

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

privind aprobarea obiectivului de investiții „*Apărarea complexă a localităților situate în Delta Dunării pentru minimizarea riscului inundațiilor asupra vieții județul Tulcea*” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Necesitatea implementării proiectului are la baza analiza incidentelor - evenimentelor produse și este justificată prin :

- modificări ale caracteristicilor de propagare a undelor de viitură pe Dunăre, cel mai probabil ca urmare a schimbării folosinței terenului în întregul bazin al Dunării și a efectelor schimbărilor climatice în general
- modificări hidromorfologice ale albiilor cursurilor de apă aferente zonei deltaice (repartitia debitelor pe cele 3 brate ale Dunării s-a modificat substanțial; astfel debitul pe bratul Tulcea a crescut de la 33% cât era în 1960 la 49% în 2014, datorită lucrărilor efectuate pe bratul Sfântu Gheorghe). Aceste modificări hidromorfologice având ca rezultat creșterea debitelor pe cele 2 brate Tulcea și Sulina se datorează lucrărilor de regularizare și îmbunătățire a navigației pe bratul Sulina (realizate într-o primă etapă 1880-1902), și lucrărilor de rectificare a cursului albiei bratului Sfântu Gheorghe (realizate într-o a doua etapă 1987-1992). Repartitia debitelor de aluviuni în suspensie în timpul anului este în strânsă legătură cu repartitia debitului din timpul anului. Astfel, creșterile debitului de apă sunt însoțite de creșteri ale debitului de aluviuni ; aluviunile de fund fiind constituite din nisip, nisip mîlos, mîl nisipos și mîl. Funcție de repartizarea vitezelor în secțiunea de scurgere vom avea : nisip și nisip prafos în partea centrală a albiei și mîl lângă maluri. Valorile debitelor de aluviuni sunt în strânsă legătură cu fazele scurgerii și cu regimul hidromorfologic având ca rezultat depuneri de-a lungul bratelor Dunării în zone riverane (îndeosebi la ape mari) sau se înregistrează creșteri ale cantităților de aluviuni transportate. Aportul de aluviuni poate proveni fie din acțiunea curenților asupra albiei (pe fundul cărora este posibil să existe aluviuni depuse în fazele precedente), sau se datorează pătrunderii de aluviuni din zone riverane (situate în amonte).
- uzura fizică și morală a echipamentelor și instalațiilor de pompare;
- uzura fizică și morală a clădirilor în care sunt echipamentele și instalațiile de pompare.

Astfel, se impune realizarea unor lucrări de reabilitare a celor existente dar afectate de viituri, precum și lucrări noi, cu rolul diminuării pagubelor provocate de inundații și care constau în:

- Reducerea efectelor datorită precipitațiilor și infiltrațiilor în intravilanul localităților prin reabilitarea stațiilor de pompare și a sistemelor de canale de desecare;
- Apararea împotriva inundațiilor a localităților Ilgani de Sus și Vulturii prin realizarea de lucrări de închidere a liniei de apărare existente pentru protejarea incintelor localităților.

Amplasamentele lucrărilor proiectate sunt poziționate pe cele 3 brate ale Dunării (Chilia, Sulina și Sfântu Gheorghe) și au codul cadastral XIV-1.

	Din punct de vedere al impartirii administrativ – teritoriale, lucrarile sunt amplasate in judetul Tulcea. Terenul ocupat de lucrari este amplasat atat pe domeniul public al statului cat si pe terenuri proprietate privata. Pentru reducerea riscului de producere a inundatiilor in localitatile din Delta Dunarii avand ca scop evitarea pagubelor economice si pierderi de vieti omenesti, in cadrul prezentei investitii s-au sau analizat mai multe optiuni /solutii tehnice, rezultand in final ca varianta finala propusa cea mai fezabila optiune, si anume optiunea 1-varianta A, structurată astfel: ob. 1. reabilitarea si modernizarea statiilor de evacuare a excesului de apa din intravilanul localitatilor periprava, sulina, letea, pardina, crisan, sfantu gheorghe, gorgova, mila 23, din delta dunarii, provenit din precipitatii si infiltratii ob. 2. apărare impotriva inundatiilor a localității vulturu, comuna maliuc, jud tulcea ob. 3. apărare impotriva inundațiilor a localității ilganii de sus, comuna maliuc, judetul Tulcea. Proiectul „Apărarea complexă a localităților situate în Delta Dunării pentru minimizarea riscului inundațiilor asupra vieții județul Tulcea” se adreseaza sectorului de mediu si apartine domeniului protectia impotriva inundatiilor si raspunde in totalitate obiectivelor Axei Prioritare 5 POIM care are Obiectivul Specific 5.1 Reducerea efectelor și a pagubelor asupra populației cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal de inundații și eroziune costieră.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	In vederea scoaterii de sub efectul inundatiilor a localitatilor din Delta Dunarii, grav afectate de viiturile din ultima perioada produse in bazinul hidrografic al fluviului Dunarea s-a propus implementarea prezentei investitii avand ca obiective generale urmatoarele: -Reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populatiei, a bunurilor materiale si obiectivelor social – economice; -Reducerea riscului la inundatii asociat schimbarilor climatice; -Reducerea efectelor datorita undelor de viitura pe Dunare, si a pagubelor cu efect asupra populatiei, a bunurilor materiale si obiectivelor social – economice, din Delta Dunarii; -Protectia si imbunatatirea calitatii mediului si a standardelor de viata. Lucrările proiectate la obiectivul de investiții „Apărarea complexă a localităților situate în Delta Dunării pentru minimizarea riscului inundațiilor asupra vieții județul Tulcea” cuprind: ob. 1. reabilitarea si modernizarea statiilor de evacuare a excesului de apa din intravilanul localitatilor Periprava, Sulina, Letea, Pardina, Crisan, Sfantu Gheorghe, Gorgova, Mila 23, din Delta Dunarii, provenit din precipitatii si infiltratii: a) Reabilitarea constructiilor existente a statiilor de evacuare a excesului de apa; b) Reabilitarea echipamentului hidromecanic si a agregatelor de pompare; c) Reabilitarea instalatiilor electrice care alimenteaza agregatele de pompare;

	d) Reabilitarea canalelor de desecare care alimentează stațiile de evacuare a excesului de apă din interiorul localităților ob. 2. apărare împotriva inundațiilor a localității Vultur, comuna Maliuc, județul Tulcea: a) Lucrări de apărare a localității Vultur care constau în lucrări pentru închiderea liniei de apărare cu lucrări de tipul STRUCTURI FIXE CLASICE; b) Stații de pompare (2 incinte) și evacuare a apelor pluviale și de infiltrații din interiorul localității ; c) Canale de desecare pentru colectarea apelor pluviale și de infiltrații din interiorul incintei; ob. 3. apărare împotriva inundațiilor a localității Ilgani de Sus, comuna Maliuc, județul Tulcea: a) Lucrări de apărare a localității Ilgani de Sus care constau în lucrări pentru închiderea liniei de apărare de tipul STRUCTURI FIXE CLASICE; b) Stație de pompare și evacuare a apelor pluviale și de infiltrații din interiorul localității ; c) Canale de desecare pentru colectarea apelor pluviale și de infiltrații din interiorul incintei; Soluțiile tehnice sunt în concordanță cu cerințele Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații, pentru protecția și îmbunătățirea specificului mediului înconjurător și a aspectului său estetic și prevenirea sau minimizarea pierderilor economice prin reducerea riscului la inundații și măsuri de protecție locală în zonele populate. Lucrările care se realizează în cadrul acestui obiectiv de investiții se încadrează în Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.846/2010, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor, până la niveluri acceptabile gradual și procentual, asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă. <i>Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuiește.</i>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	În timpul dezvoltării proiectului, impactul prognozat asupra mediului socio-economic va fi pozitiv, având în vedere că noi locuri de muncă vor fi create pentru comunitățile locale din zona în care lucrările de apărare complexă a localităților situate în Delta Dunării pentru minimizarea riscului inundațiilor asupra vieții din județul Tulcea se vor executa.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Lucrările propuse a se executa, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul înconjurător. Proiectul respectă măsurile și condițiile care se impun pentru protecția biodiversității pe perioada realizării lucrărilor hidrotehnice și a organizării de șantier. Impactul asupra apelor subterane se poate considera minor datorită genurilor de lucrări alese care nu împiedică transferul apei din râu în freatic și invers. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor. Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică va fi crescută. Lucrările vor respecta condițiile impuse prin Decizia Etapei de Încadrare cu nr. 11 din data de 22.005.2020 revizuită la data de 21.09.2021 emisă de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7.Alte informații	Finanțarea investiției se realizează din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului, Mediului, Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, din veniturile proprii ale Administrației Naționale “Apele Române” precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ c)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Evaluarea conformității.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a acestui proiect de act normativ, pentru aprobarea obiectivului de investiții „Apărarea complexă a localităților situate în Delta Dunării pentru minimizarea riscului inundațiilor asupra vieții județul Tulcea” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia, s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 34 din 29 septembrie 2021.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
--	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea obiectivului de investiții „Apărarea complexă a localităților situate în Delta Dunării pentru minimizarea riscului inundațiilor asupra vieții județul Tulcea” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM – MINISTRU

Hunor KELEMEN

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Attila-Zoltán CSEKE

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE, INTERIMAR

PRIM-MINISTRU

FLORIN – VASILE CÎȚU

MINISTRUL FINANȚELOR

Dan VÎLCEANU