

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind compensarea costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anii 2017, 2018 și 2019

2. Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1158/2013 privind desemnarea Companiei Naționale Poșta Română S.A. ca furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale, cu modificările și completările ulterioare, Compania Națională Poșta Română S.A. (denumită în continuare CNPR) a fost desemnată furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale de la data de 1 ianuarie 2014 până la data de 31 decembrie 2018, CNPR urmând să furnizeze, pe întreg teritoriul României, următoarele servicii poștale din sfera serviciului universal: a) colectarea, sortarea, transportul și livrarea trimiterilor poștale interne și internaționale, în greutate de până la 2 kg (inclusiv), având ca obiect trimiteri de corespondență și imprimate; b) colectarea, sortarea, transportul și livrarea coletelor poștale, interne și internaționale, în greutate de până la 10 kg (inclusiv); c) distribuirea coletelor poștale cu limite de greutate între 10 și 20 kg expediate din afara teritoriului României către o adresă aflată pe teritoriul acesteia; d) serviciul de trimitere recomandată având ca obiect trimiterile poștale interne și internaționale în greutate de până la 2 kg (inclusiv) prevăzute la lit. a); e) serviciul de trimitere cu valoare declarată având ca obiect: • trimiterile poștale interne și internaționale în greutate de până la 2 kg (inclusiv) prevăzute la lit. a); • colete poștale interne și internaționale, în greutate de până la 10
---------------------------------	--

kg (inclusiv);

- colete poștale cu limite de greutate între 10 și 20 kg expediate din afara teritoriului României către o adresă aflată pe teritoriul acesteia;

f) colectarea, sortarea, transportul și livrarea cecogramelor interne și internaționale.

Ulterior, prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1210/2018 și, respectiv, Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 93/2019 a fost prelungită perioada de desemnare a CNPR ca furnizor de serviciu universal până la data de 31 decembrie 2019.

De asemenea, cadrul legislativ care reglementează domeniul serviciilor poștale, reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 187/2013, a fost modificat și completat prin prevederile OG nr.27/2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 238/2016.

Acestea au adus o serie de elemente de noutate în domeniul reglementat al serviciilor poștale, elemente ce au vizat, în principal, aria serviciului universal. De asemenea, prin noul cadru legal au fost definite și reglementate pachetul mic și sacul „M” în conformitate cu prevederile actelor Uniunii Poștale Universale, fiind stabilită în același timp și apartenența acestor tipuri de trimiteri poștale la sfera serviciului universal începând cu data de 1 ianuarie 2017.

Totodată, potrivit prevederilor art. 8 alin. (6) lit. b¹) și b²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, trimiterile de corespondență în număr mare, coletele poștale în număr mare, imprimatele în număr mare, precum și pachetele mici în număr mare, dar și sacii „M”, astfel cum au fost definite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2016, au fost excluse din sfera serviciului universal începând cu 1 ianuarie 2017, restrângând prin efectul direct al legii sfera serviciilor enumerate de Decizia președintelui ANCOM nr. 1158/2013 și pentru care CNPR are obligația de prestare a serviciului universal.

Prin urmare, începând cu 1 ianuarie 2017, sfera serviciului universal pentru care CNPR a fost desemnat furnizor de serviciu universal a cuprins următoarele servicii poștale:

a) colectarea, sortarea, transportul și livrarea trimiterilor poștale interne și internaționale, în greutate de până la 2 kg (inclusiv), având ca obiect:

1. trimiteri de corespondență, cu excepția trimiterilor de corespondență în număr mare;

2. imprimare, cu excepția imprimatelor în număr mare;

3. pachete mici, astfel cum acestea sunt prevăzute în Convenția Poștală Universală și Regulamentul poștei de scrisori, cu excepția pachetelor mici în număr mare;

b) colectarea, sortarea, transportul și livrarea coletelor poștale interne și internaționale, în greutate de până la 10 kg (inclusiv), cu excepția coletelor în număr mare;

c) distribuirea coletelor poștale cu limite de greutate între 10 kg și 20 kg (inclusiv) expediate din afara teritoriului României către o adresă aflată pe teritoriul acesteia;

d) serviciul de trimitere recomandată având ca obiect trimiteri poștale interne și internaționale în greutate de până la 2 kg (inclusiv) prevăzute la lit. a);

e) serviciul de trimitere cu valoare declarată având ca obiect:

1. trimiteri poștale interne și internaționale în greutate de până la 2 kg (inclusiv) prevăzute la lit. a);

2. colete poștale interne și internaționale în greutate de până la 10 kg (inclusiv), cu excepția coletelor în număr mare;

3. colete poștale cu limite de greutate între 10 și 20 kg (inclusiv) expediate din afara teritoriului României către o adresă aflată pe teritoriul acesteia;

f) colectarea, sortarea, transportul și livrarea cecogramelor interne și internaționale.

Furnizorul de serviciu universal are dreptul de a solicita Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea), compensarea

costului net aferent furnizării serviciilor din sfera serviciului universal. Conform prevederilor art. 14 alin. (6) din Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013 privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale, cu modificările și completările ulterioare, cererea de compensare a costului net poate fi transmisă până la data de 14 august a exercițiului financiar ulterior celui pentru care se solicită compensarea.

Conform dispozițiilor art. 5 alin. (2) din Decizia președintelui ANCOM nr. 1158/2013, *„Calculul costului net aferent furnizării serviciilor din sfera serviciului universal se realizează conform metodologiei prevăzute în anexă.”*. Prin urmare, costul net al obligațiilor aferente serviciului universal se calculează ca diferența dintre costul net suportat de CNPR ca urmare a îndeplinirii obligațiilor de serviciu universal (Scenariul de bază) și costul net al CNPR în cazul în care și-ar desfășura activitatea fără a avea obligațiile de serviciu universal (Scenariul alternativ). Astfel, este necesară validarea *scenariului de bază* (incluzând, dar fără a se limita la, identificarea categoriilor de costuri ineficiente și propuneri fundamentate de ajustări de eficiență), precum și analiza rezonabilității ipotezelor ce stau la baza *scenariului alternativ*, în raport cu ipoteze ce pot fi obținute din studii de piață, rapoarte etc. Acestea vor constitui suport pentru verificarea situației privind costurile, veniturile și capitalul angajat aferente furnizării serviciilor din sfera serviciului universal ce stau la baza cererii de compensare a costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal elaborate de CNPR.

Costul net va lua în considerare toți factorii relevanți, inclusiv beneficiile intangibile și avantajele comerciale de care CNPR se bucură ca urmare a desemnării ca furnizor de serviciu universal, existența unei marje rezonabile de profit și stimularea eficienței costurilor.

Conform prevederilor art. 5 alin. (4) din Decizia președintelui ANCOM nr. 1158/2013, situația privind costurile, veniturile și capitalul angajat aferente furnizării serviciilor din sfera serviciului universal care însoțește cererea pentru compensarea costului net trebuie certificată de un auditor independent, într-un raport de constatări factice, adresat atât acționarilor furnizorului desemnat, cât și ANCOM. Potrivit art. 5

alin. (5) din Decizia președintelui ANCOM nr. 1158/2013, Raportul auditorului menționat trebuie să indice dacă situația menționată anterior reflectă, în toate aspectele materiale, informațiile din documentele contabile și situațiile financiare relevante ale furnizorului de serviciu universal, precum și dacă procedurile de colectare și prelucrare a informațiilor contabile respectă principiile și criteriile de calcul și evidența separată a costurilor, veniturilor și capitalului angajat, stabilite de ANCOM, în conformitate cu Standardul internațional privind serviciile conexe 4400 al Federației Internaționale a Contabililor (IFAC), „Angajamente pentru realizarea procedurilor convenite privind informațiile financiare”.

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (1), (6) și (7) din Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013 și ale art. 22 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, dacă în urma calculării de către CNPR a costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, ANCOM constată că furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal constituie o sarcină injustă pentru furnizorul de serviciu universal, ANCOM va decide compensarea acestui cost net, în limita sumei solicitate de către furnizorul de serviciu universal, pe baza cererii de compensare transmise de CNPR, însoțită de situația privind costurile, veniturile și capitalul angajat aferente furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, în condițiile stabilite de ANCOM.

CNPR a transmis prin adresa nr. 109/ 5366/ 14.08.2018, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-27169/14.08.2018, cererea de compensare a costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal în anul 2017, împreună cu situația privind costurile, veniturile și capitalul angajat aferente furnizării serviciilor mai sus precizate. După o serie de completări și corectări ale documentației transmise de CNPR, ANCOM a realizat analiza cererii de compensare finalizând acest proces prin adoptarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 808/2020 privind compensarea costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anul 2017.

De asemenea, CNPR a transmis prin adresa nr. 109/ 5200/ 14.08.2019, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-24863 /14.08.2019, cererea de

	compensare a costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal în anul 2018, împreună cu situația privind costurile, veniturile și capitalul angajat aferente furnizării serviciilor mai sus precizate. Documentația transmisă de CNPR a fost ulterior completată și corectată. ANCOM a realizat analiza cererii de compensare, finalizând acest proces prin adoptarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 86/2021 privind compensarea costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anul 2018. Pentru serviciile din sfera serviciului universal prestate în anul 2019, CNPR a transmis prin adresa nr. 109/4238/14.08.2020, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-23818/14.08.2020, cererea de compensare a costului net aferent furnizării acestor servicii în anul 2019, împreună cu situația privind costurile, veniturile și capitalul angajat aferente furnizării serviciilor mai sus precizate. După o serie de completări și corectări ale documentației transmise de CNPR, ANCOM a realizat analiza cererii de compensare, finalizând acest proces prin adoptarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 613/2021 privind compensarea costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anul 2019. Totodată, conform dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/ 2013, ANCOM are obligația de a comunica Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, actualmente Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, decizia privind cuantumul costului net determinat în urma analizării acestuia, Ministerul având obligația de a iniția proiectul de hotărâre a Guvernului privind mecanismul de compensare.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație a Uniunii Europene sau creează cadrul pentru	Nu este cazul

aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	În cazul stabilirii sursei de finanțare bazate pe partajarea costului net între furnizorii de servicii poștale, prevederile art. 23 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 condiționează utilizarea acestei modalități de compensare de respectarea limitei maxime de 0,6% aplicată la cifra de afaceri din furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal, înregistrată în anul pentru care se face compensarea costului net, astfel încât cuantumul sumelor care ar trebui colectate de la furnizorii de servicii poștale pentru compensarea costului net să fie rezonabil și să nu aducă atingere viabilității economice a furnizorilor care contribuie la compensare. Astfel, raportându-ne la anii 2017, 2018 și 2019, anii în care au fost înregistrate costurile nete ce urmează a fi compensate, cifra de afaceri înregistrată în 2017, 2018 și, respectiv, în 2019 din furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal de către furnizorii de servicii poștale este în cuantum de 545.196.891, 549.918.215 lei și, respectiv, de 575.469.737 lei. Având în vedere că prin aplicarea procentului de 0,6 % la cifra de afaceri înregistrată în 2017 din furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal rezultă o sumă în valoare de 3.271.181 lei, sumă ce este inferioară cuantumului sumei maxime ce urmează a fi compensată CNPR, respectiv suma de 4.252.328 lei, înseamnă că nu este îndeplinită condiția prevăzută la art. 23 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, neputând fi aplicată partajarea acestui cost doar prin intermediul contribuțiilor furnizorilor de servicii poștale. Această concluzie este valabilă în mod corespunzător și pentru anii 2018 și 2019. Astfel, având în vedere că prin aplicarea procentului de 0,6% la

cifra de afaceri înregistrată în 2018 din furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal rezultă suma de 3.299.509 lei, sumă ce este inferioară cuantumului costului net ce urmează a fi compensat CNPR, respectiv suma de 6.285.244 lei, înseamnă că nu este îndeplinită condiția prevăzută la art. 23 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, neputând fi aplicată partajarea acestui cost doar între furnizorii de servicii poștale.

Concluzia este valabilă și pentru anul 2019. Astfel, având în vedere că prin aplicarea procentului de 0,6% la cifra de afaceri înregistrată în 2019 din furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal rezultă suma de 3.452.818 lei, sumă ce este inferioară cuantumului costului net ce urmează a fi compensat CNPR, respectiv suma de 9.640.585 lei. Rezultă că nici în acest caz nu este îndeplinită condiția prevăzută la art. 23 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, neputând fi aplicată nici în acest caz partajarea costului doar între furnizorii de servicii poștale.

În plus, conform dispozițiilor art. 23 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, furnizorii serviciilor poștale stabilite conform art. 22 alin. (1¹) din același act normativ care pot fi obligați să contribuie la compensarea costului net prin intermediul contribuțiilor financiare ale acestora sunt cei care au *„o cifră de afaceri mai mare ori egală cu 500.000 de lei, înregistrată în anul pentru care se face compensarea costului net”*. De asemenea, având în vedere că acești furnizori trebuie să fi avut, conform prevederilor art. 23 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, *„calitatea de furnizor de servicii poștale în cursul anului pentru care se datorează contribuția, calitate care subzistă și la data stabilirii contribuției prevăzute la alin. (6)”*, cifra de afaceri cumulată a furnizorilor care se încadrează în această categorie și care îndeplinesc aceste condiții, calculată pentru anul 2017, este în cuantum de numai 537.489.584 lei, ceea ce diminuează de fapt suma ce poate fi acoperită prin contribuțiile furnizorilor de servicii poștale. În mod similar, aceeași concluzie este valabilă și în cazul anilor 2018 și 2019 întrucât cifra de afaceri cumulată a furnizorilor care se încadrează în această categorie și care îndeplinesc aceste condiții, înregistrează o diminuare proporțională a veniturilor comparabilă cu cea din 2017 a sumei ce poate fi acoperită prin contribuțiile furnizorilor de servicii poștale.

În ceea ce privește scenariul de finanțare a costului net bazat pe

contribuțiile utilizatorilor de servicii poștale, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 23 alin. (4) din același act normativ, „Partajarea costului net între utilizatori, prevăzută la art. 22 alin. (1) lit. b), se poate realiza doar cu condiția menținerii accesibilității tarifelor pentru serviciile stabilite conform art. 22 alin. (1¹), condiție a cărei respectare va fi stabilită de autoritatea de reglementare și comunicată Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională în termenul prevăzut la alin. (1).”

Un serviciu poștal din sfera serviciului universal ar putea fi considerat ca inaccesibil din punct de vedere financiar dacă un potențial utilizator poate fi privat de accesul la acest serviciu ori poate întâmpina dificultăți semnificative la utilizarea acestuia din cauza tarifului practicat de furnizori pentru prestarea acestui serviciu.

Pentru identificarea măsurii în care tarifele percepute pentru furnizarea serviciilor poștale din sfera serviciului universal se mențin accesibile în situația aplicării unei taxe suplimentare în scopul partajării costului net între utilizatori, un punct de plecare esențial îl reprezintă analiza datelor colectate prin intermediul studiilor de piață efectuate în rândul utilizatorilor finali coroborate cu anumite informații relevante publicate de Institutul Național de Statistică (denumit în continuare INS) la nivelul anului de referință pentru datele cuprinse în aceste studii (2020).

Deși, în practică, taxa suplimentară menționată anterior va putea fi colectată cel mai devreme în anul 2022, având în vedere faptul că ultimele informații disponibile sunt cele aferente anului 2020, precum și faptul că volumele și veniturile realizate nu variază semnificativ de la un an la altul, apreciem că analiza accesibilității tarifelor realizată la nivelul anului 2020 poate fi luată ca bază de calcul pentru estimarea nivelului de accesibilitate a tarifelor în cazul partajării costurilor între utilizatorii finali.

Astfel, conform celui mai recent studiu de piață derulat de ANCOM (Studiu realizat la comanda ANCOM de către Institutul Român pentru Evaluare și Strategie în anul 2020, disponibil la adresa:

<https://statistica.ancom.ro/sscpds/public/alldocuments/marketstudy>), cheltuiala medie totală pe gospodărie cu serviciile poștale în rândul utilizatorilor de servicii poștale a fost, în anul 2020, de 111 lei pe an, la nivel național, în mediul rural fiind de 104 lei.

Conform datelor publicate de INS (disponibile la

https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/abf_2020r.pdf), cheltuielile totale ale populației au fost, în anul 2020, în medie, de 4.372 lei lunar pe gospodărie, 5% dintre acestea reprezentând cheltuieli cu diverse produse și servicii.

Prin urmare, la nivelul anului 2020, cheltuielile cu serviciile poștale la nivelul unei gospodării au reprezentat în medie 4,23% din cheltuielile înregistrate cu diverse produse și servicii, acestea însemnând totodată, în medie, un procent de doar 0,21% din cheltuielile totale efectuate într-o gospodărie.

În mod particular, un aspect important de analizat este nivelul potențial de accesibilitate din perspectiva categoriilor vulnerabile de utilizatori, cum ar fi cei care locuiesc în mediul rural, precum și cei cu venituri reduse. Astfel, utilizatorii de servicii poștale din mediul rural au declarat că în anul 2020 au cheltuit în medie 104 lei/gospodărie cu utilizarea serviciilor poștale, similar nivelului mediu al cheltuielilor efectuate cu utilizarea serviciilor poștale la nivel național.

În scopul estimării accesibilității tarifelor în cazul partajării costurilor între utilizatorii finali, apreciem oportună luarea în considerare a veniturilor totale provenite din furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal de către furnizorii de servicii poștale pe parcursul anului 2020, în cuantum de 609.969.019 lei. Astfel, taxa estimativă suplimentară aplicabilă tarifelor serviciilor din sfera serviciului universal, necesară pentru acoperirea costului net înregistrat în 2017, 2018 și 2019 în sumă totală de 20.178.157 lei (4.252.328 lei în anul 2017 și 6.285.244 lei în anul 2018 și 9.640.585 lei în anul 2019), stabilit conform prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 808/2020 și, respectiv, Deciziei președintelui ANCOM nr. 86/2021, este de aproximativ 3,3%, luând în considerare volumele de trimiteri din anul respectiv. Astfel, procentul mai sus menționat poate fi luat ca bază de calcul pentru stabilirea accesibilității tarifelor în cazul partajării costurilor între utilizatorii finali.

Într-o astfel de analiză, categoria utilizatorilor cu venituri reduse este reprezentativă pentru stabilirea accesibilității unor servicii sau produse, fiind categoria cea mai expusă în condițiile unor majorări de tarife. Astfel, analiza cheltuielilor înregistrate coroborate cu veniturile încasate de aceștia relevă faptul că utilizatorii cei mai vulnerabili, aflați în cea mai redusă categorie de venituri înregistrate la nivelul gospodăriei (mai puțin

de 1.000 lei/lună/gospodărie), cheltuiile anuale sunt nesemnificative cu serviciile poștale, și anume doar 0,87 % din veniturile încasate. La aceste valori, o majorare de 3,3% ar echivala cu o creștere maximă lunară a acestor cheltuieli cu 29 bani.

Luând în calcul datele menționate anterior, aplicarea unui tarif suplimentar în acest quantum la serviciile poștale nu ar constitui un impediment pentru utilizatori în accesarea acestor servicii, nici chiar pentru cei care locuiesc în mediu rural sau cu venituri reduse, având în vedere că ponderea cheltuielilor cu serviciile poștale astfel majorate în cheltuielile totale înregistrate de o gospodărie ar fi practic aceeași.

Totuși, scenariul potențial în care tarifele serviciilor poștale sunt majorate poate antrena în condițiile macroeconomice actuale o scădere a traficului de volume, suplimentar tendinței deja observate, în special la nivelul trimiterilor de corespondență. Prin urmare, utilizatorii se pot afla în situația de a plăti tarife mai mari, ca urmare a creșterii costurilor generate de lipsa economiilor de scară ce nu vor mai fi înregistrate din cauza volumelor reduse. Așadar, efectul este ciclic, putând afecta viabilitatea economică și operațională a furnizorilor. Astfel, există riscul ca aceste servicii să devină inaccesibile pentru utilizatorii cu venituri mici.

Având în vedere aceste constatări și rezultatele analizei derulate, printr-o eventuală implementare a mecanismului de compensare a costului net bazat pe contribuțiile furnizorilor sau ale utilizatorilor finali, pot fi previzionate o serie de efecte negative.

Astfel, partajarea costului net între furnizorii de servicii poștale ar implica următoarele deficiențe:

- Riscul de a întâmpina dificultăți în colectarea contribuțiilor de la furnizorii de servicii poștale;
- Decalajul mare între perioada de înregistrare a costului net și data la care se realizează efectiv compensarea poate perturba mediul concurențial;
- Având în vedere considerentele legale care permit o colectare de la furnizori în limita a doar 0,6% din cifra de afaceri realizată din servicii din sfera serviciului universal, insuficient pentru acoperirea costului net conform celor precizate mai sus, costurile administrative ar fi dublate de gestionarea unei alte surse de finanțare care să acopere

diferența necesară pentru compensarea costului net;

- Riscul creșterii tarifelor serviciilor poștale prin transferul contribuției datorate de furnizori în prețul plătit de utilizatori astfel încât să nu fie afectată profitabilitatea operatorilor;
- Costuri administrative semnificative pentru gestionarea mecanismului de compensare. Aceste costuri sunt date de (i) necesitatea unor verificări suplimentare ale datelor financiare ale operatorilor implicați, (ii) determinarea bazei de calcul a contribuțiilor, (iii) administrarea fondului de compensare;

Partajarea costului net între utilizatorii de servicii poștale ar implica următoarele deficiențe:

- Dificultatea estimării quantumului taxei, având în vedere că o astfel de taxă se va aplica având la bază volumele de trimiteri din sfera serviciului universal previzionate pentru anul 2022. În condițiile fluctuației pieței serviciilor poștale observate în ultimii ani, riscul unei sub-colectări în condițiile unor estimări prea optimiste sau al unei supra-colectări în condițiile unor estimări prea pesimiste este semnificativ;
- Transferarea, în anul 2021, în sarcina utilizatorilor finali a plății contravalorii unor servicii prestate de CNPR în 2017, respectiv în 2018 și 2019, servicii de care este foarte posibil ca acești utilizatori să nu fi beneficiat la momentele respective;
- Colectarea necesarului fondului de serviciu universal întârzie cu cel puțin un an compensarea costului net, având consecințe economice considerabile atât asupra CNPR, care va primi o sumă afectată de rata inflației, cât și asupra celorlalți furnizori care vor fi obligați la cheltuieli administrative suplimentare pentru asigurarea unei evidențe clare și distincte a veniturilor colectate de la utilizatori.

Cele 2 scenarii bazate pe contribuții prezentate anterior, precum și o combinație între cele 2 metode de finanțare, prin partajarea costului net între furnizorii de servicii poștale și utilizatori, prezintă riscuri semnificative după cum am arătat mai sus, făcând improbabilă colectarea în întregime a quantumului necesar compensării costului net.

Prin urmare, prin prezentul proiect se propune compensarea costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anul

	2017 și, respectiv, în anul 2018 și 2019, din fonduri de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării pentru anul 2021.
3. Alte informații	<i>Nu este cazul</i>

3. Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<i>Nu este cazul</i>
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	Din perspectiva regulilor de ajutor de stat, menționăm că, în conformitate cu dispozițiile Deciziei Comisiei Europene nr. 2012/21/UE privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general, compensarea costului net aferent furnizării în anul 2017 și, respectiv, în anii 2018 și 2019, a serviciilor poștale din sfera serviciului universal reprezintă o măsură de ajutor de stat compatibilă cu piața comună și exceptată de la obligația de notificare a Comisiei Europene prevăzută la art. 108 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. De altfel, Consiliul Concurenței și-a exprimat poziția cu privire la aplicabilitatea regulilor în materie de ajutor de stat, dar și cu privire la compatibilitatea măsurii de compensare a costului net în anul 2017 cu aceste reguli, în contextul dezbaterii proiectului de decizie privind compensarea costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anul 2017. Astfel, prin adresa Consiliului Concurenței nr. 6447/15.06.2020

	transmisă ANCOM, autoritatea națională de concurență a apreciat că prin însăși Decizia președintelui ANCOM nr. 1158/2013 privind desemnarea Companiei Naționale Poșta Română S.A. ca furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale, cu modificările și completările ulterioare a fost instituită o măsură de ajutor de stat, pentru această din urmă decizie fiind incidente dispozițiile Deciziei Comisiei Europene nr. 2012/21/UE menționate anterior. Totodată, Consiliul Concurenței consideră că Decizia președintelui ANCOM nr. 1158/2013 cuprinde toate elementele prevăzute la art. 4 din Decizia Comisiei Europene nr. 2012/21/UE, cu excepția celui prevăzut la art. 4 lit. f) din acest act normativ referitor la includerea în decizia președintelui ANCOM a unei trimeri la respectiva Decizie a Comisiei Europene. În plus, Consiliul Concurenței a apreciat că nu sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, Decizia președintelui ANCOM nr. 1158/2013 fiind anterioară acesteia. Data fiind similitudinea situațiilor de fapt și de drept între compensarea costului net pentru anul 2017 și, respectiv, compensarea costului net pentru anii 2018 și 2019, cele de mai sus sunt aplicabile în mod corespunzător și compensării costului net pentru anii 2018 și 2019.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Nu este cazul</i>
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	<i>Nu este cazul</i>

2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici si mijlocii	<i>Nu este cazul</i>
3. Impactul social	<i>Nu este cazul</i>
4. Impactul asupra mediului	<i>Nu este cazul</i>
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- impozit pe profit	-	-	-	-	-	
- impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	
- impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale	-	-		-	-	
- contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale			-	-	-	
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat		-	-	-	-	

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Nu are impact asupra bugetului de stat consolidat.					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<i>Nu este cazul</i>
1 ^a . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	<i>Nu este cazul</i>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii	<i>Nu este cazul</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii	<i>Nu este cazul</i>

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Nu este cazul</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Nu este cazul</i>
6. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Nu este cazul</i>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	<i>Nu este cazul</i>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<i>Nu este cazul</i>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<i>Nu este cazul</i>
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	<i>Consiliul Legislativ a avizat proiectul de act normativ</i> <i>Nu este cazul</i> <i>Nu este cazul</i> <i>Nu este cazul</i>

e) Curtea de Conturi	<i>Nu este cazul</i>
6. Alte informații	

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicată pe pagina de web a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	<i>Nu este cazul.</i>
3. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

8. Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	<i>Nu este cazul</i>
2.Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul **proiect de Hotărâre a Guvernului privind compensarea costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anul 2017, 2018 și în anul 2019** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

Inițiator,

MINISTERUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

**Ministru interimar
Barna TÁNCZOS**



**Avizează,
Viceprim-ministru
Hunor KELEMEN**

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
Ministru
Dan VÎLCEANU

MINISTERUL JUSTIȚIEI
Ministru interimar
Lucian Nicolae BODE

