 (județele Argeș, Bihor, Constanța, Mehedinți, Suceava), 3 buc. din anul 2007 (Maramureș, Prahova, Sibiu), 1 buc. din anul 2008 (București), 1 buc. din anul 2011 (Mureș), 1 buc. din anul 2014 (Neamț) și 1 buc. din 2018 (Alba); Lipsa investițiilor consistente în raport cu cerințele de mediu: în ultimii 9 ani, având în vedere că fondurile financiare alocate Agențiilor județene pentru Protecția Mediului, la nivel național, au fost într-o continuă scădere de la un an la altul, au fost achiziționate doar 3 autolaboratoare (un sfert din totalul existent), destinate exclusiv pentru a răspunde unor nevoi punctuale, din anumite aglomerări urbane. Lipsa fondurilor financiare a dus la apariția unor defecțiuni, care a scăzut și funcționalitatea unora dintre autolaboratoarele existente;

- Funcționalitatea scăzută a echipamentelor existente: echipamentele din dotare și-au încheiat ciclul de viață, iar disponibilitatea pieselor de schimb în vederea actualizării hardware nu mai există. De asemenea, datorită achiziționării de autolaboratoare în ani diferiți, există provocări tehnice de interconectare și compatibilitate între acestea;
- Existența anumitor lacune în ceea ce privește monitorizarea calității aerului în anumite zone, pentru care există un număr semnificativ de sesizări din partea cetățenilor, insuficient acoperite de rezultatele stațiilor fixe de monitorizare;
- Dificultatea relocării stațiilor fixe de monitorizare a calității aerului;
- Fundamentarea cu dificultate a măsurilor operative în cazul poluărilor accidentale sau a unor fenomene transfrontaliere sau raza mare de impact asupra calității aerului;
- Gradul actual foarte redus de integrare (sau inexistent) a rezultatelor determinărilor cu sisteme mobile pentru o arie geografică mai mare de câțiva kilometri.

Pentru îmbunătățirea sistemului național de evaluare și monitorizare a calității aerului, prin extinderea și modernizarea infrastructurii de monitorizare a calității aerului **Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor** în calitate de beneficiar pe POIM (Axa prioritară 4) - Protecția mediului prin măsuri de conservare a biodiversității, monitorizarea calității aerului și decontaminare a siturilor poluate

	istoric, a încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene contractul de finanțare nr. 619/04.08.2021, pentru implementarea proiectului „Extinderea și modernizarea infrastructurii de monitorizare și control a calității aerului în scopul creșterii acurateței informațiilor și a capacității de răspuns la episoadele de poluare (Cod SMIS 2014+ 139943)”. Perioada de implementare a proiectului este de 24 de luni cu un buget total de 57.032 mii lei.
1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Obiectivul general al proiectului „Extinderea și modernizarea infrastructurii de monitorizare și control a calității aerului în scopul creșterii acurateței informațiilor și a capacității de răspuns la episoadele de poluare (Cod SMIS 2014+ 139943)” îl reprezintă îmbunătățirea sistemului național de evaluare și monitorizare a calității aerului, și implică extinderea și modernizarea infrastructurii de monitorizare a calității aerului din administrația instituțiilor aflate în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului cu scopul creșterii acurateței informațiilor specifice și a capacității de răspuns la episoadele de poluare în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu din zona urbană și promovarea măsurilor de reducere a poluării aerului. <u>Obiectivele specifice ale proiectului sunt:</u> - Eficientizarea monitorizării calității aerului înconjurător desfășurată de către autoritățile responsabile de politica publică în domeniu; - Optimizarea metodelor de monitorizare și a timpului de răspuns pe baza sistemului integrat mobil pentru monitorizarea calității aerului (SIMMCA); - Extinderea capabilităților Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor / Agenția Națională pentru Protecția Mediului / Agențiilor pentru Protecția Mediului, de monitorizare a calității aerului în cazul evenimentelor cu impact asupra mediului pe termen scurt și mediu; - Ridicarea nivelului de acuratețe a informațiilor furnizate de autoritățile responsabile pentru protecția mediului; - Creșterea nivelului de încredere în autoritățile de mediu naționale și locale prin informarea promptă a populației. <u>Rezultate așteptate</u> 1. - Sistem integrat mobil de monitorizare a calității aerului înconjurător care include 21 stații mobile complet echipate conform standardelor aflate în vigoare; 2. - Raport de testare al sistemului integrat mobil de monitorizare a calității aerului; 3. - Sistem aeropurtat pentru identificarea surselor de emisie în cazul unor episoade de poluare, care include 46 sisteme UAV, echipate cu: - 45 module de senzori pentru monitorizarea calității aerului; - 45 module de senzori pentru monitorizarea gazului de depozit al deșeurilor menajere; - 15 module de senzori pentru monitorizarea incineratoarelor de deșeuri; - 5 module de senzori pentru monitorizarea compușilor rezultați din industria prelucrării lemnului; - 2 module de senzori pentru monitorizarea următorilor compuși: metil mercaptan, HCN,

	HCl, CS₂, Cl₂. Fiecare sistem UAV va fi dotat cu camera de termoviziune, câte un modul de senzori pentru monitorizarea calității aerului și modul de senzori pentru monitorizarea gazului de depozit al deșeurilor menajere. Celelalte module de senzori vor fi distribuite uniform la nivel național, pentru cele 8 regiuni; 4. - Platforma on-line pentru managementul sistemelor aeropurtate; 5. - Certificate de înmatriculare pentru sistemul aeropurtat de identificare a surselor de emisie în cazul unor episoade de poluare; 6. - Permise de zbor / autorizații de operare în spațiul aerian comun; 7. - Raport de instruire și progres; 8. - Raport de testare a sistemului aeropurtat pentru identificarea surselor de emisie; 9. - Metodologie de operare pentru componentele sistemului aeropurtat pentru identificarea surselor de emisie; 10. - Raport de intercomparare a seturilor de date; 11. - Rapoarte de realizare a evenimentelor de informare și promovare; 12. -Materiale de promovare (roll-up-uri, broșuri, pixuri, mape, USB memory flash, agende nedatate / notes-uri A5 cu coperta de plută, baterii externe, încărcătoare wireless, mini-sterilizatoare, etichete autocolante); 13. - Raport de progres / anual; 14. - Raport de audit financiar anual; 15. - Raport de audit extern. Proiectul răspunde obiectivului Programului Operațional Infrastructura Mare (Axa prioritară 4) - Protecția mediului prin măsuri de conservare a biodiversității, monitorizarea calității aerului și decontaminare a siturilor poluate istoric, prin implementarea de acțiuni cuprinse în prioritatea de investiții 6e, privind îmbunătățirea mediului urban și promovării măsurilor de reducere a poluării aerului. Acest proiect susține eforturile și realizările proiectului "Îmbunătățirea Sistemului de Evaluare și Monitorizare a Calității Aerului la nivel național", și contribuie la dezvoltarea capacităților mobile de monitorizare, inspecție și control, conforme cu cerințele Directivei 2008/50/CE, în vederea asigurării unui mediu sigur al calității vieții. În cadrul acestui proiect se vor achiziționa: 21 de sisteme integrate mobile de monitorizare a calității aerului, 46 de sisteme aeropurtate dotate cu senzori și echipamente specifice activărilor de inspecție și control, precum și o platformă online pentru managementul sistemelor aeropurtate. Nota de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Extinderea și modernizarea infrastructurii de monitorizare și control a calității aerului în scopul creșterii acurateței informațiilor și a capacității de răspuns la episoadele de poluare ” este aprobată de Ordonatorul Principal de Credite și este prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	În timpul dezvoltării proiectului, impactul prognozat asupra mediului socio-economic va fi unul pozitiv.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Obiectivul principal al proiectului îl reprezintă îmbunătățirea sistemului național de evaluare a calității aerului , în scopul creșterii acurateței informațiilor specifice și a capacității de răspuns la episoadele de poluare; îmbunătățirea calității aerului va asigura aplicarea unor măsuri adecvate de gestionare, cu efect indirect asupra biodiversității, inclusiv la protejarea unor specii care sunt afectate de poluarea aerului. Permanent se va avea în vedere respectarea habitatului speciilor din zonele vizate și eliminarea oricăror activități care ar putea să provoace efecte negative asupra biodiversității.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -								
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani		
1	2	3	4	5	6	7		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul							
a) buget de stat, din acesta:								
(i) impozit pe profit								
(ii) impozit pe venit								
b) bugete locale:								
(i) impozit pe profit								
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:								
(i) contribuții de asigurări								
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul							
a) buget de stat, din acesta:								
(i) cheltuieli de personal								
(ii) bunuri și servicii								
b)bugetele locale								
(i) cheltuieli de personal								
(ii) bunuri și servicii								
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:								
(i) cheltuieli de personal								

(ii) bunuri si servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul						
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
7.Alte informații	Finanțarea proiectului se realizează din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							

1.Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ c)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Extinderea și modernizarea infrastructurii de monitorizare și control a calității aerului în scopul creșterii acurateții informațiilor și a capacității de răspuns la episoadele de poluare”,** care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÂNCZOS

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM – MINISTRU

Hunor KELEMEN

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Dan VÎLCEANU

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU