NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.583/2015 pentru aprobarea Planului naţional de cercetare-dezvoltare şi inovare pentru perioada 2015-2020 (PNCDI III), cu modificările şi completările ulterioare

Secţiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situaţiei actuale	Implementarea programelor de cercetare componente ale Planului Naţional de Cercetare-Dezvoltare şi Inovare pentru perioada 2015-2020 (PNCDI III), a avut în vedere îndeplinirea următoarelor aspecte: - creşterea eficienţei entităţilor componente ale sistemului naţional de cercetare-dezvoltare şi inovare (CDI); - stimularea participării româneşti la competiţiile europene şi internaţionale, precum şi atragerea finanţării externe pentru cercetare; - consolidarea sistemului naţional de cercetare-dezvoltare şi inovare prin intensificarea cooperării ştiinţifice internaţionale; - creşterea competitivităţii economiei româneşti prin inovare; - creşterea eficienţei utilizării resurselor în organizaţiile publice, prin dezvoltarea mecanismelor de monitorizare şi evaluare a calităţii şi relevanţei activităţilor CDI; - creşterea atractivităţii sistemului şi deschiderea organizaţiilor de cercetare către comunitatea internaţională; - implementarea conceptului "*o piaţă deschisă pentru cercetători*"; - egalitatea de şanse prin acordarea contractelor de finanţare numai în regim competiţional; - circulaţia şi liberul acces la informaţii ştiinţifice. La nivel naţional, în perioada 2015-2021, alocările bugetare în domeniul cercetării, mai ales în ceea ce priveşte PNCDI III, au fost insuficiente, ceea ce a condus la un impact negativ asupra sistemului naţional de cercetare-dezvoltare. Din datele oficiale existente, la acest moment, bugetul destinat activităţii de cercetare-dezvoltare se prezintă astfel: • Conform Institutului Naţional de Statistică (INS)[1], nivelul cheltuielilor de CD a fost în anul 2019 de 0,48% din PIB (0,20% din PIB - sector public şi 0,28% din PIB - sector privat), în scădere faţă de 2018 cu 0,03 p.p. (sectorul privat cu 0,02 p.p., iar sectorul public cu 0,01 p.p)[2]. • Prezentăm în tabelul următor, comparativ, investiţiile CD din surse publice, planificate conform H.G. nr.929/2014 privind aprobarea Strategiei naţionale de cercetare, dezvoltare şi inovare 2014 - 2020, cu modificările şi completările ulterioare, respectiv investiţiile realizate, conform INS:

[1] Date publicate de INS în *Comunicatul nr. 304/16 noiembrie 2020 privind activitatea de CD în anul 2019.*

[2] În 2019 comparativ cu 2018, în valoare absolută, cheltuielile totale au crescut de la 4.769,3 mil. lei la 5065,3 mil lei.

Investițiile în cercetare-dezvoltare din fonduri publice

(% din PIB)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Planificat	0,41	0,56	0,57	0,63	0,72	0,83	0,97
Realizat	0,22	0,27	0,21	0,21	0,21	0,20	n.a.

Se observă că nu a putut fi respectată planificarea SNCDI, sumele alocate din fonduri publice fiind în permanență mai mici decât cele planificate. Ministerului Cercetării, Inovării şi Digitalizării (MCID) rămâne consecvent politicii de stimulare a creşterii investițiilor în sectorul CD, acesta având rol determinant în dezvoltarea durabilă, economică şi socială. Prezentăm evolutia indicatorilor de sistem (date disponibile în acest moment), ca şi valorile probabile pentru anul 2021.

	Ținta 2020 (cf. PN)	Realizat			Progr. 2021
		2017	2018	2019	
Premise					
Cheltuieli publice cu cercetarea-dezvoltarea (% din PIB)	1,00	0,21	0,21	0,20	0,21
Numărul de cercetători în sectorul public (echivalent normă întreagă, CDP 103A Guv+Inv Sup)	17000	12939	12429	12574	13000
Publicații ştiințifice în topul 10% dintre cele mai citate publicații din lume (% din totalul publicațiilor ştiințifice la nivelul țării, EIS 1.2.2)	7	3,75	4,43	4,43	4,43
Co-publicații ştiințifice internaționale la 1 mil. locuitori (EIS 2.1.1)	300	255	257	257	257
Capital de risc (% din PIB, EIS 2.1.2)	0,090	0,037	0,070	0,070	0,070
Antrenarea sectorului privat					
Cheltuieli de cercetare-dezvoltare ale sectorului de afaceri (% din PIB)	1,0	0,29	0,30	0,28	0,30
Numărul de cercetători în sectorul privat (echivalent normă întreagă, CDP 103A Afaceri)	14500	4467	4643	4606	4500
Co-publicații public-privat (nr./1 milion locuitori, EIS 3.2.2)	16	21,63	19,10	19,10	19,10
IMM inovative care colaborează cu alții (%, EIS 3.2.1)	6	1,78	1,71	1,71	1,71
Solicitări mărci comerciale (nr./1 mld. euro PIB ajustat la paritatea puterii de cumpărare, EIS 3.3.2)	4	2,50	2,58	2,58	2,58
Impact economic					
Pondere produse "hi-& mid-tech" in balanta com ext. (%, EIS 4.2.1)	80	54,1	57,4	57,4	57,4
Firme inovative cu creştere rapidă (pondere nr angajați in total angajați)	0,96	0,39	0,40	0,40	0,40
IMM care introduc produse sau servicii inovative (% EIS 3.1.1)	20	4,92	4,63	4,63	4,63

(surse INS, http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table, EPO https://www.epo.org/about-us/annual-reports-statistics/statistics.html, USPTO (https://statnano.com/report/s135), EIS, https://interactivetool.eu/EIS/EIS_2.html#); explicația indicatorilor EIS se găseşte la EIS 2020 - main report pag.86.

Pentru fundamentarea unui instrument coerent şi realist, România, prin Ministerul Cercetării, Inovării şi Digitalizării, a apelat la „Policy Support Facility" (PSF) - mecanismul de sprijin al reformei politicilor CDI al Comisiei Europene. Mecanismul PSF este finanțat 100% prin Programul Orizont 2020 şi are rolul de a armoniza sistemele naționale CDI în cadrul Spațiului European de Cercetare (ERA).

În vederea creării cadrului legal pentru utilizarea instrumentului PSF, în şedința Guvernului, din data de 14 mai 2020 a fost adoptat Memorandumul cu tema:

	"Aprobarea utilizării mecanismului de sprijin financiar al politicilor (PSF) din Programul Orizont 2020 pentru evaluarea politicilor naționale în domeniul cercetare, dezvoltare și inovare, a guvernanței și arhitecturii instituționale, în vederea unei mai bune integrări în Spațiul European al Cercetării". Activitățile PSF au început pe data de 30 iunie 2021. Situația epidemiologică internațională determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și valurile succesive de COVID 19 a menținut și menține starea de alertă, cu următoarele consecințe: i/ Sincope în activitățile operatorilor și la amânarea implementării unor proiecte și activități dincolo de 31 decembrie 2021. Valabilitatea PNCDI III condiționează procesul competițional și funcționarea instrumentelor de finanțare. În lipsa acestor instrumente există pericolul ca unitățile cu activitate CD să nu mai poată dispune de resurse financiare suficiente pentru a susține activitățile, ceea ce va conduce la un impact social major asupra personalului de cercetare. ii/ Dificultăți în elaborarea documentelor strategice pentru perioada de programare 2021-2027. La data de 31 decembrie 2021 expiră perioada de implementare (deja prelungită) a PNCD III, și există o probabilitate semnificativă ca, începând cu 1 ianuarie 2022, să nu mai existe cadru legislativ pentru organizarea de competiții de proiecte de cercetare-dezvoltare în vederea finanțării sistemului național de cercetare-dezvoltare. Detalii despre evoluția programelor se găsesc la adresa https://uefiscdi.gov.ro/rapoarte-de-activitate
2. Schimbări preconizate	Proiectul propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.583/2015 pentru aprobarea Planului național de cercetare-dezvoltare și inovare pentru perioada 2015-2020 (PNCDI III), cu modificările și completările ulterioare, în sensul prelungirii PNCD III până la data de 30 iunie 2022. Prin prelungirea termenului de implementare se asigură cadrul legislativ de finanțare a sistemului național de cercetare-dezvoltare, în condițiile în care SNCISI 2021-2027 și viitorul PNCDI IV nu au putut fi dezbătute public și nici aprobate în condițiile pandemiei COVID-19. Neaprobarea proiectului de HG ar face imposibilă organizarea competițiilor de proiecte CDI în anul 2022, cu impact negativ în plan economic și social.
3. Alte informații	Situația de alertă prelungită impune adoptarea măsurii de prelungire a termenului de implementare a PNCDI III cu șase luni, până la data de 30 iunie 2022.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prevenția și măsurile conexe pentru sănătatea populației identificate de autoritățile publice centrale (prin programul *Soluții* din PN III) reduce costurile cu asigurările sociale și pe cele ale sistemului public de sănătate.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Continuitatea planului este benefică pentru desfășurarea fără sincope a afacerilor în sectorul CDI.

2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2.2.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Promovarea actului normativ este utilă pentru funcționarea operatorilor economici și păstrarea personalului CD.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	**Anul curent**	**Următorii 4 ani**				**Media pe 5 ani**
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii.	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Fondurile necesare pentru implementare vor fi asigurate din bugetul aprobat pentru Ministerul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

	Cercetării, Inovării și Digitalizării, în limita fondurilor alocate pentru anul 2022.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1.1. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normative cu legislația comunitară în cazul proiectului ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secţiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate	Comisia de dialog social a MCID.
2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificări ulterioare	Nu este cazul
4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificări ulterioare	Nu este cazul.
5. Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi	 Se va solicita avizul Consiliului Legislativ. Se solicita avizul Consiliului Economic şi Social.
6. Alte informaţii	Nu este cazul.

Secţiunea a 7-a
Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Prezentul act normativ a îndeplinit procedura privind transparenţa prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată.
2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informaţii	Nu este cazul

Secţiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informaţii	Fondurile necesare pentru implementare vor fi asigurate din bugetul aprobat pentru Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în limita fondurilor alocate pentru anul 2022.

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.583/2015 pentru aprobarea Planului național de cercetare-dezvoltare și inovare pentru perioada 2015-2020 (PNCDI III), pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Iniţiator,

MINISTERUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Ministru interimar
Barna TÁNCZOS

Avizează,

Viceprim-ministru
Hunor KELEMEN

MINISTERUL FINANŢELOR PUBLICE
Ministru
Dan VÎLCEANU

MINISTERUL ENERGIEI
Ministru
Virgil-Daniel POPESCU

MINISTERUL EDUCAȚIEI
Ministru
Sorin-Mihai CÎMPEANU

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE
Ministru
Nechita-Adrian OROS

MINISTERUL DEZVOLTĂRII LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
Ministru
Attila-Zoltán CSEKE

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

Ministru
Lucian Nicolae BODE

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Ministru interimar
Florin-Vasile CÎȚU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.583/2015 pentru aprobarea Planului național de cercetare-dezvoltare și inovare pentru perioada 2015-2020 (PNCDI III), pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE
Ministru
Nicolae-Ionel CIUCĂ

MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
Ministru
Raluca TURCAN

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Ministru interimar
Attila-Zoltán CSEKE

MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
Ministru
Barna TÁNCZOS

MINISTERUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI
Ministru interimar
Virgil-Daniel POPESCU

MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Ministru interimar
Dan VÎLCEANU

MINISTERUL CULTURII
Ministru
Bogdan GHEORGHIU

MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI
Ministru
Carol-Eduard NOVÁK

MINISTERUL JUSTIȚIEI
Ministru interimar
Lucian Nicolae BODE