

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind actualizarea descrierii tehnice și a valorii de inventar a unor drumuri forestiere precum și trecerea cu titlu gratuit a acestora și a terenurilor aferente, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, cu modificările și completările ulterioare, „prin derogare de la dispozițiile art. 10 și 34 din Legea nr. 46/2008 - Codul Silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă trecerea, cu titlu gratuit, a unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților, precum și a terenurilor aferente acestora din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora.”

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 192/2010 Consiliul local al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț, a solicitat Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în baza Hotărârii Consiliul local Bicazu Ardelean, județul Neamț nr. 38/2017, modificată și completată de Hotărârea Consiliul local Bicazu Ardelean, județul Neamț nr. 101/2020, trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora.

În conformitate cu prevederile art. 3 din Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019, solicitantul a depus următoarea documentație:

- solicitarea unității administrativ-teritorială pe raza căreia sunt amplasate drumurile forestiere,

- Hotărârea Consiliul local Bicazu Ardelean, județul Neamț nr. 38/31.07.2017, privind trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț a unor drumuri forestiere și a

	terenurilor aferente acestora; - Hotărârea Consiliul local al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț nr. 101/03.12.2020 pentru modificarea Hotărârii nr. 38/31.07.2017 a Consiliului local al comunei Bicazu Ardelean privind aprobarea solicitării de trecere a unor drumuri forestiere și a terenului aferent acestora din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean și în administrarea Consiliului Local al comunei Bicazu Ardelean. - referat de apropare nr. 9408/26.11.2020 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliul local Bicazu Ardelean, județul Neamț nr. 38/31.07.2017, privind trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora; - referat nr. 9198/20.11.2020 pentru modificarea Hotărârii Consiliul local Bicazu Ardelean, județul Neamț nr. 38/31.07.2017, privind trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora; Prin adresa nr. 10388/12.08.2021 Instituția Prefectului - Județul Neamț comunică faptul că procedând la verificarea legalității a H.C.L. nr. 101/03.12.2020 ce modifică Hotărârii Consiliul local nr. 38/31.05.2017, adoptate de către Consiliul local al comunei Bicazu Ardelean, Prefectul județului Neamț consideră că nu au fost identificate existența vreunei proceduri prealabile sau a unei acțiuni promovate în fața instanței de contencios administrativ împotriva actului sus menționat. - datele de identificare a drumurilor forestiere, respectiv a terenurilor aferente acestora, astfel cum sunt înscrise în amenajamentele silvice și în inventarul mijloacelor fixe, inclusiv numărul de inventar de la Ministerul Finanțelor, vizate de șeful ocolului silvic care administrează mijlocul fix; - copiile fișelor mijloacelor fixe - drumuri auto forestiere, vizate pentru conformitate cu originalul de șeful ocolului silvic care administrează mijlocul fix; - măsurători topografice înregistrate de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva – Direcția Silvică Neamț la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Neamț, astfel: - extras de carte funciară nr. 51062 Bicazu Ardelean, nr. cadastral 51062 - suprafață 12057 mp; - extras de carte funciară nr. 51061 Bicazu Ardelean, nr. cadastral 51061 - suprafață 19800 mp; - adresa ocolului silvic Bicaz numărul 10676/AM/05.11.2020 din care rezultă că:
--	--

	- podurile și podețele existente de-a lungul drumurilor forestiere respective că acestea sunt lucrări de artă aferente drumurilor forestiere, nefiind înregistrate ca mijloace fixe distincte; - drumurile forestiere nu fac obiectul unor lucrări de investiții în derulare, iar terenurile aferente acestora nu au făcut și nu fac obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate în conformitate cu legile fondului funciar; - având în vedere că drumul forestier Radu este constituit din mai multe tronsoane care au fost înregistrate ca mijloace fixe distincte (punerea în funcțiune efectuându-se în perioade diferite), iar lucrările de intabulare făcându-se la nivelul întregului drum, nu este posibilă corelarea CF cu tronsonul aferent mijlocului fix; - nota nr. 5711 din 14.05.2021 a Departamentului Fond Forestier, din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva din care rezultă că drumurile forestiere solicitate îndeplinesc condițiile prevăzute de Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019. - avizul Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr. 6/ 26.05.2021; - hotărârea Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr. 8/ 26.05.2021; Din datele de identificare a drumurilor auto forestiere, atașate documentației, rezultă următoarele: - pentru drumul forestier VALEA STÂNII, nr. inv. RNP 20856, nr. MF 7138 cu o lungime reală măsurată de 3,3 km, deservește integral fond forestier, altul decât cel proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor- Romsilva, iar valoarea de inventar este 91232 lei; - pentru drumul forestier DAF RADULUI, nr. inv. RNP 20742 nr. MF 7126 cu o lungime reală măsurată de 1,4 km deservește integral fond forestier, altul decât cel proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor- Romsilva, iar valoarea de inventar este 254183 lei; - pentru drumul forestier DAF RADU PRELUNGIRE, nr. inv. RNP 20858, nr. MF 7128, cu o lungime reală măsurată de 0,4 km, deservește integral fond forestier, altul decât cel proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor- Romsilva, iar valoarea de inventar 174316 lei. - pentru drumul forestier DAF RADU PRELUNGIRE, nr. inv. RNP 20860, nr. MF 7130, cu o lungime reală măsurată de 0,3 km, deservește integral fond forestier, altul decât cel proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor- Romsilva, iar valoarea de inventar 18679 lei.
--	---

1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Promovarea prezentului proiect de act normativ are drept scop: - actualizarea descrierii tehnice și a valorii de inventar a unor drumuri forestiere ca urmare a efectuării lucrărilor de cadastru și publicitate imobiliară, - aprobarea trecerii, cu titlu gratuit, unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț. Adoptarea acestui proiect de hotărâre asigură premisele implicării Consiliului Local al comunei Bicazu Ardelean în realizarea unor proiecte având ca obiect întreținerea, modernizarea și reabilitarea acestor drumuri, în scopul reabilitării și modernizării acestora. Având în vedere faptul că acestea se află în intravilanul localității, finanțarea lucrărilor de întreținere, reparare și modernizare a infrastructurii rutiere vor fi asigurate din bugetul local.
3. Alte informații	Bunurile care fac obiectul prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu sunt grevate de sarcini, nu fac obiectul unor cereri de revendicare/ restituire și nu se află pe rolul instanțelor judecătorești, așa cum rezultă și din extrasele de carte funciară anexate și din adresa ocolului silvic Bicaz numărul 10676/AM/05.11.2020. Necesitatea și oportunitatea promovării prezentului proiect de act normativ aparține inițiatorilor, respectiv Primăria Comunei Bicazu Ardelean și Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva. Răspunderea pentru veridicitatea/exactitatea datelor din cuprinsul documentației justificative a proiectului, inclusiv cu privire la situația juridică a imobilelor aparține emitenților înscrisurilor care sunt parte integrantă a documentației justificative. Justificarea temeinică a uzului sau interesului public local, conform prevederilor art. 292 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ rezidă din faptul că adoptarea acestui proiect de hotărâre asigură premisele implicării Consiliului Local al comunei Bicazu Ardelean în realizarea unor proiecte având ca obiect întreținerea, modernizarea și reabilitarea acestor drumuri, în scopul reabilitării și modernizării acestora. Având în vedere faptul că acestea se află în intravilanul localității, finanțarea lucrărilor de întreținere, reparare și modernizare a infrastructurii rutiere vor fi asigurate din bugetul local. Modernizarea infrastructurii forestiere și agricole reprezintă o prioritate pentru administrația locală. Modernizarea drumurilor forestiere va contribui la dezvoltarea economică a comunei, la creșterea atractivității investiționale, infrastructura modernă fiind o condiție necesară pentru dezvoltarea de investiții în zonă. În lipsa dreptului de proprietate asupra drumurilor forestiere aflate pe raza administrativ – teritorială a comunei Bicazu Ardelean, autoritatea administrației publice locale se află în imposibilitatea de a întreține infrastructura forestieră, singura soluție pentru reabilitarea și modernizarea acestora fiind transmiterea dreptului de proprietate asupra drumurilor forestiere

și a terenurilor aferente acestora către comuna Bicazu Ardelean.

Prin schimbarea regimului juridic al acestui drum forestier și a terenului aferent, unitatea administrativ - teritorială care îl preia va putea accesa fonduri pentru îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea silviculturii, încadrându-se în categoria beneficiarilor eligibili, putând realiza investiții pentru modernizarea infrastructurii forestiere prin pietruirea și asfaltarea actualului drum forestier, dar și pentru amenajarea unor noi, precum și pentru diminuarea riscului incidenței fenomenelor naturale periculoase asupra pădurii.

Până la obținerea unor fonduri prin accesarea unor proiecte se vor finanța de la bugetul local lucrările de întreținere a drumurilor.

Argumentele sus menționate justifică uzul și interesul local pentru trecerea cu titlu gratuit a drumurilor forestiere și a terenurilor aferente acestora din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al Comunei Bicazu Ardelean și în administrarea Consiliului Local al Comunei Bicazu Ardelean.

Potrivit prevederilor art. 292 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, uzul și interesul public al statului va înceta după aprobarea prin hotărâre a Guvernului a trecerii cu titlu gratuit a unor drumuri forestiere din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț.

Schimbarea categoriei de folosință silvică și a destinației pentru terenurile aferente drumurilor este interzisă cu excepția terenurilor necesare realizării sau extinderii următoarelor categorii de lucrări: drumuri de interes național, județean sau local.

Prin derogare de la prevederile art. 37 alin. (3) și art. 41 din Legea nr. 46/2008 „Codul Silvic”, republicată, cu modificările și completările ulterioare, drumul forestier trecut în domeniul public comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț, va putea fi utilizat în scopul dezvoltării și modernizării infrastructurii rutiere în zonă de interes național, județean sau local.

Drumurile forestiere solicitate îndeplinesc condițiile prevăzute în Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019 art. 2 lit. a) și b), precum și art. 3 alin. (1). așa cum rezultă din adresa șefului de ocol al ocolului silvic Bicaz.

Cu privire la regimul juridic al bunului care face obiectul trecerii din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean și care este inclus în Hotărârea Consiliul local Bicazu Ardelean, județul Neamț nr. 101/2021 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliul local Bicazu Ardelean, județul Neamț nr. 38/31.07.2017 privind trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora precizăm faptul că acesta nu se află sub incidența dispozițiilor art. 860 alin. (3) din Codul Civil, astfel cum rezultă și

	din adresa Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr.13566/T.Ț./23.11.2020.					
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.					
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-

(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost supus procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicare la http://www.mmediu.ro/articol/potrivit-legii-nr-52-2003-privind-transparenta-decizionala-in-administratia-publica-republicata-cu-modificarile-ulterioare-ministerul-mediului-apelor-si-padurilor-supune-consultarii-publice-proiectele-de-hotarare-de-guvern/4671
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, s-a elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind actualizarea descrierii tehnice și a valorii de inventar a unor drumuri forestiere precum și trecerea cu titlu gratuit a acestora și a terenurilor aferente, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Bicazu Ardelean, județul Neamț, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR
BARNA TÁNCZOS**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATTILA-ZOLTÁN**

AVIZĂM

**VICEPRIM-MINISTRU
KELEMEN HUNOR**

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU