

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 788/2007 (*actualizată*) privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 1.013/2006 privind transferul de deșeuri

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Descrierea situației actuale. Importul și transferul deșeurilor în România și la nivel european și internațional se face în conformitate cu prevederile Convenției Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora[1]și a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 privind transferurile de deșeuri[2], denumit în continuare Regulament.

Introducerea deșeurilor pe teritoriul României (import și transfer pe piața UE) este permisă, pe bază de notificare, doar în scopul valorificării[3], în instalații autorizate de către autoritățile publice competente.

Conform art. 32 din OUG nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, introducerea pe teritoriul României a deșeurilor de orice natură, în scopul eliminării acestora, este interzisă.

În prezent, în România, transferurile de deșeuri sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 788 din 17 iulie 2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 1013/2006 privind transferul de deșeuri.

Însă, în urma analizei evoluției notificărilor aprobate de Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM) și a controalelor efectuate de Garda Națională de Mediu (GNM), s-a constatat că există o serie de aspecte care trebuie reglementate în mod particular, de exemplu: În aceasta perioadă, continua reconfigurarea fluxurilor de deseuri, indeosebi dupa renuntarea Chinei dar si a altor tari din Asia , de a accepta din Europa anumite tipuri de deseuri si implicit, cautarea de catre generatorii/producatorii/detinatorii acestor tipuri si categorii de deseuri a altor piete de valorificare / reciclare / eliminare a deseurilor, atentie fiind indreptata spre Europa de Est si in principal Romania si Bulgaria

- Trendul crescator al transferurilor ilegale de deseuri identificate in punctele de trecere a frontierei de stat romane si presiunea crescuta asupra granitelor noastre, se intampla mai ales din cauza costurilor semnificativ mai scazute pentru tratarea si valorificarea deseurilor in Romania, ceea ce evidentiaza si faptul ca tara noastra ramane o destinatie favorita, constituind un stimulent economic important pentru operatiuni cu deseuri, inclusiv pentru expedierile ilegale de deseuri extrem de diverse atat periculoase cat si nepericuloase inclusiv cele disimulate.

- Standardele si capacitatile de reciclare/valorificare din Romania nu sunt in totalitate adecvate din punct de vedere al capacitatilor tehnologice cu norme de mediu eficiente, iar riscurile potentiale pentru sanatate si mediu au implicatii foarte grave pe termen lung in primul rand pentru lucratorii din industria deseurilor dar si pentru cetatenii care locuiesc in arealele vizate de operatiunile cu deseuri. (de tranzit, de tratare, valorificare inclusiv eliminare mascata).

	- Sunt extrem de necesare completari/modificari de nivel legislativ, constand in anumite restrictii de fluxuri de intrare si reevaluari de actiuni ale statului asupra acestor fluxuri de deseuri cunoscute si documentate anterior, in perioada 2015-2021 La momentul actual, transferurile de deseuri însoțite de anexa VII din Regulament (respectiv deseuri nepericuloase prevazute in LISTA VERDE) nu sunt evidențiate statistic, fapt pentru care nu se poate verifica trasabilitatea și legalitatea acestora. Documentele justificative existente nu cuprind obiective referitoare la transferul deșeurilor din și către România. Conform prevederilor legislative în vigoare, introducerea deșeurilor pe teritoriul României în vederea eliminării este interzisă, fiind permisă însă introducerea deșeurilor în vederea valorificării. Însă, la acceptarea deșeurilor provenite din import, în vederea valorificării, trebuie avut în vedere de către autoritatea națională luarea unor măsuri care să asigure acordarea dreptului de preempțiune furnizorilor de deseuri de pe piața internă, de către operatorii instalațiilor de valorificare a deșeurilor (inclusiv operatorii fabricilor de ciment), astfel încât întreaga cantitate de deseuri tratată rezultată să poată fi valorificată, în conformitate cu dispozițiile HG 942/2017 privind aprobarea planului national de gestionare a deseurilor.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Noile prevederi legislative vor conduce la crearea unui sistem eficient mai ușor de monitorizat și controlat în ceea ce privește transferul deșeurilor, această activitate revenind în exclusivitate Gărzii Naționale de Mediu. Această concentrare va diminua povara în cazul operatorilor economici și va realiza o optimizare a repartizării responsabilităților de supraveghere. Monitorizarea, supravegherea si controlul comun efectuat de Garda Nationala de Mediu impreuna cu Autoritatea Națională a Vămilelor, Autoritatea Nationala pentru Protectia Consumatorilor precum și cu Ministerul Afacerilor Interne prin instituțiile subordonate, se fac in conformitate cu dispozițiile HG 1005/2012 privind organizarea și functionarea Garzii Nașionale de Mediu, HG 700/2012, privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, HG 110/2009 (*actualizată*) privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale a Vămilelor, O.U.G. nr. 104/2001, privind organizarea si functionarea Politiei de Frontiera Romane; O.U.G. nr. 105 / 2001 privind frontiera de stat a Romaniei; H.G. nr. 445/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 105/2001 privind frontiera de stat a Romaniei. De asemenea, pentru a monitoriza cât mai strict transferurile de deseuri, în conformitate cu articolul 50 din Regulament care lasă statelor membre posibilitatea de a își stabili sancțiunile aplicabile, coroborat cu experiența acumulată de România, acest act normativ introduce mai multe tipuri de obligații și contravenții în cuantumuri mari pentru a descuraja practicile incorecte. Introducerea art 7² are ca scop facilitrea controalelor specifice protecției mediului și implicit identificarea tuturor cantităților și categoriilor de deseuri introduse pe teritoriul țării, în vederea valorificării.

	Introducerea art 7^3 urmărește îndeplinirea din partea statului român a obligațiilor impuse de Uniunea Europeană, respectiv atingerea țintelor de reciclare/valorificare pentru deșeurile generate pe teritoriul țării. În plus, Garda Națională de Mediu poate încheia protocoale de colaborare cu alte autorități publice conform competențelor fiecăreia, în condițiile legii, respectiv cu Autoritatea Națională a Vămirilor, Autoritatea Nationala pentru Protectia Consumatorilor precum și cu Ministerul Afacerilor Interne prin instituțiile subordonate. Din cauza circumstanțelor excepționale, constand in anumite restrictii de fluxuri de intrare si reevaluari de actiuni ale statului asupra acestor fluxuri de deseuri cunoscute, se impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, conform dispozițiilor art 7 alin (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.						
3. Alte informații	Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impactul asupra mediului	Proiectul respectă măsurile și condițiile care se impun pentru protecția mediului.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Elaborarea proiectului de act normativ s-a efectuat conform dispozițiilor art 7 alin (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 1013/2006 privind transferul de deșeuri, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare .

MINISTRUL MEDIULUI APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI,
INTERIMAR**

MINISTRUL ENERGIEI

VIRGIL-DANIEL POPESCU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII, INTERIMAR**

MINISTRUL FINANTELOR

DAN VÎLCEANU

MINISTRUL FINANTELOR

DAN VÎLCEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE