

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului
privind unele măsuri pentru susținerea activității aeroporturilor regionale pentru care
consiliile județene au calitatea de autoritate publică tutelară

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

Industria de transport aerian reprezintă unul dintre sectoarele economice cele mai afectate de pandemia de COVID-19.

Traficul aerian a înregistrat o scădere semnificativă în anul 2020 comparativ cu anul 2019, în timp ce, în anul 2021, la nivelul lunii mai se înregistra, la nivel european, un trafic aerian reprezentând numai 32% din traficul înregistrat în aceeași perioadă a anului 2019.

În scenariile optimiste de evoluție a traficului aerian în România, elaborate de EUROCONTROL, este prevăzut pentru anul 2021 un nivel al traficului reprezentând 44 - 51% din traficul din anul 2019, urmând ca nivelul traficului din anul 2019 să fie atins abia în anul 2024.

Scăderea traficului aerian, cumulată cu un proces foarte lent de revenire la nivelul anului 2019, are un impact negativ semnificativ asupra veniturilor aeroporturilor din România, atât pentru aeroporturile care au înregistrat un trafic de maximum 200.000 pasageri/an, cât și pentru cele care au înregistrat un trafic situat între 200.000 - 3.000.000 pasageri/an, punând în pericol menținerea acestora în stare operațională pe termen scurt, în lipsa unor măsuri de ajutor de stat.

În acest context, prin adresa nr. 96/21.04.2021, Asociația Aeroporturilor din România a înaintat Guvernului României solicitarea de acordare a unui sprijin financiar în cuantum de 61.715 mii lei, **pentru aeroporturile care în anul 2019 au înregistrat un trafic mai mare de 200.000 de pasageri și mai mic de 3 milioane de pasageri**, respectiv Bacău, Cluj, Craiova, Iași, Sibiu, Suceava, Timișoara și care în prezent se confruntă cu dificultăți majore cauzate de nivelul scăzut al traficului și implicit al veniturilor în perioada iulie 2020 - decembrie 2021.

Facem precizarea că, dintre aeroporturile menționate, numai aeroporturile din Cluj, Iași, Sibiu, Suceava, Craiova și Bacău funcționează ca regii autonome de interes regional, în

	subordinea județelor, în timp ce aeroportul din Timișoara este organizat ca societate pe acțiuni la care statul, reprezentat de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, deține 80% din pachetul de acțiuni. Ulterior, prin adresa nr. 8.281/04.08.2021, Aeroportul Internațional <i>Avram Iancu Cluj</i> revine cu solicitarea de diminuare a sumei inițial solicitate de la bugetul de stat (18.225 mii lei), în sensul alocării sumei de 9.000 mii lei. Astfel, suma solicitată de la bugetul de stat pentru acordarea unui sprijin financiar operatorilor economici din subordinea județelor care administrează aeroporturile care în anul 2019 au înregistrat un trafic situat între 200.000 - 3.000.000 pasageri, aflate în subordinea unor județe, pentru depășirea dificultăților financiare cu care se confruntă, cauzate de criza generată de pandemia COVID-19, este de 42.544 mii lei. Față de acestea, în ședința Executivului din data de 04.10.2021, a fost aprobat Memorandumul cu tema: <i>Acordarea unor ajutoare de stat operatorilor economici care administrează aeroporturile care în anul 2019 au înregistrat un trafic de pasageri mai mare de 200.000 de pasageri și mai mic de 3 milioane pasageri, pentru depășirea dificultăților financiare cu care se confruntă, cauzate de criza generată de pandemia COVID-19, în baza art. 107 alin.(3) lit. b) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și a Cadrului temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei pandemii de COVID-19, promovat de Comisia Europeană</i>, care prevede un buget total de 51.544 mii lei, inclusiv pentru Societatea Națională Aeroportul Internațional “Traian Vuia” Timișoara. Întrucât măsura de sprijin reprezintă ajutor de stat, acesta este supusă obligației de notificare la Comisia Europeană, în temeiul dispozițiilor art. 108 alin. (3) din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene. În acest sens, intenția statului român de a acorda un ajutor de stat operatorilor economici din subordinea județelor care administrează aeroporturile care în anul 2019 au înregistrat un trafic mai mare de 200.000 de pasageri și mai mic de 3 milioane pasageri, pentru depășirea dificultăților financiare cu care se confruntă, cauzate de criza generată de pandemia COVID-19, a fost pre-notificată Comisiei Europene. În data de 18.11.2021, Comisia Europeană a invitat autoritățile române să transmită notificarea formală, în vederea autorizării schemei de ajutor de stat. Aceasta a fost transmisă, validată și înregistrată de Comisia Europeană în data de 25.11.2021. Suma autorizată de Comisia Europeană va fi alocată bugetelor locale ale județelor cu respectarea prevederilor deciziei de autorizare a schemei de ajutor de stat.
--	--

În ceea ce privește **aeroporturile regionale cu un trafic de maximum 200.000 de pasageri/an**, acestea sunt beneficiarele unei scheme de ajutor de stat de exploatare, aprobată prin *Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 1259/2019 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an, cu modificările ulterioare*, în baza căreia le pot fi compensate, din bugetele județelor pe teritoriul cărora funcționează, pierderile din exploatare, inclusiv cele cauzate de pandemia COVID-19, pentru perioada 2021 - 2023, fără a fi necesară notificarea Comisiei Europene.

Cu toate acestea, având în vedere necesitatea acordării unui tratament egal, nediscriminatoriu, tuturor operatorilor economici din acest sector de activitate, la nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației au fost întreprinse demersuri pentru identificarea eventualului deficit de finanțare pentru aeroporturile cu un trafic de maximum 200.000 pasageri/an, pentru aceeași perioadă, care nu poate fi acoperit din bugetele locale.

Astfel, prin adresa Asociației Aeroporturilor din România nr. 216/20.09.2021, este învederat deficitul de finanțare al aeroporturilor regionale cu un trafic anual de maxim 200.000 pasageri (Arad, Maramureș, Oradea, Satu Mare, Târgu Mureș, Tulcea) pentru anul 2021, în cuantum total de 41.494 mii lei.

Având în vedere solicitarea reprezentanților Asociației Aeroporturilor din România, prin adresa MDLPA nr. 54.810/19.05.2021, cu revenire în data de 29.06.2021, a fost solicitat punctul de vedere al Ministerului Finanțelor cu privire la identificarea sursei de finanțare a sumelor solicitate.

Față de acestea, prin adresa nr. 584.604/14.07.2021, Ministerul Finanțelor arată că, pentru alocarea unor sume de la bugetul de stat în vederea compensării costurilor fixe neacoperite înregistrate în perioada iulie 2020 - decembrie 2021 de către aeroporturile regionale cu trafic de peste 200.000 pasageri este necesară elaborarea unui act normativ similar celui adoptat în anul 2020, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 167/2020 privind unele măsuri pentru susținerea activității unor aeroporturi regionale, în contextul crizei economice generată de pandemia COVID - 19 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2020 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unor ajutoare de stat Societății "Compania națională de transporturi aeriene române - TAROM"- S.A. și Societății Blue Air Aviation - S.A. pentru compensarea pierderilor economice suferite în contextul pandemiei de COVID-19.*

2.Schimbări preconizate

Având în vedere cele de mai sus precum și argumentele prezentate prin adresele Asociației Aeroporturilor din România, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență a Guvernului prin care se reglementează cadrul general pentru acordarea unui sprijin financiar operatorilor economici din subordinea județelor care administrează aeroporturile care în anul 2019 au înregistrat un trafic mai mic de 3 milioane pasageri, pentru depășirea dificultăților financiare cu care se confruntă, cauzate de criza generată de pandemia COVID-19.

Astfel, se prevede aprobarea suplimentării sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, cu suma de 84.038 mii lei și alocarea acestora bugetelor locale ale următoarelor județe, pentru depășirea dificultăților financiare cu care se confruntă, cauzate de criza generată de pandemia COVID-19:

1	Județul Cluj	Regia Autonomă Aeroportul Internațional "Avram Iancu" Cluj	9.000 mii lei
2	Județul Iași	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Iași	6.530 mii lei
3	Județul Sibiu	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Sibiu	6.655 mii lei
4	Județul Dolj	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Craiova	8.730 mii lei
5	Județul Bacău	Regia Autonomă Aeroportul Internațional "George Enescu" Bacău -	7.972 mii lei
6	Județul Suceava	Regia Autonomă Aeroportul Internațional "Ștefan cel Mare" Suceava	3.657 mii lei
7	Județul Arad	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Arad	7.900 mii lei
8	Județul Maramureș	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș	8.500 mii lei
9	Județul Bihor	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Oradea	8.800 mii lei
10	Județul Satu Mare	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Satu Mare	7.000 mii lei

11	Județul Mureș	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Târgu Mureș	5.984 mii lei
12	Județul Tulcea	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Tulcea	3.310 mii lei
TOTAL:			84.038 mii lei

Prin proiect se prevede că intrarea în vigoare a ordonanței de urgență va fi la data comunicării Deciziei de autorizare a schemei de ajutor de stat de către Comisia Europeană, notificată în temeiul prevederilor art. 108 alin. (3) din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene (TFUE).

Schema de ajutor de stat se aprobă prin ordin comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului transporturilor și infrastructurii, în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării Deciziei de autorizare a schemei de ajutor de stat de către Comisia Europeană și intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Caracterul promovării în regim de urgență este determinat de următoarele considerente:

- activitatea aeroporturilor a fost unul dintre sectoarele cele mai afectate de pandemia de Covid-19, traficul aerian restricționat în toată Uniunea Europeană, inclusiv în România, din cauza măsurilor aplicate în vederea diminuării impactului tipului de risc, materializate prin restricții de zbor și de trecere a frontierei,

- necesitatea stringentă de identificare a resurselor pentru sprijinirea aeroporturilor regionale care facilitează funcționarea în bune condiții a pieței unice europene și constituie un nod de transport esențial ce conectează persoane, produse și servicii, pentru compensarea pierderilor înregistrate ca urmare a pandemiei de COVID-19 și cauzate direct de această pandemie,

- sprijinirea sectorului de transport public aerian se încadrează în politica Guvernului României de sprijin acordat companiilor afectate de criză prin asigurarea resurselor financiare necesare pentru continuarea activităților economice temporar întrerupte.

Întrucât neadoptarea unor măsuri de urgență duce la imposibilitatea acordării unui sprijin financiar aeroporturilor regionale care au înregistrat pierderi în perioada iulie 2020 - decembrie 2021 din cauza pandemiei de Covid-19, ceea ce pune în pericol menținerea acestora în stare operațională,

Întrucât lipsa adoptării unor măsuri în regim de urgență pentru aeroporturile regionale cu un trafic de pasageri mai mic de 3

	milioane pasageri ar conduce la blocarea/întârzierea relansării economice și, implicit, la scăderea PIB-ului României.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ conține măsuri de sprijin în favoarea aeroporturilor regionale cu un trafic mai mic de 3 milioane pasageri, aflate în subordinea unor județe. Ajutorul de stat se acordă efectiv după aprobarea de Comisia Europeană pentru cele cu trafic între 200.000-3.000.000 pasageri/an.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin alocarea unui sprijin de la bugetul de stat pentru depășirea dificultăților financiare cu care se confruntă operatorii economici din subordinea județelor care administrează aeroporturile care în anul 2019 au înregistrat un trafic mai mic de 3 milioane pasageri, este impulsionat mediul de afaceri, aducând beneficii directe activității regiilor autonome care activează în domeniului sectorului de transport aerian.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ cuprinde măsuri cu impact pozitiv asupra calității vieții tuturor cetățenilor.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Aeroporturile au o relevanță deosebită în consolidarea profilului României ca furnizor regional de securitate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent,
cât și pe termen lung (pe 5 ani) MIL LEI

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- 84.038 + 84.038					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat						
7. Alte informații	La data alocării sumelor în bugetele locale ale județelor se vor respecta reglementările de la art. 15 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare și de la art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Ordin comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului transporturilor și infrastructurii privind aprobarea schemei de ajutor de stat pentru acordarea unui sprijin financiar operatorilor economici care administrează aeroporturile care în anul 2019 au înregistrat un trafic mai mare de 200.000 de pasageri și mai mic de 3 milioane pasageri, pentru depășirea dificultăților financiare cu care se confruntă, cauzate de criza generată de pandemia COVID-19
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Măsurile de sprijin prevăzute în proiect sunt compatibile cu art. 108 alin. (3) din TFUE
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, prin adresa MDLPA nr.527/SDSRSA/07.12.2021.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a fost publicat în data de 07.12.2021, pe pagina web: https://www.mdlpa.ro/pages/proiect-ougmassurissustinereactivitatiaeroporturiregionaleconsiliijudetene .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru susținerea activității aeroporturilor regionale pentru care consiliile județene au calitatea de autoritate publică tutelară, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila

AVIZĂM FAVORABIL,

VICEPRIM-MINISTRU,

Hunor KELEMEN

**VICEPRIM - MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII,**

Sorin GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR,

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Cătălin - Marian PREDOIU