

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂREA GUVERNULUI

**pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1693/2004
privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare de pașapoarte**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare de pașapoarte din cadrul aparatului propriu al instituțiilor prefectului este reglementat de Hotărârea Guvernului nr.1693/2004, cu modificările și completările ulterioare.

În ultimii ani, au fost operate modificări importante asupra actelor normative cu care Hotărârea Guvernului nr.1693/2004 se află în conexiune (Legea nr.248/2005 *privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, Hotărârea Guvernului nr.94/2006 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, Ordonanța Guvernului nr.83/2001 *privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare*), atât în scopul flexibilizării și dinamizării activității de pașapoarte, în interesul cetățeanului, cât și al actualizării unor dispoziții vizând resursele umane ale Direcției Generale de Pașapoarte, denumită în continuare D.G.P., și ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte.

Astfel, în ceea ce privește domeniul resurselor umane, este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr.1693/2004 în sensul conformării cu situația existentă la nivelul D.G.P. și al serviciilor publice comunitare de pașapoarte, autorități în ale căror state de organizare nu sunt prevăzute posturi de funcționar public (astfel cum s-a stabilit prin Ordinele ministrului afacerilor interne de aprobare a listelor cuprinzând numărul de posturi, pe tipuri și categorii de funcții, repartizate acestora). Acest aspect a fost consacrat și la nivel legislativ de dispozițiile art. 15¹ alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.83/2001, astfel cum a fost modificată de Ordonanța Guvernului nr.3/2020 *pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor*, dispoziții potrivit cărora personalul Direcției Generale de Pașapoarte și al serviciilor publice comunitare de pașapoarte este constituit din polițiști și personal contractual.

De asemenea, modificarea Hotărârii Guvernului nr.1693/2004 a fost prevăzută și în Nota de fundamentare a Ordonanței Guvernului nr.3/2020.

Pe de altă parte, dacă anterior intrării în vigoare a Legii nr.133/2018 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a*

cetățenilor români în străinătate și a Hotărârii Guvernului nr.802/2018 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006 competența de soluționare a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice cu domiciliul în România depuse în țară revenea „serviciilor publice comunitare de pașapoarte pe a căror rază teritorială solicitantii au domiciliul sau, după caz, reședința”, iar în cazul cererilor de eliberare a pașapoartelor simple electronice cu menționarea domiciliului în străinătate depuse la misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României această competență revenea „serviciilor publice comunitare pentru de pașapoarte pe a căror rază titularul a avut ultimul domiciliu sau, după caz, reședința”, în prezent soluționarea solicitărilor în discuție este atributul serviciilor sus-menționate ori, după caz, al oricărui serviciu public comunitar de pașapoarte.

Drept urmare, serviciile publice comunitare de pașapoarte au dobândit legal competența de a soluționa un număr mai mare de cereri de eliberare a documentelor de călătorie.

De asemenea, un aspect foarte important de reținut este acela că, la anumite servicii publice comunitare din județele situate la frontiera României (spre exemplu: Iași, Vaslui, Suceava, Botoșani), pe lângă cererile de eliberare a pașapoartelor depuse de cetățenii români cu domiciliul în România, se înregistrează, în mod constant, un aflus de solicitări de eliberare a pașapoartelor cu menționarea statului de domiciliu depuse de cetățenii români (dobânditori/redobânditori ai cetățeniei) care domiciliază în statele din vecinătatea țării noastre.

În considerarea celor mai sus expuse, fiind evident că, la momentul actual, criteriul de stabilire a numărului de posturi aferent serviciilor publice comunitare de pașapoarte constând în *numărul populației din județul în care funcționează respectivul serviciu/din municipiul București* a devenit insuficient, pentru evitarea blocajelor în activitatea specifică a structurilor de pașapoarte și a aglomerațiilor de la ghișeele acestora, aspecte care, în mod evident, ar genera nemulțumiri în rândul cetățenilor, se impune introducerea unor dispoziții normative exprese, care să prevadă posibilitatea redimensionării numărului de posturi existent în statele de funcții, raportat la volumul activităților înregistrate într-o perioadă relevantă de timp (3 ani).

Este oportună modificarea Hotărârii Guvernului nr.1693/2004 și în ceea ce privește concursurile organizate pentru ocuparea funcțiilor vacante din cadrul serviciilor publice comunitare de pașapoarte, din punctul de vedere al componenței comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor. Necesitatea intervenției legislative derivă din importanța deosebită a serviciului public prestat de personalul serviciilor publice comunitare de pașapoarte, ținând cont de faptul că acesta se circumscrie dreptului fundamental la liberă circulație al cetățenilor români, fapt care impune, în mod vădit, asigurarea specializării efective a membrilor comisiilor de concurs și comisiilor de soluționare a contestațiilor pe linia de activitate reglementată de legislația cu caracter special ce stabilește condițiile de primire și soluționare a cererilor de eliberare a

documentelor de călătorie românești, respectiv de eliberare și evidență a acestora.

În acest context și în susținerea normei modificatoare, trebuie subliniat că, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr.83/2001, instituția centrală care *coordonează și controlează activitatea de emitere, eliberare și evidență a pașapoartelor simple, în condițiile legii, desfășurată de serviciile publice comunitare de pașapoarte* este Direcția Generală de Pașapoarte.

De asemenea, potrivit art. 9 alin. (1) lit. k) din același act normativ, Direcția Generală de Pașapoarte *desfășoară activități de resurse umane pentru serviciile publice comunitare de pașapoarte, conform competențelor stabilite în domeniul resurselor umane.*

Totodată, trebuie reținut și faptul că numărul limitat al personalului serviciilor publice comunitare de pașapoarte, precum și alte situații obiective care țin de condițiile legale ce trebuie să fie îndeplinite pentru a face parte din comisiile sus-menționate, nu permit, de foarte multe ori, desemnarea în cadrul acestora a unor funcționari publici cu statut special (polițiști) din serviciile publice comunitare de pașapoarte (ca reprezentanți ai instituțiilor prefectului), or funcțiile vacante pentru care se organizează concursurile sunt supuse, atât din punctul de vedere al cerințelor de organizare a concursurilor (în cazul funcțiilor de polițiști), cât și al activităților care urmează a fi desfășurate, legislației specifice ce reglementează statutul lor special și respectiv condițiile de emitere, eliberare și evidență a pașapoartelor simple.

Pe de altă parte, în condițiile în care sunt scoase la concurs, concomitent, posturi la mai multe servicii publice comunitare de pașapoarte, se ajunge la o supradimensionare a componenței comisiilor, întrucât, raportat la norma în vigoare în prezent, trebuie asigurată reprezentarea tuturor instituțiilor prefectului în cadrul cărora funcționează respectivele servicii publice comunitare de pașapoarte (spre exemplu: la data de 12.11.2016, s-a organizat concurs pentru ocuparea a 17 funcții de ofițer de poliție prevăzute în cadrul a 13 servicii publice comunitare de pașapoarte, comisiile de concurs și de soluționare a contestațiilor fiind constituite din câte 15 membri fiecare; la data de 09.01.2021, s-a organizat concurs pentru ocuparea a 12 funcții de ofițer de poliție prevăzute în cadrul a 9 servicii publice comunitare de pașapoarte, cele două comisii fiind constituite din câte 11 membri fiecare). Or, în condițiile acestei componențe supradimensionate a comisiilor, desfășurarea procedurilor specifice aferente concursului este vădit îngreunată, cu atât mai mult cu cât, spre exemplu, prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr.87/2020 *pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor umane în Ministerul Afacerilor Interne* au fost introduse prevederi legale restrictive cu privire la activitățile ce trebuie realizate și cerințele legale ce trebuie îndeplinite de către membrii comisiilor de concurs (sunt de reținut, spre exemplu, dispozițiile art. 33¹ din Anexa nr. 3 la Ordinul ministrului afacerilor interne nr.140/2016 *privind activitatea de management resurse umane în unitățile de poliție ale Ministerului Afacerilor Interne*).

Totodată, constituirea comisiei centrale de concurs la nivelul D.G.P., respectiv a

	<p>comisiilor de concurs/soluționare a contestațiilor la nivelul instituțiilor prefectului, în condițiile art. 7 alin. (3) lit. a) și art. 8 alin. (2) din Anexa nr. 3 la Ordinul ministrului afacerilor interne nr.140/2016, ar implica mai multe resurse umane și logistice decât cele angrenate până în prezent, prin organizarea concursurilor în sistem centralizat la nivelul D.G.P., în condițiile art. 7 alin. (3) lit. b) din aceeași anexă.</p> <p>În cazul funcțiilor vacante de conducere din cadrul serviciilor publice comunitare de pașapoarte, funcții reprezentative prin componenta lor managerială, din comisiile de concurs și comisiile de soluționare a contestațiilor vor face parte, la fel ca și în prezent, și reprezentanți ai instituției prefectului.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr.992/2012 <i>pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1693/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple</i>, a fost reglementată posibilitatea înființării unor puncte de lucru ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte pentru preluarea, în condițiile legii, a cererilor de eliberare a pașapoartelor simple electronice, în altă localitate decât cea în care își au sediul serviciile publice comunitare respective. Înființarea respectivelor puncte se realizează <i>prin ordin al prefectului, cu avizul Direcției Generale de Pașapoarte</i>.</p> <p>Cadrul normativ nu conține însă o prevedere care să stabilească, în mod simetric, procedura ce trebuie urmată în cazul suspendării sau reluării activității punctelor de lucru, precum și al desființării acestora.</p> <p>Pe de altă parte, este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr.1693/2004, în sensul adaptării situației organizatorice a serviciilor publice comunitare de pașapoarte la realitatea actuală (în structura acestora nu se mai regăsesc compartimente privind aplicarea acordurilor de readmisie), cât și al flexibilizării la nivel terminologic, denumirile componentelor structurale putând diferi de la un serviciu la altul sau putându-se modifica în timp, ceea ce ar implica necesitatea unei noi modificări legislative.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ vizează, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ eliminarea prevederilor referitoare la funcționarii publici, în acord cu dispozițiile art. 15¹ alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.83/2001, având în vedere faptul că în statele de organizare ale D.G.P. și serviciilor publice comunitare de pașapoarte nu sunt prevăzute astfel de posturi; ➤ introducerea unor dispoziții normative exprese, care să prevadă posibilitatea redimensionării numărului de posturi existent în statele de funcții, raportat la volumul activităților înregistrate la nivelul serviciilor publice comunitare de pașapoarte într-o perioadă relevantă de timp (3 ani); ➤ stabilirea faptului că, în contextul concursurilor organizate pentru ocuparea funcțiilor vacante din cadrul serviciilor publice comunitare de pașapoarte, comisiile de concurs și de soluționare a contestațiilor sunt formate din specialiști ai Direcției Generale de Pașapoarte, autoritate centrală subordonată Ministerului Afacerilor Interne, care, potrivit dispozițiilor art. 9 alin. (1) lit. a) și k) din O.G. nr. 83/2001,

	<p><i>coordonează și controlează activitatea de emitere, eliberare și evidență a pașapoartelor simple, în condițiile legii, desfășurată de serviciile publice comunitare de pașapoarte și, totodată, desfășoară activități de resurse umane pentru serviciile publice comunitare de pașapoarte, conform competențelor stabilite în domeniul resurselor umane;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ reglementarea procedurii ce trebuie urmată în cazul suspendării sau reluării activității punctelor de lucru ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte, precum și al desființării acestora, respectiv <i>prin ordin al prefectului, cu avizul Direcției Generale de Pașapoarte</i>, în mod simetric modului în care aceste puncte de lucru au luat ființă; ➤ adaptarea situației organizatorice a serviciilor publice comunitare de pașapoarte la realitatea actuală, precum și flexibilizarea terminologică prin renunțarea la indicarea concretă a denumirii componentelor structurale; ➤ înlocuirea termenilor „prefecturi/prefectură/prefecturilor județene/Prefecturii” cu sintagmele „instituții a prefectului/ instituția prefectului/ instituțiilor prefectului/Instituției Prefectului”. Această modificare se impune întrucât termenul „prefectură” desemnează sediul instituției prefectului, iar „instituția prefectului” reprezintă instituția publică cu personalitate juridică, cu buget propriu, aflată în subordinea Guvernului, potrivit dispozițiilor OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. ➤ introducerea unor dispoziții tranzitorii care vizează procedurile de concurs sau examen aflate în desfășurare la data intrării în vigoare a proiectului hotărârii de Guvern.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						

1^a. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. _____

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	<p>Proiectul de act normativ a fost analizat în cadrul Comisiei de Dialog Social a Ministerului Afacerilor Interne din data de 26.11.2021, la care au participat reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale. În cadrul acestei întâlniri, reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale au formulat unele observații asupra cărora s-au comunicat răspunsuri de către reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne. Aspectele menționate fac obiectul Minutei ședinței Comisiei de Dialog Social nr. 29901/02.12.2021. Modificările aduse proiectului ca urmare a preluării unor observații formulate în cadrul Comisiei de Dialog Social constau în:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reducerea perioadei ce va fi avută în vedere cu ocazia analizelor privind volumul activităților înregistrate de serviciile publice comunitare de pașapoarte, efectuate în scopul redimensionării numărului de posturi existent în statele de funcții ale acestor servicii, de la 5 ani, astfel cum s-a propus inițial prin proiect, la 3 ani; - eliminarea sintagmei „pentru nivelul întregii țări” din textul propus la art.I pct.5 din proiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 24.11.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1693/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare de pașapoarte, **a fost avizat de toate autoritățile abilitate.**

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM:

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU