

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea tabelor-anexă nr.I, II și III la Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Traficul și consumul ilicit de droguri constituie, la nivel mondial, un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.

În România, regimul substanțelor stupefiante și psihotrope este reglementat de Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope¹ (al cărei obiect de reglementare vizează circuitul licit al acestor substanțe, în special utilizarea lor în scopuri medicale și industriale), precum și de Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri² (ale cărei dispoziții au în vedere circuitul ilicit al acestor substanțe). Legea nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește în conținutul ei, substanțele care intră în categoria drogurilor și substanțele utilizate frecvent în fabricarea drogurilor (precursorii), care constituie substanțe aflate sub control național. În funcție de pericolul pe care îl reprezintă consumul lor pentru sănătatea publică, drogurile se împart, la rândul lor, în două subcategorii: droguri de mare risc (înscrise în tabelele-anexă nr.I și II din Legea nr.143/2000) și droguri de risc (înscrise în tabelul-anexă nr. III din Legea nr.143/2000).

Prin prezentul act normativ se urmărește completarea tabelor-anexă nr.I-III la Legea nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul transpunerii Directivei delegate (UE) 2021/802 a Comisiei din 12 martie 2021 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea noilor substanțe psihoactive metil 3,3-dimetil-2-[[1-(pent-4-en-1-il)-1H-indazol-3-carbonil]amino] butanoat (MDMB-4en-PINACA) și metil 2-[[1-(4-fluorobutil)-1H-indol-3-carbonil] amino]-3,3-dimetilbutanoat (4F-MDMB-BICA) în definiția termenului „drog”³, precum și al implementării Convenției unice asupra stupefiantelor din 1961⁴ și Convenției asupra substanțelor psihotrope din 1971⁵ în sensul includerii substanțelor care nu sunt puse, încă, sub control național.

În ceea ce privește Directiva delegată (UE) 2021/802 a Comisiei, aceasta are termen de implementare în legislația națională data de 9 decembrie 2021, iar substanțele conținute de aceasta nu se regăsesc în tabelele-anexă ale Legii nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel cum rezultă din considerentele (1)-(6) ale directivei-delegate, pe baza rapoartelor de evaluare a riscurilor privind noile substanțe psihoactive, întocmite de Comitetul științific al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie, a

¹ cu modificările și completările ulterioare.

² republicată, cu modificările și completările ulterioare.

³ publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.178 din data de 20 mai 2021.

⁴ la care România a aderat prin Decretul nr. 626 din 31 decembrie 1973 privind aderarea Republicii Socialiste România la Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și la protocolul privind modificarea acestei convenții.

⁵ la care România a aderat prin Legea nr. 118 din 15 decembrie 1992 pentru aderarea României la Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971 și la Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988.

rezultat că substanțele MDMA-4en-PINACA și 4F-MDMA-BICA sunt agoniști sintetici ai receptorului canabinoid (canabinoizi sintetici). Aceștia prezintă efecte similare cu tetrahidrocanabinolul (THC), care este responsabil pentru principalele efecte psihoactive ale cannabisului, dar are un grad sporit de toxicitate care pune viața în pericol. Efectele puternice ale celor două substanțe prezintă un risc ridicat de otrăvire.

Substanța MDMA-4en-PINACA este disponibilă în Uniunea Europeană cel puțin din 2017 și a fost detectată în 20 de state membre, cu o creștere semnificativă a numărului de state membre care au identificat substanța pentru prima dată în 2019. În 2020, s-a înregistrat o creștere importantă a cantității de MDMA-4en-PINACA confiscate de autoritățile vamale. În total, au fost raportate 389 de confiscări de către 20 de state membre. În plus, șase state membre au raportat 15 probe prelevate, iar un stat membru a raportat 28 de probe biologice. MDMA-4en-PINACA este, în general, detectată sub nivelul real deoarece nu face obiectul unor verificări sistematice în unele laboratoare. De asemenea, au fost raportate 12 decese care au legătură cu MDMA-4en-PINACA de către două state membre, fiind în același timp posibil ca atât intoxicațiile, cât și decesele să fie detectate și raportate sub nivelul real, întrucât nu fac obiectul unor verificări sistematice în unele laboratoare.

Substanța 4F-MDMA-BICA este disponibilă în Uniunea Europeană cel puțin din martie 2020 și a fost detectată în 11 state membre. În total, au fost raportate 94 de confiscări de către 11 state membre. În plus, un stat membru a raportat o probă prelevată, iar un alt stat membru a raportat 126 de probe biologice.

Studiile relevă faptul că este foarte probabil ca substanța 4F-MDMA-BICA să fie detectată sub nivelul real, întrucât aceasta nu face obiectul unor verificări sistematice din cauza faptului că este nouă pe piață. În perioada mai-august 2020 au fost raportate 21 de decese care au legătură cu 4F-MDMA-BICA într-un stat membru, fiind posibil ca atât intoxicațiile, cât și decesele să fie detectate și raportate sub nivelul real, întrucât nu fac obiectul unor verificări sistematice deoarece substanța a apărut foarte recent pe piața Uniunii.

În referire la substanțele prevăzute de convențiile internaționale indicate mai sus, este necesară actualizarea tabelelor-anexă nr. I, II și III ale Legii nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât și următoarele substanțe să fie supuse controlului național:

- AB-FUBINACA (N-(1-amino-3-methyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(4-fluorobenzyl)-1H-indazole-3-carboxamide);
- 5F-AMB-PINACA (Methyl-2-([1-(5-fluoropentyl)-1H-indazole-3-yl]carbonyl)amino)-3-methylbutanoate);
- 5F-MDMA-PICA (Methyl-2-([1-(5-fluoropentyl)indole-3-carbonyl]amino)-3,3-dimethylbutanoate);
- 4F-MDMA-BINACA (Methyl-2-[1-(4-fluorobutyl)-1H-indazole-3-carboxamido]-3,3-dimethylbutanoate);
- 4-CMC (1-(4-chlorophenyl)-2-(methylamino)propan-1-one);
- N-ethylhexedrone (2-(ethylamino)-1-phenylhexan-1-one);
- alpha-PHP (1-phenyl-2-(pyrrolidin-1-yl)hexan-1-one);
- CUMYL-PeGACLONE (2-(1-methyl-1-phenylethyl)-5-pentyl-pyrido[4,3-b]indol-1-one);
- Crotonylfentanyl (N-phenyl-N-[1-(2-phenylethyl)-4-piperidinyl]-2-butenamide);
- Valeryl-fentanyl (N-phenyl-N-[1-(2-phenylethyl)-4-piperidyl]pentanamide);
- 3-MeO-PCP (1-[1-3(3-methoxyphenyl)cyclohexyl]piperidine);

	<ul style="list-style-type: none"> ○ Diphenidine (1-(1,2-dyphenylethyl)piperidine); ○ Dihydroetorphine (7-[2-Hydroxypentan-2-yl]-6-methoxy-17-methyl-4,5-epoxy-6,14-ethanomorphinan-3-ol); ○ Amineptine (7-[(10,11-dihydro-5H-dibenzo[a,d]-cyclohepten-5-yl)amino]heptanoic acid); ○ Flualprazolam (8-chloro-6-(2-fluorophenyl)-1-methyl-4H-[1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4]benzodiazepine); ○ Etizolam (4-(2-chlorophenyl)-2-ethyl-9-methyl-6H-thieno[3,2-f][1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4] diazepine); ○ Clonazolam (6-(2-chlorophenyl)-1-methyl-8-nitro-4H-[1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4]benzodiazepine); ○ Diclazepam (7-chloro-5-(2-chlorophenyl)-1-methyl-1,3-dihydro-2H-1,4-benzodiazepin-2-one); ○ Flubromazolam (8-bromo-6-(2-fluorophenyl)-1-methyl-4H-[1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4]benzodiazepine). <p>Substanțele prevăzute de cele două convenții internaționale sunt indicate în limba engleză având în vedere faptul că această variantă lingvistică este cea folosită de Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (European Monitoring Centre for Drugs and Drugs Addiction - EMCDDA), iar pe de altă parte pentru că nu există o traducere oficială în limba română a acestor substanțe.</p> <p>La EMCDDA sunt raportate substanțele psihoactive noi în baza cărora sunt emise Rapoartele anuale EMCDDA/EUROPOL ale sistemului european de avertizare rapidă.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ asigură transpunerea Directivei delegate (UE) 2021/802 a Comisiei din 12 martie 2021 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea noilor substanțe psihoactive metil 3,3-dimetil-2-{{[1-(pent-4-en-1-il)-1H-indazol-3-carbonil]amino} butanoat (MDMB-4en-PINACA) și metil 2-{{[1-(4-fluorobutil)-1H-indol-3-carbonil] amino}-3,3-dimetilbutanoat (4F-MDMB-BICA) în definiția termenului „drog”.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere completarea tabelelor-anexă nr.I, II și III la Legea nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:</p> <p>1. completarea tabelului-anexă nr.I la legea precitată, în sensul includerii substanțelor prevăzute de Directiva delegată (UE) 2021/802 a Comisiei, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ metil 3,3-dimetil-2-{{[1-(pent-4-en-1-il)-1H-indazol-3-carbonil]amino}butanoat (MDMB-4en-PINACA); ➤ metil 2-{{[1-(4-fluorobutil)-1H-indol-3-carbonil]amino}-3,3-dimetilbutanoat (4F-MDMB-BICA); <p>2. completarea tabelelor-anexă nr.I, II și III la legea precitată, în sensul includerii substanțelor prevăzute de Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și de Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ AB-FUBINACA (N-(1-amino-3-methyl-1-oxobutan-2-yl)-1-(4-fluorobenzyl)-1H-indazole-3-carboxamide); ○ 5F-AMB-PINACA (Methyl-2-({[1-(5-fluoropentyl)-1H-indazole-3-yl]carbonyl}amino)-3-methylbutanoate); ○ 5F-MDMB-PICA (Methyl-2-({[1-(5-fluoropentyl)indole-3-carbonyl]amino}-3,3-dimethylbutanoate);

	<ul style="list-style-type: none"> ○ 4F-MDMB-BINACA (Methyl-2-[1-(4-fluorobutyl)-1H-indazole-3-carboxamido]-3,3-dimethylbutanoate); ○ 4-CMC (1-(4-chlorophenyl)-2-(methylamino)propan-1-one); ○ N-ethylhexedrone (2-(ethylamino)-1-phenylhexan-1-one); ○ alpha-PHP (1-phenyl-2-(pyrrolidin-1-yl)hexan-1-one); ○ CUMYL-PeGACLONE (2-(1-methyl-1-phenylethyl)-5-pentyl-pyrido[4,3-b]indol-1-one); ○ Crotonylfentanyl (N-phenyl-N-[1-(2-phenylethyl)-4-piperidinyl]-2-butenamide); ○ Valeryl fentanyl (N-phenyl-N-[1-(2-phenylethyl)-4-piperidyl]pentanamide); ○ 3-MeO-PCP (1-[1-3(3-methoxyphenyl)cyclohexyl]piperidine); ○ Diphenidine (1-(1,2-dyphenylethyl)piperidine); ○ Dihydroetorphine (7-[2-Hydroxypentan-2-yl]-6-methoxy-17-methyl-4,5-epoxy-6,14-ethanomorphinan-3-ol); ○ Amineptine (7-[(10,11-dihydro-5H-dibenzo[a,d]-cyclohepten-5-yl)amino]heptanoic acid); ○ Flualprazolam (8-chloro-6-(2-fluorophenyl)-1-methyl-4H-[1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4]benzodiazepine); ○ Etizolam (4-(2-chlorophenyl)-2-ethyl-9-methyl-6H-thieno[3,2-f][1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4] diazepine); ○ Clonazolam (6-(2-chlorophenyl)-1-methyl-8-nitro-4H-[1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4]benzodiazepine); ○ Diclazepam (7-chloro-5-(2-chlorophenyl)-1-methyl-1,3-dihydro-2H-1,4-benzodiazepin-2-one); ○ Flubromazolam (8-bromo-6-(2-fluorophenyl)-1-methyl-4H-[1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4]benzodiazepine).
--	---

3. Alte informații	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Punerea sub control național a substanțelor prevăzute în proiectul de act normativ reprezintă o măsură menită a contribui la protejarea sănătății publice, reducându-se riscurile de îmbolnăviri sau decese datorate consumului de droguri.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor	Nu este cazul.					

<p>fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ asigură transpunerea Directivei delegate (UE) 2021/802 a Comisiei din 12 martie 2021 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea noilor substanțe psihoactive metil 3,3-dimetil-2-[[1-(pent-4-en-1-il)-1H-indazol-3-carbonil]amino} butanoat (MDMB-4en-PINACA) și metil 2-[[1-(4-fluorobutil)-1H-indol-3-carbonil] amino}-3,3-dimetilbutanoat (4F-MDMB-BICA) în definiția termenului „drog”.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ vizează includerea în Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri ⁶ a unor substanțe conținute de Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și de Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

⁶ republicată, cu modificările și completările ulterioare.

acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de a) Consiliul Legislativ
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 08.10.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, **proiectul Legii pentru completarea tabelor-anexă nr.I, II și III la Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ALEXANDRU RAFILA

AVIZĂM

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU