

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
--

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 833 din 31 august 2021 se reglementează posibilitatea ajustării prețului contractelor de achiziție publică de lucrări aflate în derulare sau pentru care procedurile de atribuire sunt în curs de derulare la data intrării în vigoare a ordonanței, prin actualizarea prețurilor aferente materialelor, prin aplicare unui coeficient de ajustare, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor. De asemenea, prin intermediul art. 3 alin. (1) al Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 se aprobă suportarea de la bugetul de stat a sumelor necesare pentru ajustarea prețului la contractele de achiziție publică/ sectorială de lucrări în limita creditelor de angajament si bugetare aprobate cu această destinație în bugetul ordonatorilor principali de credite pentru programele naționale de investiții. Avand în vedere trimiterea din cadrul art. 3 alin. (1) la programele naționale de investiții, proiectele cu finanțare europeană nu vor putea beneficia de suportarea din bugetul ordonatorilor principali de credite a cheltuielilor suplimentare determinate de creșterea prețurilor în domeniul construcțiilor. Similar programelor naționale de investiții, pentru proiectele cu finanțare europeană efectele situației generate de creșterea prețurilor în domeniul construcțiilor poate ajunge până la renunțarea la executarea sau neîncheierea contractelor de achiziție publică de lucrări, la întârzierea finalizării acestora, ce determină apariția riscului de neîndeplinire a țințelor anuale de absorbție și dezangajare a fondurilor europene. Beneficiarii proiectelor cu finanțare europeană transmit notificari în atenția autoritatilor de management privind imposibilitatea continuării proiectelor prin aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, în conditile în care presiunea asupra bugetelor locale pentru sustinerea acestor investiții este foarte mare. În conformitate cu regulamentele europene, în cadrul programelor cu finanțare europeană nu sunt eligibile toate tipurile de activități și cheltuieli pe care beneficiarii le au incluse în proiecte. Mai mult, prin aplicarea reglementărilor pentru verificarea procedurilor de achiziție publică și a cheltuielilor care pot fi decontate se ajunge în situația stabilirii de corecții financiare sau a stabilirii de cheltuieli neeligibile care trebuie suportate de beneficiari. Beneficiarii au de cele mai multe ori mai multe proiecte cu finanțare care se desfasoară concomitent. Astfel, presiunea bugetară la nivelul beneficiarilor publici este foarte mare, aceștia sunt în imposibilitatea continuării proiectelor cu finanțare europeană, fiind astfel vizat interesul general public și constituind o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.
---------------------------------	---

	Tintele de absorbție pentru programele operaționale care vizează realizarea de investiții (ex. Programul Operațional Regional, Programul Operațional Infrastructura Mare) sunt foarte mari pentru anii 2022 și 2023 (cel puțin un 2,2 miliarde pentru anul 2022 și cel puțin 4,6 miliarde euro euro anul 2023), astfel că încetinirea ritmului de implementare a lucrărilor sau rezilierea contractelor de lucrări va determina imposibilitatea atingerii acestor ținte. Rezilierea contractelor de finanțare din cauza imposibilității beneficiarilor de a asigura aceste sume suplimentare, va avea un efect negativ pe de o parte asupra bugetelor locale pentru ca beneficiarii vor fi obligați să returneze cheltuielile decontate prin proiecte până la momentul rezilierii, iar pe de altă parte asupra cheltuielilor declarate deja la Comisia Europeană, statul membru fiind în situația de a returna aceste cheltuieli. Mai mult, încetinirea ritmului de implementare a proiectelor cu finanțare europeană va determina depășirea perioadei maxime de implementare stabilită prin regulamentele europene, respectiv 31 decembrie 2023. Precizăm că ulterior acestei date, cheltuielile necesare pentru finalizarea proiectelor trebuie să fie asigurate din bugetul beneficiarilor, nemaiputând fi solicitate la rambursare Comisiei Europene. Astfel, ținând cont de riscul major identificat în domeniul gestiunii fondurilor europene privind apariția blocajelor în implementarea proiectelor aprobate la finanțare, ceea ce va avea impact negativ direct asupra țintei de plăți asumată de autoritățile române pentru anii 2021-2023, Având în vedere efectele situației generate de creșterea prețurilor în domeniul construcțiilor se poate ajunge până la renunțarea la executarea sau neîncheierea contractelor de achiziție publică de lucrări, la întârzierea finalizării acestora, ce determină apariția riscului de neîndeplinire a țăintelor anuale de absorbție și dezangajare a fondurilor europene, Luând în considerare că rezilierea contractelor de finanțare din cauza imposibilității beneficiarilor de a asigura aceste sume suplimentare, va avea un efect negativ pe de o parte asupra bugetelor locale pentru ca beneficiarii vor fi obligați să returneze cheltuielile decontate prin proiecte până la momentul rezilierii, iar pe de altă parte asupra cheltuielilor declarate deja la Comisia Europeană, statul membru fiind în situația de a returna aceste cheltuieli, Ținând cont că încetinirea ritmului de implementare a proiectelor cu finanțare europeană va determina depășirea perioadei maxime de implementare stabilită prin regulamentele europene, respectiv 31 decembrie 2023, ulterior acestei date, cheltuielile necesare pentru finalizarea proiectelor trebuie să fie asigurate din bugetul beneficiarilor și nu mai pot fi solicitate la rambursare Comisiei Europene. În lipsa acestor măsuri s-ar produce o serie de consecințe imediate asupra bugetului de stat prin neatragerea fondurilor europene, precum și dificultăți și întârzieri în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile din perioada 2014-2020, Ținând cont de faptul că, elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată pentru a asigura premisele unui grad ridicat de absorbție în perioada curentă de programare a fondurilor, Luând în considerare faptul că o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea gradului de absorbție a fondurilor europene,
--	--

	Întrucat elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune aprobarea unui act normativ care să soluționeze problemele în regim de urgență în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.
2. Schimbări preconizate	Prin acest proiect de act normativ se reglementează suportarea de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autorități de management și autorități naționale, dacă este cazul, care derulează programe cu finanțare europeană, a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări, ca urmare a încheierii actelor adiționale la contractele de achiziție publică/sectorială de lucrări, exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor nerambursabile prin programe, conform reglementărilor legale speciale aferente fiecărui program în parte. Creditele de angajament și creditele bugetare necesare pentru modificarea contractelor de finanțare se alocă în bugetele ordonatorilor principali de credite cu ocazia elaborării proiectelor legilor bugetare anuale și ale bugetelor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 30 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal – bugetare nr. 69/2010, republicată. <i>Această propunere nu determină modificarea impactul financiar asupra bugetului general consolidat pe termen scurt, pentru anul curent, sau pe termen lung (pe 5 ani), aceste fiind cuantificat în cadrul OG 15/2021.</i> În situația în care, la nivelul contractului de finanțare nu există economii/sume ce pot fi transferate în vederea suplimentării valorii eligibile a cheltuielilor aferente lucrărilor, se vor avea în vedere următoarele etape: - Modificarea, contractului de finanțare va fi realizată prin intermediul unui act adițional, având ca obiect creșterea valorii neeligibile a acestuia cu suma reprezentând suplimentarul rezultat în urma ajustării prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări - depunerea și verificarea dosarului achiziției/ actului adițional la contractul de achiziție publică/contractul sectorial de lucrări la organismul intermediar/ autoritatea de management - solicitarea la decontare a cheltuielilor neeligibile rezultate ca urmare a ajustării prețului la materiale conform prevederilor OG 15/2021 se va realiza prin cereri de rambursare/plata în cadrul cărora se solicita și cheltuieli eligibile. - în cazul programelor de cooperare teritorială europeană pentru care MDLPA este Autoritate de management, pe baza nevoii identificate de către beneficiarii români se vor dezvolta mecanisme specifice în conformitate cu cadrul legal și procedural. - în cazul programului Ungaria-Slovacia-România-Ucraina pentru care România îndeplinește rol de Autoritate Națională, pe baza nevoii identificate de către beneficiarii români și a lipsei instrumentelor dezvoltate de Autoritatea de management a programului pentru acoperirea acestei nevoi, Autoritatea națională va dezvolta mecanisme specifice Verificarea documentelor depuse în această etapă va fi realizată în conformitate cu procedurile de lucru ale autorităților de management/autorității naționale. Prezentul act normativ va determina continuarea implementării proiectelor cu finanțare europeană în vederea finalizării investițiilor începute și atingerea tintelor de absorbție stabilite la nivelul programelor operaționale.

3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-Lei-

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul	Nu este cazul				
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul	Nu este cazul				

4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Creditele de angajament și creditele bugetare necesare pentru modificarea contractelor de finanțare se alocă în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management care gestionează programele cu finanțare europeană cu ocazia elaborării proiectelor legilor bugetare anuale și ale bugetelor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 30 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal – bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare**, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE,
INTERIMAR**

FLORIN CÎȚU

Avizăm:

VICEPRIM – MINISTRU

KELEMEN HUNOR

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
INTERIMAR**

DAN VÎLCEANU

MINISTRUL FINANȚELOR

DAN VÎLCEANU

**MINISTRUL JUSTITIEI
INTERIMAR**

LUCIAN BODE

SECRETAR DE STAT
ADRIAN-ZSOLT MATUZ

SECRETAR GENERAL,
MONA MIHAELA DUMITRU

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, RELAȚIA CU
PARLAMENTUL ȘI AFACERI EUROPENE
DIRECTOR GENERAL
PAUL ȘTEFAN NAIDIN

DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENT FINANCIAR,
RESURSE UMANE ȘI ADMINISTRATIV
DIRECTOR GENERAL
MELANIA RUSNAC

DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAMUL
OPERAȚIONAL REGIONAL
DIRECTOR GENERAL
LUIZA RADU

DIRECȚIA GENERALĂ COOPERARE
TERITORIALĂ EUROPEANĂ
DIRECTOR GENERAL
IULIA HERTZOG