

TABEL COMPARATIV
privind proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1693/2004
privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare de pașapoarte

HG nr.1693/2004 (text în vigoare)	Proiect hG (text propus)	Motivare
<p>ART. 2 Serviciile publice comunitare de pașapoarte au în structură birouri sau, după caz, compartimente pentru emiterea pașapoartelor, evidența pașapoartelor, probleme de migrări, aplicarea măsurilor restrictive și a acordurilor de readmisie și compartimente de informatică.</p>	<p>Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.2 - Serviciile publice comunitare de pașapoarte au în structură birouri și/sau, după caz, compartimente.”</p>	<p>Modificarea asigură atât adaptarea situației organizatorice a serviciilor publice comunitare de pașapoarte la realitatea actuală (în structura acestora nu se mai regăsesc compartimente privind aplicarea acordurilor de readmisie), cât și o flexibilizare la nivel terminologic, denumirile componentelor structurale putând diferi de la un serviciu la altul sau putându-se modifica în timp, ceea ce ar implica necesitatea unei noi modificări legislative.</p>
<p>ART. 2¹ (1) Prin ordin al prefectului, cu avizul Direcției Generale de Pașapoarte, se pot înființa puncte de lucru ale serviciului public comunitar de pașapoarte, pentru preluarea, în condițiile legii, a cererilor de eliberare a pașapoartelor simple electronice, în altă localitate decât cea în care își are sediul serviciul public comunitar respectiv. (2) Modalitatea de desfășurare și organizare a activităților de preluare a cererilor de eliberare a pașapoartelor simple electronice la nivelul punctelor de lucru se stabilește prin dispoziția directorului general al Direcției Generale de Pașapoarte.</p>	<p>La articolul 2¹, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins: „(3) Suspendarea sau reluarea activității punctelor de lucru, precum și desființarea acestora, se dispun cu respectarea, în mod corespunzător, a procedurii prevăzute la alin. (1).”</p>	<p>Norma juridică este introdusă în aplicarea principiului general al simetriei formelor/actelor juridice, consacrat de Codul civil și valorificat ca atare în doctrină și jurisprudență. Astfel, în condițiile în care punctele de lucru ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte se înființează <i>prin ordin al prefectului, cu avizul Direcției Generale de Pașapoarte</i>, este necesar ca, în mod simetric, suspendarea sau reluarea activității punctelor de lucru (după suspendare), precum și desființarea acestora, să aibă loc cu respectarea aceleiași proceduri.</p>
<p>ART. 3 (1) Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare de pașapoarte, precum și structura organizatorică, statul de funcții și numărul de posturi se stabilesc prin ordin al prefectului, cu avizul Direcției generale</p>	<p>La articolul 3, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (3) și (4), cu următorul cuprins:</p>	<p>Având în vedere modificările legislative de amploare din anul 2018¹, care au avut un efect deosebit de important în procesul de reformare a cadrului normativ incident activității de pașapoarte, urmărindu-se flexibilizarea acesteia, în interesul cetățenilor români, <i>criteriul de stabilire a numărului de posturi aferent serviciilor publice comunitare de pașapoarte</i></p>

¹ Legea nr. 133/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, H.G. nr. 802/2018 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006

<p>de pașapoarte, în limita numărului maxim de posturi stabilit anual pentru prefectură, cu această destinație, de către Ministerul Afacerilor Interne.</p> <p>(2) Numărul de posturi aferent serviciilor publice comunitare de pașapoarte se stabilește în condițiile alin. (1), în funcție de numărul populației din unitatea sau din unitățile administrativ-teritoriale deservite, dar nu mai puțin de:</p> <p>a) 100 de posturi pentru municipiul București;</p> <p>b) 20 de posturi pentru județele cu o populație de peste 700.000 de locuitori;</p> <p>c) 15 posturi pentru județele cu o populație între 500.000 și 700.000 de locuitori;</p> <p>d) 6 posturi pentru județele cu o populație sub 500.000 de locuitori.</p>	<p><i>„(3) Pentru buna funcționare a serviciilor publice comunitare de pașapoarte și/sau a punctelor de lucru prevăzute la art. 2¹, în scopul prestării unui serviciu public de calitate, cu asigurarea prevalenței principiilor eficienței și eficacității, numărul de posturi existent în statele de funcții poate fi redimensionat prin ordin al ministrului afacerilor interne, la propunerea Direcției Generale de Pașapoarte, în baza analizelor efectuate cu privire la volumul activităților înregistrate în ultimii 3 ani.</i></p> <p><i>(4) Numărul de posturi stabilit potrivit alin. (3) nu poate fi mai mic decât cel prevăzut la alin. (2).”</i></p>	<p>constând în numărul populației din județul în care funcționează respectivul serviciu/din municipiul București a devenit insuficient.</p> <p>Concret, dacă anterior modificărilor legislative, competența de soluționare a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice cu domiciliul în România depuse în țară revenea „serviciilor publice comunitare de pașapoarte pe a căror rază teritorială solicitanții au domiciliul sau, după caz, reședința”, iar în cazul cererilor de eliberare a pașapoartelor simple electronice cu menționarea domiciliului în străinătate depuse la misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României această competență revenea „serviciilor publice comunitare de pașapoarte pe a căror rază titularul a avut ultimul domiciliu sau, după caz, reședința”, în prezent soluționarea solicitărilor în discuție este atributul serviciilor sus-menționate „ori, după caz, al oricărui serviciu public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple”.</p> <p>Astfel, serviciile de pașapoarte au dobândit legal competența de a soluționa un număr mai mare de cereri de eliberare a documentelor de călătorie.</p> <p>De asemenea, un aspect foarte important de reținut este acela că, la anumite servicii publice comunitare din județele situate la frontiera României, pe lângă cererile de eliberare a pașapoartelor depuse de cetățeni români cu domiciliul în România, se înregistrează, în mod constant, un aflux de solicitări de eliberare a pașapoartelor cu menționarea statului de domiciliu depuse de cetățenii români (dobânditori/redobânditori ai cetățeniei) care domiciliază în statele din vecinătatea țării noastre.</p> <p>În considerarea celor expuse mai sus, pentru evitarea blocajelor în activitatea specifică a structurilor de pașapoarte și a aglomerațiilor de la ghișeele acestora, aspecte care, în mod evident, ar genera nemulțumiri în rândul cetățenilor, se impune introducerea unor dispoziții exprese, care să prevadă posibilitatea redimensionării numărului de posturi existent în statele de funcții ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte, justificată de volumul activităților înregistrate într-o perioadă relevantă de timp (3 ani).</p>
---	---	---

<p>ART.5 Coordonarea și controlul metodologic ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte se asigură în condițiile stabilite prin ordin al șefului Direcției generale de pașapoarte.</p>	<p>Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: Coordonarea și controlul metodologic ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte se asigură <i>de Direcția Generală de Pașapoarte.</i></p>	<p>Textul a fost reformulat, prin raportare la prevederile art. 2 din OG nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>ART.7 (1) Funcțiile vacante din cadrul serviciilor publice comunitare de pașapoarte se ocupă prin concurs sau examen, după caz, în condițiile legii. (2) Criteriile privind selecționarea personalului și organizarea concursurilor sau a examenelor pentru ocuparea funcțiilor prevăzute în statele de funcții ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte se stabilesc în mod unitar, la nivelul întregii țări, după cum urmează: a) de către Direcția generală de pașapoarte, în cazul polițiștilor și personalului contractual; b) de către Direcția generală de pașapoarte împreună cu Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în cazul funcționarilor publici. (3) Concursurile pentru ocuparea funcțiilor vacante de polițiști și personal contractual din cadrul serviciilor publice comunitare de pașapoarte se organizează la sediul Direcției Generale de Pașapoarte. (4) Comisiile de concurs și comisiile de soluționare a contestațiilor constituite în vederea ocupării funcțiilor vacante de polițiști și personal contractual se stabilesc prin <i>dispoziții ale directorului general al Direcției Generale de Pașapoarte și sunt formate din specialiști ai acestei instituții și reprezentanți ai instituției prefectului.</i></p>	<p>La articolul 7, alineatele (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Criteriile privind selecționarea personalului și organizarea concursurilor sau a examenelor pentru ocuparea funcțiilor prevăzute în statele de funcții ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte se stabilesc în mod unitar, <i>de Direcția Generală de Pașapoarte, atât în cazul polițiștilor, cât și al personalului contractual.</i></p> <p>(4) Comisiile de concurs și comisiile de soluționare a contestațiilor constituite în vederea ocupării funcțiilor vacante de polițiști și personal contractual se stabilesc prin <i>dispoziție a directorului general al Direcției Generale de Pașapoarte și sunt formate din specialiști ai acestei instituții. În cazul funcțiilor vacante de conducere din cadrul serviciilor publice comunitare de pașapoarte, din componența comisiilor fac parte și reprezentanți ai instituției prefectului.</i>”</p>	<p>Este necesară modificarea alin. (2) al art. 7, în sensul conformării cu situația existentă la nivelul Direcției Generale de Pașapoarte și al serviciilor publice comunitare de pașapoarte, autorități în ale căror state de organizare nu sunt prevăzute posturi de funcționar public (astfel după cum rezultă din ordinele ministrului afacerilor interne de aprobare a listelor cuprinzând numărul de posturi, pe tipuri și categorii de funcții, repartizate acestora). Acest aspect a fost consacrat și la nivel legislativ de dispozițiile art. 15¹ alin. (1) din OG nr. 83/2001, astfel după cum a fost modificată de OG nr. 3/2020, dispoziții potrivit cărora <i>Personalul Direcției Generale de Pașapoarte și al serviciilor publice comunitare de pașapoarte este constituit din polițiști și personal contractual.</i></p> <p>Necesitatea modificării alin. (4) al art. 7 derivă din importanța deosebită a serviciului public prestat de personalul serviciilor publice comunitare de pașapoarte, ținând cont de faptul că acesta se circumscrie dreptului fundamental la liberă circulație al cetățenilor români, fapt care impune în mod vădit asigurarea specializării efective a membrilor comisiilor de concurs și comisiilor de soluționare a contestațiilor pe linia de activitate reglementată de legislația cu caracter special ce stabilește condițiile de primire și soluționare a cererilor de eliberare a documentelor de călătorie românești, respectiv de eliberare și evidență a acestora.</p> <p>În acest context și în susținerea normei modificatoare, trebuie subliniat că, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) lit. a) din OG nr. 83/2001, instituția centrală care <i>coordonează și controlează activitatea de emiter, eliberare și evidență a pașapoartelor simple, în condițiile legii, desfășurată de serviciile publice comunitare de pașapoarte</i> este Direcția Generală de Pașapoarte.</p> <p>De asemenea, potrivit art. 9 alin. (1) lit. k) din OG nr. 83/2001, Direcția Generală de Pașapoarte <i>desfășoară activități de resurse umane pentru serviciile publice comunitare de pașapoarte, conform competențelor stabilite în domeniul resurselor umane.</i></p> <p>Totodată, trebuie reținut și faptul că numărul limitat al</p>

		<p>personalului serviciilor de pașapoarte, precum și alte situații obiective sau care țin de condițiile legale ce trebuie să fie îndeplinite pentru a face parte din comisiile sus-menționate, nu permit, de foarte multe ori, desemnarea în cadrul acestora a unor funcționari publici cu statut special (polițiști) din serviciile de pașapoarte (ca reprezentanți ai instituțiilor prefectului), or funcțiile vacante pentru care se organizează concursurile sunt supuse, atât din punctul de vedere al cerințelor de organizare a concursurilor (în cazul funcțiilor de polițiști), cât și al activităților care urmează a fi desfășurate, legislației specifice ce reglementează statutul lor special și respectiv condițiile de emitere, eliberare și evidență a pașapoartelor simple.</p> <p>Totodată, constituirea comisiei centrale de concurs la nivelul Direcției Generale de Pașapoarte, respectiv a comisiilor de concurs/soluționare a contestațiilor la nivelul instituțiilor prefectului, în condițiile art. 7 alin. (3) lit. a) și art. 8 alin. (2) din Anexa nr. 3 la OMAI. nr. 140/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile de poliție ale Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare, ar implica mai multe resurse umane și logistice decât cele angrenate până în prezent prin organizarea concursurilor în sistem centralizat la nivelul DGP, în condițiile art. 7 alin. (3) lit. b) din aceeași anexă.</p> <p>În cazul funcțiilor vacante de conducere din cadrul serviciilor publice comunitare de pașapoarte, funcții reprezentative prin componenta lor managerială, din comisiile de concurs și comisiile de soluționare a contestațiilor vor face parte, la fel ca și în prezent, și reprezentanți ai instituției prefectului.</p>
	<p>Art.II - În cuprinsul Hotărârii Guvernului nr.1693/2004, termenii „prefecturi/prefectură/prefecturilor județene/Prefecturii” se înlocuiesc cu sintagmele „instituții a prefectului/instituția prefectului/instituțiilor prefectului/Instituției Prefectului”.</p>	<p>Această modificare se impune întrucât termenul „prefectură” desemnează sediul instituției prefectului, iar „instituția prefectului” reprezintă instituția publică cu personalitate juridică, cu buget propriu, aflată în subordinea Guvernului, potrivit dispozițiilor OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.</p>
	<p>Art.III - Dispozițiile art. 7 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 1693/2004, astfel cum a fost modificat prin prezenta hotărâre, nu se aplică în cazul procedurilor de concurs sau examen pentru ocuparea funcțiilor vacante de polițiști și personal contractual demarate și nefinalizate până la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.</p>	<p>Pentru clarificarea normelor juridice aplicabile pentru constituirea comisiilor de concurs și a comisiilor de soluționare a contestațiilor, se impune introducerea unor dispoziții tranzitorii care vizează procedurile de concurs sau examen aflate în desfășurare la data intrării în vigoare a proiectului hotărârii de Guvern.</p>

