

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind trecerea, cu titlu gratuit, a unor drumuri forestiere, precum și a terenurilor aferente acestora din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, județul Suceava

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, cu modificările și completările ulterioare, „prin derogare de la dispozițiile art. 10 și 34 din Legea nr. 46/2008 - Codul Silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă trecerea, cu titlu gratuit, a unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților, precum și a terenurilor aferente acestora din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora.”

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local al municipiului Suceava, județul Suceava, a solicitat Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în baza Hotărârii Consiliului local al municipiului Suceava, județul Suceava nr. 339 din 28 noiembrie 2019, trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, județul Suceava a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora.

În conformitate cu prevederile art. 3 din Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019, solicitantul a depus următoarea documentație:

- solicitarea unității administrativ-teritoriale pe raza căreia sunt amplasate drumurile forestiere,

- Hotărârea Consiliul local Suceava, județul Suceava nr. 339 din 28 noiembrie 2019, privind înaintarea către Guvernul României a propunerii de emitere a unei

Hotărâri de Guvern trecerea unor drumuri din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unității administrative teritoriale și în administrarea Consiliului Local;

- referat de aprobare nr. 39661/22.11.2019 la proiectul de hotărâre privind trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, județul Suceava a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora;

- raport de specialitate nr. 39662/22.11.2019 la proiectul de hotărâre privind trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, județul Suceava a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora;

- justificarea primarului municipiului Suceava privind încetarea uzului sau interesului public național și declarării bunului de interes public local cu privire la transmiterea, cu titlu gratuit, a unor drumuri forestiere, din domeniul public al statului din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva, în domeniul public al Municipiului Suceava în administrarea Consiliului Local al municipiului Suceava;

Prin adresa nr. 21579/10/30.12.2019, Instituția Prefectului - Județul Suceava comunică faptul că procedând la verificarea legalității a Hotărârii Consiliului Local nr. 339/2019, adoptată de către Consiliul local al municipiului Suceava, Prefectul județului Suceava comunică faptul că nu s-a formulat acțiune în contencios administrativ.

- datele de identificare a drumurilor forestiere, respectiv a terenurilor aferente acestora, astfel cum sunt înscrise în amenajamentele silvice și în inventarul mijloacelor fixe, inclusiv numărul de inventar de la Ministerul Finanțelor Publice, vizate de șeful ocolului silvic care administrează mijlocul fix;

- descrieri parcelare, conform cu originalul;

- copiile fișei mijlocului fix - în original semnate de șeful ocolului silvic care administrează mijlocul fix;

- măsurători topografice înregistrate de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva – Direcția Silvică Suceava la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Suceava, astfel:

- extras de carte funciară nr. 53589 Suceava, nr. cadastral 53589 - suprafață 7.291 mp;

- extras de carte funciară nr. 53590 Suceava, nr. cadastral 53590 - suprafață 2.761 mp;

- declarația șefului de ocol al ocolului silvic Pătrăuți nr. 15393 din 23.10.2020 din care rezultă că pe drumurile forestiere care fac obiectul transmiterii nu sunt investiții în derulare și în contabilitatea RNP – Romsilva, nu sunt înregistrate

	lucrări de artă. - nota nr. 14171 din 18.11.2020 a Departamentului Fond Forestier, din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva din care rezultă că drumurile forestiere solicitate îndeplinesc condițiile prevăzute de Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019. - hotărârea Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr. 29/25.11.2020; - avizul Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr. 26/25.11.2020; Din datele de identificare a drumurilor auto forestiere, atașate documentației, rezultă următoarele: - pentru drumul forestier DAF ZAMCA, nr. inventar RNP 105849, nr. inventar MFP 165332 cu o lungime conform amenajamentului silvic de 0,3 km și de 0,333 km conform măsurărilor topografice și este situat integral pe teritoriul municipiului Suceava; - pentru drumul forestier DAF ȘCHEIA, nr. inventar RNP 105850, nr. inventar MFP 165333 cu o lungime conform amenajamentului silvic de 0,5 km și de 0,713 km conform măsurărilor topografice și este situat integral pe teritoriul municipiului Suceava;
2. Schimbări preconizate	Promovarea prezentului proiect de act normativ are drept scop: - aprobarea trecerii, cu titlu gratuit, unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, județul Suceava. Adoptarea acestui proiect de hotărâre asigură premisele implicării Consiliului Local al municipiului Suceava în realizarea unor proiecte având ca obiect investirea în întreținerea, modernizarea și reabilitarea acestor drumuri, în scopul reabilitării și modernizării acestora deoarece se află în intravilanul localității, finanțarea lucrărilor de întreținere, reparare și modernizare a infrastructurii rutiere vor fi asigurate din bugetul local.
3. Alte informații	Bunurile care fac obiectul prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu sunt grevate de sarcini, nu fac obiectul unor cereri de revendicare/ restituire și nu se află pe rolul instanțelor judecătorești, așa cum rezultă din extrasele cărților funciare anexate. Necesitatea și oportunitatea promovării prezentului proiect de act normativ aparține inițiatorilor, respectiv Primăriei Municipiului Suceava și Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva. Răspunderea pentru veridicitatea/exactitatea datelor din cuprinsul documentației justificative a proiectului, inclusiv cu privire la situația juridică a imobilelor aparține emitenților înscrisurilor care sunt parte integrantă a documentației justificative.

Justificarea temeinică a uzului sau interesului public local, conform prevederilor art. 292 alin.(4) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ rezidă din faptul că prin adoptarea Hotărârii de Guvern nr. 772 din 10.09.2020 s-a aprobat transmiterea cu titlu gratuit a suprafeței de 143,9250 ha, fond forestier din grupa I funcțională - vegetație forestieră cu funcții speciale de protecție, subgrupa 1.4.a- păduri special amenajate în scop recreativ (păduri parc), din domeniul public al statului din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva, în domeniul public al Municipiului Suceava.

În urma preluării fondului forestier se intenționează asigurarea la nivelul municipiului Suceava a unui spațiu public urban, central, sub forma unei zone verzi amenajate, destinate acțiunilor de loisir și relaxare, precum și practicării sportului recreativ, redefinirea acestui spațiu existent atât ca loc de întâlnire și socializare de interes municipal, cât și transformarea sa într-un obiectiv reprezentativ pentru municipiul Suceava prin facilitarea unei legături pietonale spre Cetatea de Scaun.

Astfel, Municipiul Suceava are în execuție lucrări de investiții la această zonă cu destinația pădure - parc, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, respectiv Legea nr. 46/2006- Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conceptul modern dat parcelelor de teren care fac obiectul Hotărârii de Guvern nr. 772/2020 privind transmiterea cu titlu gratuit a suprafeței de 143,9250 ha, fond forestier din grupa I funcțională - vegetația forestieră cu funcții speciale de protecție, subgrupa 1.4.a - păduri special amenajate în scop recreativ (păduri-parc), din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, cu modificările ulterioare, prin realizarea investiției, respectiv dezvoltarea infrastructurii va determina dezvoltarea economică socială a zonei și se constituie ca principal suport pentru viitoarea creștere economică în toate sectoarele.

Infrastructura va contribui la creșterea atractivității zonei pentru noi investiții. În plus, odată cu modernizarea infrastructurii publice, valoarea terenurilor din zonă va crește, de asemenea interesul investitorilor.

Realizarea lucrărilor de investiții va sprijini dezvoltarea economică prin atragerea de investitori, va contribui la protejarea mediului, care pe termen lung va conduce la creșterea calității vieții.

În perimetrul terenului în suprafață de 143,9250 ha, fond forestier din grupa I funcțională- vegetație forestieră cu funcții speciale de protecție, subgrupa 1.4.a păduri special amenajate în scop recreativ (păduri parc) s-au identificat două parcele de teren, având categoria de folosință drum.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 192 din 14.10.2010 trecerea drumurilor forestiere se face la cererea consiliilor locale ale unităților administrativ - teritoriale interesate.

Astfel, prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Suceava nr. 339 din 28.11.2019, Consiliul Local al municipiului Suceava a înaintat Guvernului României propunerea de emitere a unei Hotărâri de Guvern privind trecerea unor drumuri forestiere din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva în domeniul public al unității administrativ-teritoriale în administrarea Consiliului Local.

Suprafețele de teren care fac obiectul HCL nr. 339/2019 sunt amplasate în interiorul limitelor administrative ale UAT — Suceava, nu deservește fondul forestier proprietate publică a statului, nu fac obiectul unor lucrări de investiții în derulare.

Menționăm faptul că prin transmiterea parcelelor de teren ce fac obiectul

Hotărârea Consiliului Local al municipiului Suceava nr. 339 din 28.11.2019 dreptul de proprietate publică nu dispăre, acesta regăsindu-se evidentiat în domeniul public al municipiului Suceava iar uzul sau interesul public nu încetează, aceste bunuri de interes public național trecând în bunuri de interes public local.

Astfel, pentru facilitarea accesului la terenul în suprafață de 143,9250 ha, fond forestier din grupa I funcțională- vegetație forestieră cu funcții speciale de protecție, subgrupa 1.4.a- păduri special amenajate în scop recreativ (păduri parc), în vederea realizării investițiilor menționate, se impune cu necesitate transmiterea cu titlu gratuit din domeniul public al statului din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva în domeniul public al Municipiului Suceava în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava a suprafețelor cu categoria de folosință- drum.

Pentru cetățenii municipiului Suceava, preluarea celor două parcele de drum se va concretiza într-un acces facil la spațiul public urban, central, care va fi amenajat sub forma unei zone verzi amenajate, destinate acțiunilor de loisir relaxare, precum practicării sportului recreativ, redefinirea acestui spațiu existent atât ca loc de întâlnire și socializare de interes municipal, precum transformarea sa într-un obiectiv reprezentativ pentru municipiul Suceava prin facilitarea unei legături pietonale spre Cetatea de Scaun și statuia ecvestră a lui Ștefan cel Mare.

Aceasta constituie, în condițiile art. 292 alin (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, justificarea temeinică a uzului și interesului public local.

Potrivit prevederilor art. 292 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare uzul și interesul public al statului va înceta după aprobarea prin hotărâre de Guvern a trecerii cu titlu gratuit a unor drumuri forestiere din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, județul Suceava.

Schimbarea categoriei de folosință silvică și a destinației pentru terenurile aferente drumurilor este interzisă cu excepția terenurilor necesare realizării sau extinderii următoarelor categorii de lucrări: drumuri de interes național, județean sau local.

Prin derogare de la prevederile art. 37 alin. (3) și art. 41 din Legea nr. 46/2008 „Codul Silvic”, republicată, cu modificările și completările ulterioare, drumul forestier trecut în domeniul public municipiului Suceava, județul Suceava, va putea fi utilizat în scopul dezvoltării și modernizării infrastructurii rutiere în zonă de interes național, județean sau local.

Drumurile forestiere solicitate îndeplinesc condițiile prevăzute în Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019 art. 2 lit. a) și b), precum și art. 3 alin. (1), așa cum rezultă din declarația șefului de ocol al ocolului silvic Pătrăuți nr. 15393 din 23.10.2020.

Cu privire la regimul juridic al bunurilor care fac obiectul trecerii din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava și care este inclus în Hotărârea Consiliul local Suceava, județul Suceava nr. 339/2019 privind trecerea, cu titlu

	gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, județul Suceava a unui drumuri forestier și a terenului aferent acestuia, precizăm faptul că acestea nu se află sub incidența dispozițiilor art. 860 alin. (3) din Codul Civil, astfel cum rezultă și din adresa Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr.13566/T.Ț./23.11.2020.
--	--

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnice - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost supus procedurii prevăzute de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, s-a elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind trecerea, cu titlu gratuit, a unor drumuri forestiere, precum și a terenurilor aferente acestora din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al municipiului Suceava, județul Suceava, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate, pe care îl supunem spre adoptare .

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

BARNA TÁNCZOS

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA ZOLTAN

Avizăm:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU