

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1 Titlul proiectului Hotărârea Guvernului privind alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne		
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Protejarea integrității și sănătății psihoemoționale și mintale a copiilor prin efectuarea tuturor demersurilor avute la dispoziție, precum și îmbunătățirea mecanismelor de prevenire a situațiilor de violență asupra copiilor au reprezentat de-a lungul timpului priorități ale autorităților statului. În vederea îndeplinirii acestora, s-a impus și se impune dezvoltarea competențelor specialiștilor care, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, intră în contact cu copiii, respectiv dezvoltarea capacității instituțiilor care desfășoară activități de prevenire și intervenție pentru asigurarea securității copiilor.</p> <p>Poliția Română, instituție specializată a statului, care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, este una dintre structurile principale ale Ministerului Afacerilor Interne, cu sarcini complexe în domeniul prevenirii și combaterii formelor de criminalitate sexuală, respectiv a infracțiunilor săvârșite cu violență.</p> <p>Raportat la domeniul de competență, Poliția Română reprezintă cel mai important pilon al Ministerului Afacerilor Interne, îndeplinind principalele sarcini ale ministerului în ceea ce privește protejarea persoanei, prevenirea și combaterea criminalității, în special al infracționalității organizate și transfrontaliere.</p> <p>De asemenea, este structura cu cea mai diversificată paletă de atribuții și competență din perspectiva asigurării climatului de ordine și siguranță publică, având competențe diversificate și complexe inclusiv în domeniul prevenirii și combaterii faptelor penale cu victime minori, precum abuzul sexual, exploatarea copiilor, pornografia infantilă, recrutare în scopul exploatării sexuale, traficul de minori etc.</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2012¹ a fost aprobat și implementat Programul național de suport pentru copii, denumit „Din Grija pentru copii”, program ce are ca principal obiectiv protejarea copiilor, mai exact asigurarea integrității mintale a acestora și îmbunătățirea mecanismelor de prevenție a actelor de violență asupra minorilor.</p> <p>În vederea realizării acestui obiectiv, sunt angrenate mai multe instituții ale statului, care, prin prisma atribuțiilor ce le revin, interacționează cu copiii. Astfel, pe lângă Ministerul Educației, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Serviciul de Telecomunicații Speciale etc. este inclusă și Poliția Română, având în vedere competențele specifice în domeniul siguranței copiilor. În acest context, pentru dezvoltarea capacității instituționale și a competențelor personalului Poliției Române care, în îndeplinirea sarcinilor de serviciu, ia contact cu minorii, prin actul normativ anterior menționat, se instituie</p>

¹ privind aprobarea și implementarea Programului național de suport pentru copii, în contextul pandemiei de COVID-19
- "Din grijă pentru copii"

posibilitatea pentru Poliția Română de a-i fi alocate sume de bani pentru achiziționarea de echipamente hardware și software, precum și licențe necesare îndeplinirii atribuțiilor Poliției Române în domeniul combaterii pornografiei infantile.²

O astfel de posibilitate de finanțare pentru realizarea obiectivelor Programului național de suport pentru copii se instituie, printre altele, și în considerarea faptului că formele cele mai periculoase de criminalitate, respectiv abuzul sexual și exploatarea copiilor, manifestate prin ademenirea copiilor în scopuri sexuale, pornografie infantilă prin internet, expunere involuntară la materiale cu conținut sexual, turism sexual, recrutare în scopul exploatării sexuale, trafic de minori etc., a cunoscut o creștere semnificativă în ultimii ani, determinată mai ales de dezvoltarea mediului online. Copiii nu sunt victime numai ale criminalității de natură sexuală, ci inclusiv a faptelor penale săvârșite cu violență, fapte de natură a produce grave prejudicii cu efecte pe termen lung, uneori chiar iremediabile asupra acestora, dar și asupra familiilor lor.

Conform datelor aflate la dispoziția Ministerului Afacerilor Interne, pe parcursul anului 2020, în domeniul violenței domestice au fost sesizate infracțiuni cu 8.122 de victime minore (17,8% din total), iar, în primele 7 luni din 2021 au fost sesizate fapte penale cu 5.111 victime minore (17,9% din total).

La nivel național, în anul 2020 Inspectoratul General al Poliției Române a avut în vedere prevenirea formelor de delincvență juvenilă și victimizare a minorilor, asociate mediului educațional. Ca rezultat, au fost înființate structuri de siguranță școlară, prevăzute cu un număr total de 270 de funcții.

În afară de violența domestică, un alt trend alarmant îl reprezintă violența în mediul online. Fie că vorbim de cyberbullying sau de cazuri de abuz și exploatare online, cazurile de violență online au înregistrat o creștere semnificativă.

Cazurile de bullying și cyberbullying au ocupat un prim plan în atenția publicului larg în ultimul an. Acestea au fost agravate și de distribuirea filmărilor episoadelor violente pe platforme de socializare. Lucrul acesta a constituit un factor de revictimizare continuă, cum este cazul tuturor episoadelor de violență online, întrucât natura lor este una repetitivă prin revizionare și redistribuire.

Un raport al Europol (2020) arată că Europa de Est și, implicit România, a devenit o sursă a producerii materialului de abuz și/sau exploatare a copiilor în online, la nivel global.

Același raport arată o creștere a materialului de abuz prezent în online care implică victime minore, iar restricțiile de circulație și cererea crescută a acestora în mediul online sunt văzute ca principale cauze ale acestei creșteri. În comparație cu lunile care au precedat pandemia, raportările de abuz și exploatare a copiilor în mediul online au crescut de la 200.000, la peste 1 milion, conform NCMEC(2020).

Un studiu comparativ realizat în 17 țări din Europa de aceeași organizație a arătat de asemenea creșteri exponențiale ale acestor cazuri. Mutarea activității educaționale și de socializare în mediul online a dus la o vulnerabilizare semnificativă a copiilor. Astfel, delimitările între spații sigure și pericolele percepute au devenit mult mai greu de reperat.

Experții pe zona de siguranță online arată cum un număr semnificativ de copii sunt constrânși în distribuirea de material abuziv sau de exploatare,

² A se vedea art. 9 alin. (7) din OUG nr. 105/2021

		<p>fără ca aceștia să părăsească spațiul în care se află. Acest lucru este, din păcate, facilitat și de controlul limitat pe care părinții îl pot avea asupra activității în online desfășurate de copii. Ofițerii de combatere a criminalității organizate din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române arată că situația de criză generată de COVID-19 a dus la creștere alarmantă a cazurilor de exploatare sexuală a minorilor în mediul on-line și diversificarea modurilor de operare, creștere datorată în parte și pandemiei de COVID-19, unde activitatea on-line a utilizatorilor de Internet a crescut semnificativ, astfel viața copiilor s-a mutat din lumea reală într-una virtuală, astfel că prădătorii sexuali au găsit în această dezvoltare o oportunitate tentantă de a accesa un grup mai larg de potențiale victime.</p> <p>Documentarea și strângerea de probe, împotriva persoanelor suspecte de săvârșirea unor astfel de fapte, devine tot mai greoaie datorită măsurilor de siguranța și anonimitate on-line folosite, dar și datorită progresului tehnologic (comunicare criptată, conexiune internet securizată etc.)</p> <p>Achiziționarea de echipamente hardware și software, precum și de licențe este necesară în vederea investigării, la un nivel cât mai avansat și profesionist, a pornografiei infantile, o formă de criminalitate ce a cunoscut valențe extrem de periculoase în ultimii ani. Investigarea unei astfel de infracțiuni, mai ales cea din mediul online, a demonstrat că activitățile de cercetate și cooperare în acest domeniu sunt caracterizate de un grad ridicat de dificultate, datorită faptului că utilizatorii dintr-un stat pot accesa imagini din categoria pornografiei infantile care sunt produse de către persoane dintr-o altă țară sau de pe un alt continent. De asemenea, se pot produce astfel de imagini sau filme cu caracter pornografic, care vor fi ulterior descărcate și vizualizate de utilizatori aflați la mii sau zeci de mii de kilometri distanță de locul producerii.</p> <p>Scopul principal al investigării acestor cazuri este reprezentat de identificarea victimelor și a autorilor de abuzuri sexuale și de producție de materiale pornografice cu minori. Probele și urmele faptelor din sfera pornografiei infantile online sunt aproape întotdeauna în formă electronică sau digitală. Aceste date pot fi stocate sau tranzitorii și pot exista sub formă de fișiere, date de logare, metadate sau date de rețea. Obținerea unor astfel de probe necesită un amalgam de tehnici de anchetă tradiționale și moderne.</p> <p>Pentru desfășurarea tehnicilor investigative moderne (vizualizarea, conservarea, copierea de date informatice de la dispozitive aparținând suspectilor, obținerea de date informatice de la terți, cum ar fi furnizorii de servicii de Internet, precum și interceptarea comunicațiilor electronice) se impune adaptarea acestora la abordările tehnice cu caracter ridicat utilizate de către autorii pornografiei infantile. În acest sens, investigatorii au nevoie de soluții software și hardware care să sprijine procesul de investigare și colectare a materialului probator în activitatea online.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, cu suma de 11.656 mii lei credite de angajament și bugetare, în vederea achiziționării de echipamente hardware și software, precum și licențe necesare îndeplinirii atribuțiilor Poliției Române în domeniul combaterii pornografiei infantile, la capitolul 61.01 "Ordine publică și siguranță națională", titlul 71 „Active nefinanciare”, articolul 71.01.02 „Mașini, echipamente și mijloace de transport” cu suma de 436 mii lei credite de angajament și bugetare, respectiv articolul 71.01.30 „Alte active fixe” cu suma de 11.220 mii lei credite de angajament și bugetare.</p>

3.	Alte informații	<p>Alocarea de sume de bani Ministerului Afacerilor Interne, pentru Inspectoratul General al Poliției Române, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pentru finanțarea cheltuielilor necesare achiziției de echipamente hardware și software, precum și licențe necesare îndeplinirii atribuțiilor Poliției Române în domeniul combaterii pornografiei infantile este prevăzută de art. 9 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2021.</p> <p>Acest demers se circumscrie inclusiv obiectivelor Comunicării Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor³ - Strategia UE privind drepturile victimelor (2020-2025).</p> <p>Proiectul se încadrează în situațiile prevăzute la art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată, reprezentând un act de administrare a treburilor publice, necesar bunei administrări a Guvernului României.</p>
----	------------------------	--

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socioeconomic al proiectului

1.	Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² .	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3.	Impactul social	Alocarea sumelor de bani Ministerului Afacerilor Interne, pentru Inspectoratul General al Poliției Române, creează premisele îmbunătățirii calitative a tehnicilor investigative utilizate pentru combaterea pornografiei infantile, cu efect direct asupra creșterii siguranței cetățenilor.
4.	Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5.	Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit						

³ 9178/20, din 26 iunie 2020

	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	Fondurile necesare se asigură prin suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului României prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, cu suma de 11.656 mii lei credite de angajament și bugetare.					
SECȚIUNEA A 5-A							
Efectele proiectului asupra legislației în vigoare							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
1 ¹ .	Compatibilitatea proiectului cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2.	Conformitatea proiectului cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					

5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 6-A		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului	Nu este cazul
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului	Nu este cazul
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2.	Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat **proiectul de Hotărâre a Guvernului privind alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne** pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZAT

MINISTRUL FINANTELOR

DAN VÎLCEANU