

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea
închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea
Administrației Naționale „Apele Române”

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației
actuale

Având în vedere activitatea curentă de intabulare și înscriere în cartea funciară a bunurilor din domeniul public al statului aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, rezultând bunuri susceptibile de a fi închiriate cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, cu modificările și completările ulterioare,

Totodată, prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se modifică art. 1, alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.183/2020, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea bunurilor: apele maritime interioare, precum și marea teritorială în anexa actului normativ sus-menționat. Această modificare a actului normativ este justificată de numeroasele solicitări de închiriere a mării teritoriale și a apelor maritime interioare primite la sediul Administrației Bazinale de Apă Dobrogea-Litoral din partea diversilor operatori economici pentru desfășurarea unor activități economice precum: amplasarea de construcții provizorii pentru agrement (pontoane plutitoare), amplasarea de platforme de explorare și exploatarea resurselor naturale, amplasarea de ferme marine, extragerea nisipului din zonele submerse, amenajarea unor zone de agrement, baze nautice, amenajări piscicole.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.3 din Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu cele ale art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, cu modificările și completările ulterioare, apele maritime interioare și marea teritorială reprezintă bunuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, bunuri însrise în Anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 privind aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările

ulterioare, cu nr. MF 64000, nr. MF 64003, nr. MF 63998 și nr. MF 63999.

De asemenea, raportat la dispozițiile art.288 alin.3, ale art.333 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc faptul că închirierea bunurilor din domeniul public al statului nu se realizează fără extrasul de carte funciară aferent bunurilor, menționăm faptul că bunurile de natura apelor maritime interioare, precum și a mării teritoriale nu pot fi înscrise în cartea funciară.

Teritoriul administrativ al României este reglementat de Legea nr.2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar conform acestei legi, teritoriul administrativ este împărțit în județe, iar județele sunt împărțite în unități administrativ teritoriale.

Unitățile administrativ-teritoriale situate în estul județului Constanța și ale județului Tulcea se învecinează la est cu țărmul Mării Negre, astfel că înscririle care se fac în programul Eterra se opresc la malul Mării Negre.

Totodată, facem precizarea că prezentarea extrasului de carte funciară aferent bunurilor de natura apelor maritime interioare, precum și a mării teritoriale nu este obligatorie nici în cazul inițierii actelor normative privind actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

Conform dispozițiilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, la Anexa nr.3-Clasificația bunurilor din domeniul public al statului, Clasa 8, Grupa 8.03-Sistemul național al apelor, la subgrupele: 8.03.05- Apele maritime interioare, 8.03.06-Marea teritorială, în coloana –Elemente-cadru de descriere tehnică sunt prevăzute ca fiind obligatorii menționarea doar a suprafeței și a lățimii bunurilor.

Alte măsuri preconizate prin prezentul proiect de act normativ, în sensul modificării și completării Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare, sunt următoarele:

-la numărul curent 34[^]3, coloanele 8-10 se modifică, astfel la CF nr. 26088-UAT Valea Doftanei, prețul minim de pornire mp/lună este de 0.05 lei, cu o perioadă de 10 ani, pentru destinația: construcții provizorii și alte activități economice, și totodată, durata de 5 ani pentru destinația de îndepărtare a materialului aluvionar;

- la numărul curent 38, coloana 5 se modifică, în sensul îndreptării erorii materiale, după cum urmează: CF nr.55544-UAT Sovata, la descrierea bunului propus spre închiriere, suprafața înscrisă în extrasul de carte funciară este de 16.243 mp, comparat cu suprafața de 16.423 mp înscrisă în Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare.

-la numărul curent 43, colona 5 se modifică, după cum urmează: CF nr. 308653- UAT Fântânele, la descrierea bunului propus spre închiriere, se modifică cu suprafața de 700.068 mp; CF nr.306501-UAT Zăbrani, la descrierea bunului propus spre închiriere, se modifică cu suprafața de 23.060 mp. Modificarea suprafețelor din cărțile funciare sus-menționate a

survenit în urma modificărilor limitelor unităților administrativ teritoriale, operațiune tehnică întreprinsă de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Arad, în conformitate cu prevederile Legii nr.7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordinului ministrului administrației publice nr. 534/2001 privind aprobarea Normelor tehnice pentru introducerea cadastrului general, cu modificările și completările ulterioare.

-la numărul curent 46³, coloana 5 se modifică, în sensul îndreptării erorii materiale, după cum urmează: CF nr. 64869-UAT Călan, la descrierea bunului propus spre închiriere, suprafața înscrisă în extrasul de carte funciară este de 492.947 mp, comparat cu suprafața de 482.947 mp înscrisă în Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare;

-la numărul curent 46⁴, colona 5 se modifică, după cum urmează: CF nr.306498 –UAT Zăbrani, la descrierea bunului propus spre închiriere, se modifică cu suprafața de 240.941 mp. Modificarea suprafeței din cartea funciară a survenit în urma modificărilor limitelor unităților administrativ teritoriale, operațiune tehnică întreprinsă de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Arad, în conformitate cu prevederile Legii nr.7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordinului ministrului administrației publice nr. 534/2001 privind aprobarea Normelor tehnice pentru introducerea cadastrului general, cu modificările și completările ulterioare.

- pentru îndreptarea erorilor materiale, numerotarea numerelor curente 114¹ - 114⁴ se modifică și vor deveni numerele curente 113¹-113⁴, deoarece la numărul curent 114 în Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare, este înscris CF nr.259847 –UAT București, bun aferent Institutului Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor, situat în București, șoseaua București-Ploiești nr. 97, sector 1. Cartile funciare aferente bunurilor de la numerele curente 114¹-114⁴ sunt situate în județele Botoșani, Iași și Vaslui, și aparțin Bazinului Hidrografic Prut -Bârlad, unde competența teritorială aparține Administrației Bazinale de Apă Prut-Bârlad, și ale cărui bunuri au numerotarea curentă începând de la poziția 100 până la poziția curentă 113.

- la numărul curent 122, coloana 9 se modifică, în sensul că durata închirierii de la 2 ani se modifică cu o durată de 4 ani.

-la numărul curent 125, coloanele 3, 5, 8, 9 și 10 se modifică datorită actualizării descrierii tehnice a bunului nr. MF 64194 în Anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 privind aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare. CF nr. 69379, UAT Bacău, în urma operațiunilor cadastrale, s-a dezmembrat în trei cărți funciare: CF nr.86035, CF nr.86036, CF nr.86037. Totodată, se completează destinația bunurilor, durata, și prețul chiriei, necesitate apărută în urma solicitărilor primite la sediul Administrației Bazinale de Apă Siret din partea agenților economici care

intenționează să desfășoare și alte activități față de cele existente în Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare.

- la numărul curent 127¹, coloana 9 se modifică, astfel durata închirierii pentru CF nr. 62291- UAT Buhoci, CF nr. 66149-UAT Letea Veche, CF nr. 66826-UAT Săucești, CF nr. 66569-UAT Săucești, CF nr. 67342-UAT Săucești, CF nr. 62275-UAT Gârleni, CF nr. 64918-UAT Filipești, CF nr. 60247-UAT Coțofănești, CF nr. 67011-UAT Onești, CF nr. 61107-UAT Urechești, CF nr. 60646-UAT Berești-Tazlău, CF nr. 60551-UAT Ardeoani, CF nr. 61749-UAT Dărmănești, CF nr. 62005-UAT Prăjești se modifică de la 2 ani la 4 ani.

-la numărul curent 142⁵, coloanele 5 și 6 se modifică, la CF nr. 27249 se modifică suprafața înscrisă, modificare apărută în urma rectificării suprafeței de teren notată eronat în cartea funciară, precum și valoarea bunului care se închiriaza.

În ceea ce privește suprafețele de teren aferente bunurilor imobile prevăzute la pozițiile curente din prezentul proiect: 46¹⁴ CF nr.60263, 46¹⁹CF nr.60762, 46²⁰ CF nr.313679 acestea reprezintă suprafețe de teren libere de sarcini, reprezentând diferența dintre suprafața totală intabulată în cartea funciară și suprafața aferentă contractului de închiriere, notat în cartea funciară. Aceste contracte au fost încheiate anterior publicării Codului Administrativ, conform procedurilor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.632/2007, cu modificările și completările ulterioare, iar cedarea folosinței nu a fost realizată pe întreaga suprafață măsurată din cartea funciară.

Aceste suprafețe de teren sunt libere de sarcini, pot fi închiriate și nu vor tulbura liniștită și utila folosință a suprafețelor ce formează obiectul contractelor de închiriere existente.

Totodată, pentru fiecare bun reprezentând terenuri situate în albiile minore ale cursurilor de apă, malurile acestora și cuvetele lacurilor, imobilele construcții, precum și plajele cu destinație turistică ale Mării Negre cuprinse în prezentul proiect de act normativ, în ceea ce privește stabilirea duratei, a prețului minim al închirierii, a destinației pentru desfășurarea activităților de îndepărtare a materialului aluvionar, de acvacultură, de amplasare a construcțiilor provizorii, s-a aplicat aceeași metodologie aprobată de către Administrația Națională „Apele Române” conform hotărârii Consiliului de Conducere nr.13/07.10.2019, metodologie care a stat la fundamentarea emiterii Hotărârii Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare, privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”.

Pentru bunurile reprezentând apele maritime interioare, precum și marea teritorială cuprinse în prezentul proiect de act normativ, în ceea ce privește stabilirea duratei, a prețului minim al închirierii, a destinației pentru desfășurarea activităților s-a aplicat metodologia aprobată de către Administrația Națională „Apele Române” conform hotărârii Consiliului de

	Conducere nr.14/30.07.2021. Pentru asigurarea regimului de protecție a albiilor minore, a malurilor și a lucrărilor de gospodărire a apelor, Administrația Națională „Apele Române” va urmări și se va asigura, că cedarea folosinței bunurilor imobile cuprinse în prezentul proiect de act normativ, se va realiza numai cu respectarea prevederilor Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare și va respecta regimul general de folosire a apelor și albiilor. Precizăm faptul că, bunurile imobile cuprinse în prezentul proiect de act normativ nu includ capacități energetice și nu afectează căile de transport naval. De asemenea, menționăm faptul că bunurile imobile cuprinse în prezenta hotărâre, sunt libere de sarcini, nu se află în litigiu și nu fac obiectul unor cereri de revendicare, astfel cum rezultă din cuprinsul documentelor justificative ale dreptului de proprietate ce însoțesc proiectul.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, în acord cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare Astfel, se vor crea premisele aplicării unei politici unitare de conservare a condițiilor ambientale și a valorii patrimoniale și peisagistice atât pe cursurile de apă, cât și în zonele limitrofe acestora. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului, respectiv Administrației Naționale „Apele Române” care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit.b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
3. Alte informații	Prețul minim al închirierii prevăzut în prezentul proiect este stabilit ținând cont de metodologiile de calcul aprobate de către Administrația Națională „Apele Române”, conform hotărârii Consiliului de Conducere nr.13/07.10.2019, precum și a hotărârii Consiliului de Conducere nr.14/30.07.2021.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	334	1.028	1.028	1.028	1.028	889
a) buget de stat, din acesta:	334	1.028	1.028	1.028	1.028	889
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	334	1.028	1.028	1.028	1.028	889
b) bugete locale						
NOTĂ:						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului va avea un impact pozitiv asupra bugetului general consolidat, prin virarea unei cote de 50% din cuantumul chiriei percepute pentru închirierea bunurilor imobile propuse spre închiriere

Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnico-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Impactul pozitiv asupra bugetului general consolidat atât prin virarea cotei de 50% din venitul încasat cât și din T.V.A. aferent este în medie de 889 mii lei/an.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”,** care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL FINANTELOR

Dan VÎLCEANU

**MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI,
INTERIMAR**

MINISTRUL ENERGIEI

Virgil-Daniel POPESCU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Lucian Nicolae BODE

SECRETAR GENERAL

Corvin NEDELCU

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Teodor DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECTOR Cristian ALEXE

DIRECȚIA ECONOMICO – FINANCIARĂ

DIRECTOR Dinu Octavian NICOLESCU

**DIRECȚIA MANAGEMENTUL RISCULUI LA INUNDAȚII
ȘI SIGURANȚA BARAJELOR**

DIRECTOR Simona Olimpia NEGRU

DIRECȚIA MANAGEMENTUL RESURSELOR DE APĂ

DIRECTOR Gheorghe CONSTANTIN

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ “APELE ROMÂNE”

DIRECTOR GENERAL Laszlo BARABAS