NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

ORDONANŢĂ

pentru modificarea şi completarea Ordonanţei Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea ştiinţifică şi dezvoltarea tehnologică

Secţiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situaţiei actuale

În prezent, activitatea de cercetare ştiinţifică şi dezvoltare tehnologică este reglementată de Ordonanţa Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea ştiinţifică şi dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările şi completările ulterioare.

În vederea unei monitorizări corecte şi facile a cheltuielilor şi a investiţiilor publice precum şi în vederea asigurării unui cadru legislativ stabil şi eficient pentru activitatea de cercetare ştiinţifică, dezvoltare tehnologică şi inovare, prin prezentul proiect de act normativ propunem modificarea şi completarea *Ordonanţei Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea în ştiinţifică şi dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările şi completările ulterioare* cu reglementări privind instalaţiile şi obiectivele speciale de interes naţional şi finanţarea instituţională de bază.

Instalaţiile şi obiectivele de interes national, denumite în continuare IOSIN sunt reglementate în conformitate cu prevederile art. 49 alin.(5), alin.(7) şi alin.(8) din Ordonanţa Guvernului nr. 57/2002 *privind cercetarea ştiinţifică şi dezvoltarea tehnologică*, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.324/2003, cu modificările şi completările ulterioare, astfel:

"(5) Se finanţează de la bugetul de stat, prin fonduri alocate în acest scop, cheltuielile pentru funcţionarea, întreţinerea, dezafectarea şi paza instalaţiilor şi obiectivelor speciale de interes naţional, în limita fondurilor bugetare alocate."

"(7) Lista instalaţiilor şi obiectivelor speciale de interes naţional pentru care se alocă fonduri de la bugetul de stat se stabileşte şi se actualizează prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităţii de stat pentru cercetare-dezvoltare."

"(8) Conducerea autorităţii de stat pentru cercetare-dezvoltare aprobă prin ordin criteriile de selectare a instalaţiilor şi obiectivelor speciale de interes naţional."

Lista instalațiilor și obiectivelor speciale de interes național finanțate din fondurile Ministerului Educației și Cercetării a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 786/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând seama de dispozițiilor art.108 alin.(2) din Constituția României, republicată, potrivit cărora: "Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor", coroborat cu prevederile art. 4 alin.(3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *„Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor de Guvern se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă."*, s-a constatat o insuficientă reglementare privind IOSIN în actul normativ de nivel primar, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare, precum și lipsa unor temeiuri juridice pe baza și în executarea cărora să poată fi emise acte normative care să reglementeze organizarea, funcționarea, alocarea fondurilor, finanțarea și monitorizarea activităților IOSIN.

Totodată, pentru a susține performanța științifică și tehnologică și a se asigura relevanța socială și economică a activității de cercetare desfășurate de institutele naționale de cercetare-dezvoltare, denumite în continure INCD, se propune introducerea unui mecanism de finanțare care să asigure predictibilitate și un mediu stabil pentru INCD, și anume finanțarea instituțională de bază.

Astfel, soluția legislativă propusă pentru a reglementa instalațiile și obiectivele speciale de interes național și finanțarea instituțională de bază este de modificare și completare a Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 *privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.*

Ținând seama de faptul că prezentul *proiect de act normativ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică* nu face obiectul unei legi organice, precum și de faptul că măsurile preconizate trebuie cât mai curând implementate, având în vedere rapoartele de constatare ale Curții de Conturi, considerăm oportun ca reglementările propuse să fie aprobate de Guvern în perioada vacanței parlamentare din luna ianuarie 2022, în baza prevederilor art.1 pct. VIII.1 din Legea nr. 311/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

1.1 Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Pentru un plus de rigoare legislativă, sintagma de la art. 17 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare: *"Patrimoniul*

propriu al institutelor naționale nu poate fi înstrăinat decât prin lege." se modifică și va avea următorul cuprins: *„Patrimoniul propriu al institutelor naționale nu poate fi înstrăinat decât în condițiile prevăzute de actele normative în vigoare."*

Se propune completarea art. 49 al Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică prin introducerea unor dispoziții care să reglementeze instalațiile și obiectivele speciale de interes național din punct de vedere al înființării, organizării și funcționării, evaluării periodice precum și prevederi care să constituie temei de drept pentru aprobarea prin hotărâre a Guvernului a criteriilor de evaluare și selectare și a normelor metodologice privind susținerea financiară a acestora.

Instituirea unor astfel de prevederi vor conduce la asigurarea unei bune predictibilități financiare, a unei stabilități în funcționarea IOSIN, precum și la alocarea fondurilor de la bugetul de stat în condiții de eficiență economică.

De asemenea, propunem introducerea unui nou articol, articolul 67^2, prin care să se reglementeze un mecanism de finanțare a institutelor naționale de cercetare-dezvoltare acreditate și anume finanțarea instituțională de bază.

Finanțarea institutelor naționale de cercetare-dezvoltare din România este lipsită de predictibilitate, ceea ce nu permite acestora să dezvolte planuri strategice de dezvoltare pe termen mediu și lung și să asigure competitivitatea la nivel național și internațional. Pentru ca finanțarea să țină cont de performanțele științifice și tehnologice, de relevanța socială și economică a activității de cercetare-dezvoltare desfășurată de INCD-uri, se introduce finanțarea instituțională de bază, calculată pe baza unor standarde de cost, pe durata acreditării INCD. Normele metodologice pentru acordarea finanțării instituționale de bază urmează să se elaboreze de către autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare și să se aprobe prin hotărâre a Guvernului.

Finanțarea instituțională de bază va fi asigurată prin bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și are rolul de a susține, în principal, infrastructura de cercetare-dezvoltare din INCD-urile acreditate. Acest sistem asigură, pe de o parte, siguranța întreținerii și funcționării infrastructurii de cercetare din INCD-urile acreditate, iar pe de altă parte, investiția corespunzătoare în INCD-urile performante în cercetare pe baza principiului "resursele urmează performanța".

În vederea elaborării standardului de cost pentru asigurarea finanțării de bază, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării va efectua o evaluare statistică bazată pe rapoartele de analiză de cost ale institutelor naționale de cercetare-dezvoltare. În baza acestei analize se stabilește formula matematică pentru calculul cuantumului finanțării instituționale de bază.

Astfel, finanţarea instituţională de bază se face în mod direct, transparent şi eficient, pe baza formulei de finanţare.

Cuantumul finanţării instituţionale de bază total aprobat nu poate depăşi 20% din fondurile alocate la capitolul „*Cercetare fundamentală şi cercetare-dezvoltare*" din bugetul Ministerului Cercetării, Inovării şi Digitalizării (autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare). Alocarea fondurilor pentru finanţarea instituţională de bază se va face pe baza unui contract de finanţare, încheiat între autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare şi INCD, pe o perioadă egală cu durata acreditării. Angajarea de cheltuieli se face numai pentru primul an bugetar, în cazul derulării contractului pe mai mulţi ani, prin act adiţional vor fi prevăzute sumele stabilite în limita alocaţiilor bugetare aprobate cu această destinaţie pentru anul respectiv, pe baza standardului de cost.

3. Alte informaţii
Nu este cazul.

Secţiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[1]. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2[1].Impactul asupra sarcinilor administrative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2[2].Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informaţii
Nu este cazul.

Secţiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit i. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuţii de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal i. bunuri şi servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal i. bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal i. bunuri şi servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informaţii	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.					

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.
Pentru implementarea dispoziţiilor prezentului proiect de act normativ este necesară elaborarea următoarelor acte normative:

1) Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea criteriilor de evaluare şi selectare periodică a instalaţiilor şi obiectivelor speciale de interes national 2) Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice privind susţinerea financiară a instalaţiilor şi obiectivelor speciale de interes national 3) Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice pentru acordarea finanţării instituţionale de bază
1[1]. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluţie sau recomandare internaţională ori la alt document al unei organizaţii internaţionale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informaţii Nu sunt.
Secţiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**
1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: **a) Consiliul Legislativ** **b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării** **c) Consiliul Economic și Social** **d) Consiliul Concurenței** **e) Curtea de Conturi** Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Prezentul act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a **Măsuri de implementare**
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică,** pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul cercetării, inovării și digitalizării, interimar

Virgil-Daniel POPESCU

Avizăm favorabil:

Ministrul justiției,

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul finanțelor,

Adrian CÂCIU