

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost adoptată de Guvern în data de 4 octombrie 2021, la propunerea Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, ținând cont de necesitatea identificării unor soluții de optimizare a gestionării durabile pentru ambalajele primare nereutilizabile, pentru a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană și pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, în condițiile în care în România, dintre deșeurile abandonate, aproximativ 38% sunt reprezentate de plastic, sticlă și metal.

Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost publicată în Monitorul Oficial, cu intrare în vigoare în data de 06.10.2021.

Începând cu această dată, în termenele specificate în hotărâre, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, are obligația de a emite o serie de acte subsecvente, ce au rolul de a trasa cadrul legislativ necesar implementării sistemului de garanție returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile.

Prin strânsa colaborare dintre reprezentanții Ministerului Apelor și Pădurilor, reprezentanții producătorilor de băuturi supuse sistemului de garanție returnare propus prin Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și comercianții care introduc și comercializează pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR, proiectul de act normativ care reglementează noul sistem de garanție returnare (SGR) pentru ambalaje

	nereutilizabile, vor putea fi identificate cele mai eficiente soluții astfel încât România să beneficieze de un SGR funcțional cât mai repede posibil. Pentru ca sistemul de garanție returnare pentru ambalaje nereutilizabile, să fie eficient, este important ca acesta să îndeplinească cel puțin unele dintre următoarele condiții: administrarea eficientă a sistemului, un cadrul legal clar bine definit, stabilirea unei valori cât mai reale și competitive a garanției, încurajarea comportamentului consumatorilor ș.a. Gestionat corect, acest sistem va avea un impact direct și pozitiv asupra ratei de colectare, asupra calității materialelor colectate și asupra calității materialelor reciclate, creând oportunități pentru întreprinderi de reciclare și o piață a produselor reciclate. Aceste măsuri vor sprijini atingerea obiectivelor de reciclare a deșeurilor de ambalaje prevăzute în Directiva 94/62/CE. Prezentul proiect de act normativ de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, aduce completări și claritate în prevederile hotărârii în ceea ce privește constituirea și desemnarea Administratorului SGR. Având în vedere importanța Administratorului în cadrul sistemului de garanție-returnare se impun o serie de modificări și completări, necesare pentru a reflecta modalitatea de constituire/desemnare a administratorului SGR, precum și de a reflecta rolul MMAP de inițiator al constituirii administratorului SGR. Necesitatea modificării a survenit pentru a reflecta modalitatea de constituire și de desemnare a administratorului SGR – societatea va fi constituită de structurile asociative ale producătorilor și, posibil, ale comercianților, iar statul român va intra în acționariat după expirarea termenului de depunere a solicitărilor de desemnare (daca exista o singura solicitare) sau după finalizarea procedurii de selecție, daca sunt depuse mai multe cereri. De asemenea, modificarea este necesară pentru a permite aplicarea mecanismului de constituire/desemnare a Administratorului SGR, prin prelungirea termenului pana la care entitatea care dorește să fie desemnată ca administrator SGR trebuie să depună documentația în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de modificare, față de cele 90 de zile puse inițial la dispoziție. Modificările au avut în vedere și reglementarea asigurării disponibilității fondurilor necesare demarării activității societății.
--	---

1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Schimbări preconizate	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Având în vedere impactul social și economic al implementării sistemului de garanție-returnare, dar și complexitatea acestuia, este necesară: Modificarea unor acte normative în vigoare, pentru implementarea proiectului de act normativ: 1. Ordinul viceprim-ministrului, ministrului mediului nr. 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului; 2. Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 794/2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje; 3. Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu. Elaborarea unor acte normative în vederea implementării noilor dispoziții: 1. Ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor privind aprobarea Procedurii de selecție administratorului sistemului de garanție-returnare. 2. Ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor privind frecvența și metodologia raportărilor către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, precum și gradul și modalitatea de aducere la îndeplinire a obligațiilor; 3. Ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru aprobarea Procedurii de control și atribuțiile Comitetului de supraveghere; 4. Ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru aprobarea simbolului care indică apartenența la sistemul de garanție-returnare; 5. Ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor privind aprobarea metodologiei de calcul a tarifului de administrare.
¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>

procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA) a supus dezbaterii publice proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile publicându-l pe pagina de internet a instituției.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Organizațiile reprezentative în domeniul producerii, distribuirii respectiv vânzării de băuturi din categoriile reglementate de prezentul act normativ au fost implicate și consultate încă de la inițierea proiectului. Ulterior prin intermediul dezbaterilor publice o serie de alte organizații de drept privat și-au arătat interesul pentru domeniul de aplicare al proiectului și au fost implicate în consolidarea proiectului de act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de hotărâre a Guvernului privind implementarea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile au fost îndeplinite condițiile referitoare la procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată. Consultarea publică s-a efectuat prin intermediul postării proiectului de act normativ pe site-ul instituției www.mmediu.ro , transparență decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

Hunor KELEMEN

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU
PROTECȚIA COSNUMATORILOR
Mihai CULEAFA**

**MINISTRUL ECONOMIEI,
Florin Marian SPĂTARU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Adrian CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian Cătălin PREDOIU**

Avizat:

**Secretar General
Corvin NEDELCU**

**Secretar General Adjunct
Teodor DULCEAȚĂ**

**Direcția Juridică
Director, Cristian ALEXE**

**Direcția Gestionarea
Deșeurilor,
Director, Cosmin Dorin
TEODORU**

Elaborat:
Gildău Ecaterina Maria,
consilier principal
Direcția Gestionarea
Deșeurilor,
Ministerul Mediului, Apelor
și Pădurilor

Elaborat:
Nae Mușetoiu Ion,
consilier superior
Direcția Gestionarea Deșeurilor,
Ministerul Mediului, Apelor și
Pădurilor