

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre
privind desființarea Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov și reorganizarea acestuia ca
structură fără personalitate juridică în cadrul Spitalului Clinic
de Pneumoftiziologie Brașov

Secțiunea a 2- a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Consiliul Județean Brașov a preluat, începând cu anul 2010, managementul celor 6 unități sanitare publice din municipiul Brașov, acționând constant, prin alocarea de fonduri de la bugetul local pentru îmbunătățirea calității actului medical desfășurat în aceste spitale. Cu toate acestea, nu întotdeauna activitatea medicală s-a desfășurat în cele mai bune condiții, iar anul 2020, marcat de Pandemia COVID -19, a relevat mai pregnant deficiențele existente în activitatea unora din spitalele din subordinea Consiliului Județean Brașov precum și necesitatea reorganizării acestora. Strategia Consiliului Județean Brașov în ceea ce privește reorganizarea unităților sanitare subordonate vizează : - identificarea soluțiilor pentru reducerea cheltuielilor de întreținere-funcționare; - eficientizarea utilizării bazei tehnice existente în unitățile sanitare ; - integrarea serviciilor existente și a celor nou create; - eficientizarea principalelor centre de cost: cheltuieli cu personalul din aparatul funcțional, administrativ și de deservire, cheltuieli cu exploatarea bazei tehnice existente la nivelul laboratoarelor și serviciilor conexe, cheltuieli determinate de implementarea sistemelor de calitate în activitatea medicală; - asigurarea premiselor pentru realizarea unui management sanitar unitar; - crearea unor platforme comune privind serviciile de laborator și investigații paraclinice în vederea creșterii calității și complexității serviciilor. În acest context, Consiliul Județean Brașov a analizat situația Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov, constatându-se că structura organizatorică actuală a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov cuprinde 107 paturi spitalizare continuă-avizate de Ministerul Sănătății prin adresa nr. XI/ A/ 31888/VVV/ 882/ 21.06.2016 și aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Brașov nr.17/5.07.2016. Spitalul a funcționat doar cu 75 de paturi o perioadă îndelungată de timp, conform rapoartelor de control ale Direcției de Sănătate Publică Brașov. Pentru a respecta legislația sanitară în vigoare, dată fiind structura clădirii, spitalul ar trebui să funcționeze cu un număr de 51 paturi spitalizare continuă, conform recomandarii Direcției de Sănătate Publică Brașov, transmisă prin notificare asistență de specialitate nr.2103/10.10.2019. În contextul actual determinat de pandemia COVID-19, Direcția de Sănătate Publică Brașov a avizat și autorizat temporar modificarea structurii organizatorice pentru un număr de 74 paturi de spitalizare continuă, din care 5 paturi ATI și 2 paturi spitalizare de zi, autorizație sanitară de funcționare nr.0130EV/07.08.2020. Spitalul a funcționat ca spital unitar COVID-19, de fază I, conform OMS nr.555/ 2020. În prezent, spitalul este de nivel II de competență, conform prevederilor OMS nr.434/2021 privind aprobarea planului de măsuri pentru organizarea spitalelor și a
--	---

	<i>unităților de dializă în contextul pandemiei de COVID- 19 și a listei spitalelor și unităților de dializă care asigură asistența medicală pentru pacienți, cazuri confirmate și suspecte de COVID-19, conform clasificării spitalelor în 3 niveluri de competență.</i> În acest moment, situația economico- financiară a spitalului este foarte grea, acesta se finanțează din venituri proprii, respectiv din veniturile obținute prin contractul încheiat cu Casa de Asigurări de Sănătate a Județului Brașov, dar a avut un excedent din anii precedenți care a acoperit pierderile din activitatea curentă. Contractul cu Casa de Asigurări de Sănătate a Județului Brașov a fost încheiat pentru cele 107 paturi aprobate în structură. Dacă Direcția de Sănătate Publică a Județului Brașov autorizează funcționarea spitalului doar cu 51 paturi (pentru a respecta legislația sanitară în vigoare și structura clădirii), valoarea contractului cu Casa de Asigurări de Sănătate Brașov se va diminua și, implicit, vor scădea veniturile spitalului, acesta riscând să intre în faliment.
1¹. Acte comunitare transpuse	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ este promovat în conformitate cu prevederile 172 alin. (5) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul este inițiat de Instituția Prefectului - Județul Brașov și de Consiliul Județean Brașov fiind înaintat, potrivit prevederilor lit. c) a art. 1 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în vederea promovării, prin adresele nr. 1155/1200/22.01.2021 și respectiv nr. 561/1517/20.05.2021. Reorganizarea Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov ca structură fără personalitate juridică în cadrul Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie presupune: - preluarea întregului personal de specialitate medico- sanitar, auxiliar sanitar, tehnic- economic-administrativ și de întreținere, cu încadrarea în normativele de personal; - continuitatea activității medicale în cele două secții de boli infecțioase, prin păstrarea actualei locații (str Mihai Viteazu, nr.9); - relocarea personalului TESA la altă destinație, ceea ce duce la mărirea spațiului pentru activitatea medicală astfel încât numărul de paturi să crească, ajungându-se la un număr de 74, cu respectarea normativului de suprafață/ pat (față de 51 paturi, cât permite suprafața actuală); - păstrarea în locația actuală a cabinetelor din structura spitalului care desfășoară activitate de tip ambulator (boli infecțioase, dispensarizare hepatită virală, antirabic, infecțioase HIV/SIDA); - preluarea, prin protocol de predare- preluare a întregului patrimoniu, stabilit pe baza bilanțului contabil de închidere la data predării- preluării. Prin reorganizarea Spitalului Clinic de Boli Infecțioase, ca structură fără personalitate juridică, în cadrul Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie Brașov se urmărește: - înființarea liniilor de gardă în specialitățile paraclinice, respectiv analize medicale de laborator și investigații radiologice și de imagistică medicală, cu personal de specialitate propriu, asigurându-se astfel continuitatea explorărilor funcționale (laborator analize medicale și laborator de radiologie). Laboratoarele celor două spitale sunt dotate cu aparatură performantă, inclusiv un CT achiziționat prin

cofinanțare Ministerul Sănătății- Consiliul Județean Brașov în anul 2020. Computerul tomograf este instalat pe platforma Mârzescu, în cadrul Dispensarului TBC, la 500 m de sediul Spitalului de Boli Infecțioase, astfel încât prin fuziunea celor doua spitale, pacienții acestora pot beneficia de asemenea servicii;

- reducerea la minim a riscurilor posibile determinate de afecțiunile infecto-contagioase prin asigurarea unui management unitar al pacienților cu astfel de boli;
- îmbunătățirea infrastructurii de diagnostic și tratament a pacienților cu boli infecto-contagioase;

- reducerea timpilor de așteptare, precum și asigurarea unor legături ușor accesibile cu serviciile de investigații-explorări și tratamente pentru pacienții cu boli infecto-contagioase;

- diversificarea serviciilor medicale furnizate prin asigurarea unui management optim a cazurilor de terapie intensivă;

- asigurarea unitară a serviciilor medicale de boli infecțioase, adulți și copii în cadrul aceleași unități sanitare.

Avantajele reorganizării Spitalului Clinic de Boli Infecțioase, ca structură fără personalitate juridică, în cadrul Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie Brașov sunt prezentate mai jos :

în perioada pandemiei cu SARS-COV-2	perioada post pandemie
•gestionarea unitară și completă a pacienților cu COVID-19: - evaluarea suspectilor - evaluarea pacienților diagnosticați asimptomatici în primele 48 ore - internarea și tratarea pacienților cu forme ușoare, medii și severe-înființare compartiment ATI - monitorizarea și evaluarea pacienților externați prin cabinetele de specialitate-pneumologie și boli infecțioase •creșterea numărului de paturi destinate pacienților suspecti COVID-19 •aplicarea managementului de caz pentru un număr mai mare de pacienți COVID-19 •rezolvarea pacienților critici, cu comorbidități, prin consulturi interdisciplinare intraspitalicești, respectiv de pneumologie, boli infecțioase, cardiologie, ATI •asigurarea în cadrul spitalului a investigațiilor paraclinice, permanent, respectiv analize medicale, inclusiv cele RT-PCR, precum și cele de radiologie și imagistică medicală, inclusiv CT	• creșterea calității îngrijirilor furnizate prin diversificarea serviciilor medicale • rezolvarea pacienților critici, cu comorbidități, prin consulturi interdisciplinare intraspitalicești, respectiv de pneumologie, boli infecțioase, cardiologie, ATI • asigurarea în cadrul spitalului a investigațiilor paraclinice permanente, respectiv analize medicale, inclusiv cele RT-PCR, precum și cele de radiologie și imagistică medicală, inclusiv CT • îmbunătățirea calității actului medical atât prin reducerea timpului de așteptare a programărilor pentru consulturi interdisciplinare cât și prin facilitarea accesului la echipamente de înaltă performanță de care dispun cele 2 spitale în prezent • se reduc costurile cu consulturile interdisciplinare și investigațiile paraclinice

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • îmbunătățirea calității actului medical atât prin reducerea timpului de așteptare a programărilor pentru consulturi interdisciplinare cât și prin facilitarea accesului la echipamente de înaltă performanță de care dispun cele 2 spitale în prezent • reducerea costurilor cu consulturile interdisciplinare și investigațiile paraclinice • acoperirea tuturor serviciilor medicale și nemedicale cu personal calificat • reducerea substanțială a costurilor cu cheltuielile de personal nemedical (prin renunțarea la funcțiile de conducere din cadrul spitalului) | <ul style="list-style-type: none"> • reducerea substanțială a costurilor cu cheltuielile de personal nemedical (prin renunțarea la funcțiile de conducere din cadrul spitalului) • acoperirea tuturor serviciilor medicale și nemedicale cu personal calificat • îmbunătățirea asistenței medicale furnizate pacienților copii și adulți cu comorbidități |
|---|--|

Structura Spitalului Clinic de Boli Infecțioase:

conform autorizației sanitare de funcționare temporare nr.0130EV/07.08.2020 (până la 31.12.2020)- locația Mihai Viteazu, nr.9	după preluarea de către Spitalul Clinic de Pneumoftiziologie- locația Mihai Viteazu, nr. 9
Secția clinică boli infecțioase I adulți - 44 paturi, din care: - Compartiment ATI- 5 paturi	Secția clinică boli infecțioase I adulți - 39 paturi, din care: - Compartiment HIV/ SIDA- 5 paturi
Secția boli infecțioase II copii – 30 paturi	Secția boli infecțioase II copii – 30 paturi
	Compartiment ATI – 5 paturi
TOTAL – 74 paturi	TOTAL – 74 paturi

Consiliul Județean Brașov prin Hotărârea nr. 248/31.07.2020 completată prin Hotărârea nr. 69/31.03.20021 a aprobat inițierea procedurii de desființare a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov prin reorganizare ca structură fără personalitate juridică în cadrul Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie Brașov, după cum urmează:

- desființarea Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov se realizează prin reorganizarea acestuia ca structură fără personalitate juridică, în cadrul Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie Brașov, unitate sanitară publică cu paturi, cu sediul în Municipiul Brașov, Alea Dealul Spirii nr. 12, județul Brașov și funcționarea în continuare a structurilor preluate în spațiile actuale;

- structura organizatorică a Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie Brașov, rezultată în urma reorganizării se aprobă prin act administrativ al conducătorului unității administrativ teritoriale, cu avizul Ministerului Sănătății, în condițiile art.172

	alin. (7) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern de aprobare a desființării Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov; - personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar care își desfășoară activitatea în cadrul Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov se preia de către Spitalul Clinic de Pneumoftiziologie Brașov; - personalul tehnic-economic-administrativ și de întreținere care își desfășoară activitatea în cadrul Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov, se preia de către Spitalul Clinic de Pneumoftiziologie Brașov, cu încadrarea în normativul de personal sau, după caz, se redistribuie la alte unități sanitare din rețeaua Consiliului Județean Brașov; - patrimoniul Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov, stabilit pe baza bilanțului contabil de închidere la data predării - preluării însoțit de balanța de verificare sintetică, contul de rezultat patrimonial, situația fluxurilor de trezorerie, conturile de execuție întocmite pe fiecare sursă de finanțare și celelalte anexe inclusiv cele care se întocmesc la finele anului, potrivit normelor în vigoare, se preia de către Spitalul Clinic de Pneumoftiziologie Brașov, prin protocol de predare – preluare, încheiat în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern de aprobare a desființării Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov; Cu privire la Hotărârile Consiliului Județean Brașov nr. 248/31.07.2020 și nr.69/31.03.2021 a fost exercitat controlul de legalitate de către Instituția Prefectului -Județul Brașov, care ne comunică, cu adresa nr. 5120/13.04.2021, că nu au fost identificate elemente de nelegalitate ale actelor administrative sus menționate. Autorităților administrației publice locale le revin obligațiile asumate prin Hotărârea Consiliului Județean Brașov nr. 248/2020 și nr.69/31.03.2021. Prin adresa nr. 10007/18.08.2020 Direcția de Sănătate Publică a Județului Brașov, comunică că propunerea de desființare a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov îndeplinește criteriile de conformitate pentru desființare, conform legislației în vigoare. Spitalul Clinic de Pneumoftiziologie Brașov prin adresa nr. 2459/23.03.2021 și-a exprimat acordul privind preluarea personalului, bazei materiale precum și existența spațiilor necesare funcționării ulterioare a secțiilor înființate ca urmare a reorganizării Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie Brașov. Necesitatea, oportunitatea și realitatea datelor prezentate în prezentul proiect de hotărâre a Guvernului aparțin inițiatorului, respectiv Instituției Prefectului Brașov și Consiliului Județean Brașov, care promovează acest proiect prin Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu prevederile art. 1 lit.c) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare.
3. Alte informații	Extrasul de carte funciară de informare nr. 1438/2021 aferent nr. cadastral 122953

Secțiunea a 3 – a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
----------------------------------	----------------

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul proiect nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul proiect nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4 – a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5 – a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	- abrogarea poziției nr. 82 din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 529/2010, cu modificările și completările ulterioare;
b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6 – a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Nu este cazul.

administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7 – a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul instituției noastre la Secțiunea Transparență, subsecțiunea Consultări publice în data de 22.10.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8 – a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul **proiect de Hotărâre a Guvernului privind desființarea Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Brașov și reorganizarea acestuia ca structură fără personalitate juridică în cadrul Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie Brașov**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILORE PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**
CSEKE ATTILA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
ALEXANDRU RAFILA

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU
KELEMEN HUNOR

MINISTRUL FINANȚELOR
ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU

