

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță privind stabilirea unor măsuri aplicabile managementului produselor fertilizante și pentru modificarea Legii nr. 232/2010 privind regimul de importul al mostrelor de îngrășăminte și al îngrășămintelor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

La nivelul Uniunii Europene a fost adoptat Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003, act normativ cu aplicabilitate directă și efect direct în toate statele membre, ale cărui prevederi se aplică în etape, începând cu 15 iulie 2019 și respectiv 16 aprilie 2020.

De asemenea, Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului va intra în vigoare începând cu 1 ianuarie 2021.

Regulamentul (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008, se aplică în statele membre începând cu data de 19 martie 2020. În prezent nu există reglementări naționale care să impună elaborarea unor proceduri de evaluare a produselor fertilizante.

Având în vedere necesitatea adoptării de urgență la nivel național a dispozițiilor legale prin care să se creeze cadrul normativ, mecanismele administrative și instrumentele adecvate în scopul punerii în aplicare eficiente a Regulamentului (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului,

În lipsa unei intervenții legislative privind stabilirea unor norme naționale referitoare la procedurile și sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului se poate crea o stare de

incertitudine juridică și pot apărea dificultăți de ordin practic, care ar putea conduce la prejudicierea tuturor factorilor implicați în autorizarea produselor fertilizante care se introduc pe piață,

De asemenea, luând în considerare numărul mare al solicitărilor în ceea ce privește recunoașterea reciprocă a produselor fertilizante testate în alte state membre UE, este necesară luarea unor măsuri pentru a asigura cadrul legal referitor la introducerea în țară a acestora.

Totodată, utilizarea în producția ecologică a produselor fertilizante autorizate pe liste supuse restricțiilor trebuie să respecte principiile și condițiile specifice prevăzute în Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului.

Trebuie stabilite condiții armonizate pentru protejarea producătorilor agricoli, astfel încât toate produsele fertilizante să fie disponibile pe piață internă și să fie furnizate informații corecte acestora.

În același timp, este necesar ca România să se asigure că produsele fertilizante din țări terțe care intră pe piața internă respectă prevederile reglementărilor europene și în special că producătorii au aplicat procedurile de evaluare a conformității adecvate pentru produsele fertilizante în cauză.

Lipsa unui cadru legal național privind angajarea răspunderii operatorilor economici pentru conformitatea produselor fertilizante, precum și a unui sistem sancționator aplicabil în cazul încălcării regulamentelor menționate ar putea conduce la lipsa protecției sănătății și siguranței consumatorilor, animalelor și plantelor, sau a mediului, ceea ce constituie un motiv pentru adoptarea noului cadru legislativ.

De asemenea, este necesară crearea temeiului pentru adoptarea cadrului legal secundar național în domeniul fertilizanților în ceea ce privește buna funcționare a principiului recunoașterii reciproce pentru protejarea interesului public, a funcționării autorității responsabile și a stabilității raporturilor juridice.

Față de cele menționate, se propune crearea cadrului instituțional național de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață sau introducerea pe piață a produselor fertilizante, pe calea ordonanței.

1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului Regulamentul (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de ordonanță se propune crearea cadrului instituțional de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață sau introducere pe piață a produselor fertilizante, după cum urmează: - prezentarea produselor fertilizante care fac obiectul actului normativ; - enumerarea produselor fertilizante cărora nu li se aplică prevederile ordonanței; - stabilirea definițiilor pentru termenii și expresiile utilizate; - modalitatea de stabilire a organismelor de evaluare a conformității și de aprobare a acestora; - stabilirea regimului juridic al produselor fertilizante marcate „EC fertilizer” din spațiul Uniunii Europene; - stabilirea regimului juridic al produselor fertilizante testate și autorizate în spațiul Uniunii Europene care nu dețin marcajul „EC fertilizer” -stabilirea regimul juridic al produselor fertilizante testate și autorizate în România; - reglementarea regimului juridic al produselor fertilizante utilizate în agricultura ecologică; - stabilirea sistemului de contravenții și sancțiuni în domeniul fertilizanților. -modalitatea de avizare a activității de comercializare a produselor fertilizante de către DAJ. Totodată, proiectul de ordonanță prevede modificarea Legii nr.232/2010 privind regimul de importul al mostrelor de îngrășăminte și al îngrășămintelor în sensul corelării cu noile prevederi ale ordonanței și regulamentelor europene. Neadoptarea măsurilor preconizate de prezentul act normativ poate avea consecințe negative datorate inexistenței prevederilor legale naționale în domeniul fertilizanților, astfel: a) repercusiuni datorate neimplementării prevederilor europene în vigoare la nivel național; b) repercusiuni asupra asigurării siguranței alimentare, sănătății oamenilor, animalelor sau plantelor și protecția solului, și a mediului; c) repercusiuni asupra liberei circulații a mărfurilor, prin aplicarea principului recunoașterii reciproce, datorită lipsei unor norme naționale procedurale de aplicare la nivelul autorității competente responsabile;

	d) riscul constituirii unor blocaje sau disfuncționalități instituționale.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	În funcție de rolul care le revine în lanțul de aprovizionare, operatorii economici ar trebui să fie răspunzători pentru conformitatea produselor fertilizante UE cu prezentul proiect, astfel încât să asigure un nivel ridicat de protecție a aspectelor de interes public, precum și să garanteze o concurență loială pe piața internă.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Stabilirea unui cadru legal și instituțional privind punerea la dispoziție pe piață sau introducerea pe piață a produselor fertilizante are ca scop garantarea faptului că utilizarea acestor produse fertilizante nu are efecte nocive asupra mediului sau a sănătății umane. Ori de câte ori este cazul, producătorii și importatorii ar trebui să efectueze teste prin eșantionare asupra produselor fertilizante UE pe care le-au pus la dispoziție pe piață, pentru protecția și siguranța consumatorilor și a mediului.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) sume primite de la UE						
(ii) taxa pe valoarea adaugata						
b) bugete locale:						
(i) sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Proiectul de ordonanță de urgență nu implică cheltuieli bugetare.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: - ordin pentru aprobarea procedurii de notificare la Comisia Europeană a organismelor de evaluare a conformității; - ordin pentru aprobarea regulamentului de organizare și funcționare al comisiei pentru aprobarea organismelor de evaluare a conformității; - ordin privind aprobarea normele care stabilesc modul de implementare a principiului recunoașterii reciproce a produselor fertilizante; - ordin pentru aprobarea normelor metodologice privind autorizarea RO-fertilizant, a modelului autorizațiilor RO-fertilizant și înlocuire a autorizației RO- ÎNGRĂȘĂMÂNT.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					

6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai Asociației de Acreditare din România -RENAR, ai Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția mediului – ICPA București.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	ICPA Bucuresti are competențe în ceea ce privește activitatea de cercetare și testare a produselor fertilizante, a optimizării fertilizării și amendării solului și plantelor. RENAR asigura recunoașterea pe plan european și internațional a tuturor serviciilor de evaluare a conformității desfășurate de către organismele din România.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se transmite spre avizare la Consiliul Legislativ și la Departamentul Relația cu Parlamentul.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Se respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul MADR pentru transparență decizională, în data de 2021, la secțiunea Proiecte de acte normative.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltare Rurală.
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță privind stabilirea unor măsuri aplicabile managementului produselor fertilizante și pentru modificarea Legii nr. 232/2010 privind regimul de importul al mostrelor de îngrășămintă și al îngrășămintelor**, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Adrian –Ionuț CHESNOIU

Avizăm,

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Barna TÁNCZOS

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL ECONOMIEI

Florin Marian SPĂTARU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

