

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului
privind înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a
unor bunuri imobile și darea acestora în administrarea
Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Covasna

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	1. În anul 2004, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Covasna (OCPI Covasna), instituție publică cu personalitate juridică, a cumpărat din fonduri publice, în baza Contractului de vânzare-cumpărare autentificat cu nr. 473/02.04.2004, bunurile imobile, care, în prezent, sunt identificate astfel: ➤ Construcția – Sediul administrativ OCPI Covasna – Ap. I situat la etajul 1, etajul 2 și mansarda imobilului cu regim de înălțime P+2E+M, situat în municipiul Sfântu Gheorghe, str. 1 Decembrie 1918 nr. 3, județul Covasna, având o Sc= 289 mp, Sd= 876 mp, Su= 669,9 mp, cote părți comune 7811/10000, cu nr. cadastral 26972-C1-U1, înscrisă în cartea funciară nr. 26972-C1-U1 Sfântu Gheorghe în favoarea Statului român-domeniul public. Actualizarea datelor tehnice ale construcției au fost realizate în urma efectuării măsurărilor cadastrale, conform Încheierii de carte funciară nr. 9390/2021. ➤ Garaj din beton armat prefabricat, situat în municipiul Sfântul Gheorghe, str. Ciucului nr. 22, județul Covasna, având o Sc=17 mp, Scd= 17 mp, Su= 15 mp, cu regim de înălțime P, cu nr. cadastral 41731-C1, înscris în Cartea funciară nr. 41731 Sfântu Gheorghe în favoarea Statului român-domeniul public. Terenul aferent garajului este proprietatea Cooperativei de Producție Meșteșugărească Hărnicia Sf. Gheorghe, asupra căruia s-a constituit un drept de suprafață pe o perioadă de 5 ani, în baza Convenției pentru constituirea unui drept de suprafață autentificată sub nr. 6382/18.12.2020. 2. De asemenea, în baza Contractului de vânzare-cumpărare autentificat cu nr. 474/02.04.2004, OCPI Covasna a cumpărat o cotă parte de teren aferentă sediului administrativ al OCPI Covasna din terenul situat în municipiul Sfântu Gheorghe, str. 1 Decembrie 1918 nr. 3, județul Covasna. În prezent, cota parte de teren aferentă sediului administrativ reprezintă 7811/10000 din terenul în suprafață totală de 362 mp, individualizat cu nr. cadastral 26972, cotă înscrisă în cartea funciară nr. 26972 Sfântu Gheorghe în favoarea Statului român-domeniul public.
--	--

Menționăm faptul că, atât suprafața totală a terenului, cât și cota parte din teren aferentă sediului administrativ OCPI Covasna, înscrise în contractul de vânzare –cumpărare, în urma măsurărilor cadastrale au fost modificate de la 339 mp la 362 mp și, respectiv, de la 69% la 7811/10000, conform Încheierilor de carte funciară nr. 15748/2020 și nr. 16294/2020.

Imobilele ce fac obiectul prezentului proiect au fost reevaluate în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, ultima reevaluare fiind efectuată în anul 2020. Conform raportului de reevaluare nr. 1RF/23.12.2020, înregistrat la OCPI Covasna cu nr. 7373/23.12.2020, au rezultat următoarele valori de inventar:

- Construcția - sediu administrativ are valoarea de inventar de **1.117.000,00 lei**, în valoarea clădirii fiind inclusă și valoarea paratrăsnetului amplasat pe aceasta la data de 04.11.2015, având o valoare de 13.981 lei, conform facturii nr. 685/04.11.2015. Reevaluarea paratrăsnetului a fost realizată în anul 2020, ocazie cu care valoarea acestuia a fost inclusă în valoarea construcției, conform fișei mijlocului fix. Facem mențiunea că paratrăsnetul nu poate fi înscris în evidențele de cadastru și carte funciară întrucât nu este un imobil de sine stătător.
- Garajul are o valoare de inventar de **5.400,00 lei**, iar
- Terenul are o valoare de inventar de **59.000,00 lei**.

Imobilele în cauză nu sunt grevate de sarcini sau servituți și nu constituie obiectul unui litigiu sau urmărire, astfel cum rezultă din extrasele de carte funciară pentru informare atașate.

În perioada în care a fost achiziționată construcția, finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Agenției Naționale și ale unităților subordonate se asigura integral din venituri proprii, conform prevederilor art. 16 din Hotărârea Guvernului nr. 1210/2004 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară (act normativ în vigoare la acel moment), astfel că achiziția bunului imobil s-a realizat din venituri proprii.

Învăderăm însă faptul că imobilele ce fac obiectul proiectului sunt bunuri proprietate publică a statului, în considerarea următoarelor prevederi legale:

- art. 3 pct. 2 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*bugetul general consolidat - ansamblul bugetelor componente ale sistemului bugetar, incluzând bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, bugetul Trezoreriei Statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, (...).*

- art. 2 pct. 27 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia fondurile publice reprezintă sumele alocate din bugetele prevăzute la

art. 1 alin. (2), respectiv din bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat (art. 1 alin. (2) lit. f).

Rezultă așadar că și bugetul de venituri și cheltuieli al oficiului teritorial face parte din bugetul general consolidat, iar sumele utilizate pentru achiziționarea bunurilor în cauză urmează regulile și principiile fondurilor publice și, pe cale de consecință, bunurile cumpărate din aceste fonduri sunt bunuri ale statului, iar raportat la destinația acestora, respectiv de sediu OCPI Covasna, acestea sunt de uz și de interes public.

Menționăm faptul că prevederile art. 299 lit. c) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

” Hotărârea Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin care se constituie dreptul de administrare, cuprinde cel puțin următoarele elemente: (...)

c) termenul de predare-primire a bunului.”, nu sunt aplicabile, având în vedere că imobilele au fost achiziționate în anul 2004 de către OCPI Covasna și se află în posesia acestuia.

Având în vedere următoarele prevederi legale:

- art. 136 alin. (4) din Constituția României care stabilesc că: *”Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică”*;

- art. 867 alin. (1) din Codul Civil potrivit cărora: *”Dreptul de administrare se constituie prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local”*;

- art. 868 alin. (1) din Codul Civil prevede sfera titularilor dreptului de administrare astfel: *”Dreptul de administrare aparține regiilor autonome sau, după caz, autorităților administrației publice centrale sau locale și altor instituții publice de interes național, județean sau local”*;

- art. 286 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia: *”Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele prevăzute în anexa nr. 2, precum și din alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public național.”* La pct. 30 din anexa nr. 2 se regăsește LISTA cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului, în cuprinsul căreia, la nr. 30, sunt menționate *”terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea: Parlamentul, Președinția, Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituțiile publice subordonate acestora; (...)”*;

- art. 288 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit cărora: *”Inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, potrivit prevederilor în vigoare, de ministere sau de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în*

	<i>administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de autoritățile publice autonome, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”;</i> - art. 3 alin. (2) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia <i>”La nivelul fiecărui județ și în municipiul București se înființează oficiile de cadastru și publicitate imobiliară, denumite în continuare oficii teritoriale, ca unități cu personalitate juridică în subordinea Agenției Naționale, prin reorganizarea actualelor oficii județene de cadastru, geodezie și cartografie și al municipiului București și a birourilor de carte funciară”.</i> - art. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1288/2012, astfel cum a fost modificată prin HG nr. 380/2017, potrivit căreia: <i>„În subordinea Agenției Naționale funcționează 42 de oficii de cadastru și publicitate imobiliară, organizate în fiecare județ și în municipiul București, denumite în continuare oficii teritoriale, și Centrul Național de Cartografie, denumit în continuare Centrul Național, ca instituții publice cu personalitate juridică, care își desfășoară activitatea în imobile aflate în administrarea acestora, în condițiile legii”;</i> - art. 5 alin. (2) din HG nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, potrivit căruia <i>„În cazul bunurilor reprezentând imobilizări finalizate, efectuate din surse bugetare și care, potrivit legii, aparțin domeniului public al statului, acestea vor fi cuprinse în inventar cu valoarea corespunzătoare surselor bugetare utilizate, în baza unui act normativ adoptat în acest sens”</i>, se impune înscrierea imobilelor mai sus identificate în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestora în administrarea Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Covasna.
2. Schimbări preconizate	Prin promovarea acestui proiect de act normativ se dorește înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a imobilelor mai sus identificate și darea acestora în administrarea Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Covasna. Anexa cu modificările survenite la inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, face parte integrantă din prezentul act normativ.
3. Alte informații	Potrivit dispozițiilor art. 12 lit. b) din Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1288/2012, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul de Administrație răspunde de administrarea legală și eficientă a întregului patrimoniu. Consiliul de administrație al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară a aprobat, prin Hotărârea nr. 66/16.07.2021, promovarea acestui proiect de hotărâre de Guvern. Prin urmare, necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de hotărâre de Guvern, precum și realitatea datelor prezentate aparțin

	Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară. După aprobarea prezentului proiect de act normativ, actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se realizează de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitatea sa de instituție care deține dreptul de inițiere a cererilor online de actualizare a inventarului și de către Ministerul Finanțelor, în calitatea sa de instituție care deține dreptul de validare a cererilor online, conform Anexei nr. 1 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.
--	--

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	subiect
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ nu necesită avizul Consiliului Legislativ.
6.Alte informații	După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul ministerului.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a unor bunuri imobile și darea acestora în administrarea Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Covasna, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATTILA**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ DE CADASTRU ȘI PUBLICITATE IMOBILIARĂ
DIRECTOR GENERAL
RÁKOSI-SEIWARTH ILDIKÓ**

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
KELEMEN HUNOR**

**MINISTRUL FINANȚELOR
DAN VÎLCEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR
LUCIAN NICOLAE BODE**

