

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020	
Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Începând cu anul 2014, Autoritatea de Management pentru Programul operațional sectorial „Mediu” a identificat în portofoliul de finanțare existența unor proiecte cu risc de nefinalizare. În conformitate cu Decizia C(2015) 2771, în situația în care un proiect nu se poate finaliza în perioada de programare 2007-2013, acesta poate fi împărțit în două etape, astfel încât etapa I să poată fi finanțată în perioada de programare 2007-2013, urmând ca finalizarea proiectului să fie realizată în etapa a doua, respectiv în perioada de programare 2014-2020. În acest sens, au fost propuse spre eșalonare, în conformitate cu prevederile Deciziei C(2015) 2771 final din 30.04.2014 de modificare a Deciziei C(2013) privind aprobarea orientărilor referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului European de Dezvoltare Regională, a Fondului Social European și a Fondului de Coeziune (2007-2013). În prezent, se înregistrează la nivel mondial o creștere post-Covid a prețurilor, în special în ceea ce privește materiile prime dar și în ce privește transportul maritim internațional (cum ar fi transportul din China spre Europa). De asemenea, există la nivel internațional un deficit de producție în domenii specializate în diferite sfere ale industriei dar și în zone care afectează în mod direct. Pe site-ul Băncii Centrale Europene, Philip Lane, membru în Board-ul BCE, menționează o creștere la metale de bază cu 38% între iunie 2020 și ianuarie 2021 și o creștere a prețului transportului de marfă din China spre zona Euro cu 355% în aceeași perioadă. Motivele invocate sunt multiple dar cauza de bază menționată este repriza economică mondială mai rapidă decât era așteptat acum un an, în contextul în care unii producători au redus producția în timpul pandemiei sau au întârziat investiții, astfel încât cererea mondială depășește acum oferta

pentru un număr de produse, ceea ce a dus la un dezechilibru la nivel mondial.

Tot acest dezechilibru înregistrat la nivel mondial s-a resimțit și în țara noastră în domeniul construcțiilor, înregistrându-se o creștere rapidă a prețurilor în domeniul construcțiilor care au impactat toate proiectele finanțate din fonduri publice.

Acest impact este resimțit cel mai mult în carul proiectelor fazate din perioada programatică 2007-2013, a căror riscuri de nefinalizare până la finele perioadei de eligibilitate a perioadei programatice 2014-2020 este mare.

Având în vedere impactul generat de creșterea prețurilor post-Covid, la nivelul Autorității de management pentru Programul operațional „Infrastructură mare” s-au efectuat o serie de analize cu privire la stadiul proiectelor la această data și posibilitatea încadrării acestora în limitele stabilite prin documentele programatice. Acestea au reliefat o serie de dificultăți de natură a întârzia și în anumite situații chiar de a bloca implementarea proiectelor, cum ar fi: insuficiența generalizată a fondurilor aferente proiectelor datorată creșterii costurilor cu manopera, creșterii costurilor materialelor de construcții, creșterea costurilor combustibililor și a energiei electrice, precum și costuri suplimentare generate de pandemia COVID 19, ceea ce a condus la o lipsă a ofertelor din partea agenților economici, din cauza valorilor neatractive, cât și la intrarea în insolvență/falimentul antreprenorilor angrenați în proiectele finanțate prin POIM.

În plus, riscul de neutilizare a fondurilor europene este accentuat și de imposibilitatea beneficiarilor, unități administrativ-teritoriale și operatori regionali de apă și canalizare, de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, dublată de imposibilitatea acestora de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și a actualului context economic. Această situație poate deveni și mai gravă în condițiile creșterii procentului de cofinanțare a proiectelor cu finanțare europeană ca urmare a aplicării de reduceri procentuale și de corecțiilor financiare, urmând să fie restituite sau reținute la plată sume cuprinse între 5 și 25% din valoarea contractelor de achiziție, respectiv a cererilor de rambursare plătite sau care urmează să fie plătite.

În urma acestei analize efectuate asupra tuturor proiectelor fazate, s-a constatat că deși inițial la momentul adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 176/2020, doar 9 proiecte aveau dificultăți financiare ce puneau în pericol finalizarea acestora în perioada de eligibilitate, s-a ajuns

la concluzia că această criză generată de creșterea prețurilor la nivel mondial impactează un număr mai mare de proiecte (14 proiecte fazate).

Astfel că, la această dată 14 proiecte fazate nu se vor încadra în termenele stabilite, având în vedere necesarul de finanțare de care au nevoie pentru finalizarea lucrărilor rămase de executat, după cum urmează:

- Fazarea proiectului Reabilitarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în județul Mehedinți;
- Fazarea Proiectului Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Caraș-Severin;
- Fazarea proiectului Reabilitarea Sitului poluat istoric Iaz Batal 30 Ha - Tîrgu Mureș;
- Fazarea proiectului Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stațiilor de epurare în aglomerările Vaslui, Bârlad, Huși și Negrești - județul Vaslui;
- Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș;
- Fazarea Proiectului Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin;
- Fazarea Proiectului Reabilitarea și extinderea sistemelor de apă și apă uzată în județul Tulcea;
- Fazarea Proiectului Reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în județul Teleorman;
- Fazarea proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea;
- Fazarea Proiectului Reabilitarea și modernizarea sistemelor de apă și canalizare în județul Prahova;
- Fazarea proiectului extinderea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare-epurarea apelor uzate în județul Botosani;
- Fazarea Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Cluj;
- Fazarea proiectului Extinderea și reabilitarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Mures;
- Fazarea proiectului Lucrari pentru reducerea riscului la inundatii in bazinul hidrografic Prut - Barlad

Contextul pandemic și economic din ultimul an, ce se prelungește și în anul curent, a afectat în mod grav capacitatea financiară a beneficiarilor POIM, unități administrativ-teritoriale și operatori regionali de apă și canalizare de natură să afecteze ritmul de implementare, prin lipsa resurselor financiare

necesare asigurării fluxului de numerar aferent contractelor de achiziție publică, cu posibilitatea blocării implementării proiectelor.

Impactul la nivelul operatorilor regionali de apă și apă uzată, precum și la nivelul autorităților publice locale este de natură să blocheze implementarea proiectelor în domeniul mediului și dezvoltării regionale, să afecteze în mod negativ gradul de absorbție și să conducă la neatingerea indicatorilor de program, cu posibile implicații asupra nivelului de conformare și aplicarea unor penalități suplimentare, iar la sfârșitul perioadei de programare actuale există riscul creșterii exponențiale de pierdere a fondurilor alocate României.

Astfel, este necesară acordarea de fonduri de la bugetul de stat în vederea finanțării cheltuielilor apărute datorită următorilor factori:

- în contracte: revendicări ale firmelor contractante în baza prevederilor contractuale, aprobate/acceptate în prealabil de autoritatea contractantă și/sau stabilite de comisia de judecare a disputelor, de instanțele de arbitraj și/sau de judecată;
- costurile de asistență legate de procedura de soluționare a disputelor existente între părți, de asistența și expertiză juridică și tehnică, costurile de arbitraj și/sau de judecată.
- costurile ocazionate de expertiza tehnică necesară pentru unele proiecte. Spre exemplu, necesitatea unei expertize tehnice poate surveni ca urmare a unor situații neprevăzute sau de urgență;
- întârzierile înregistrate în procesul de implementare sau în obținerea avizelor/autorizațiilor necesare demarării lucrărilor;
- obligativitatea beneficiarilor de a suporta costurile de asistență legate de procedura de soluționare a disputelor existente între părți, de asistența și expertiză juridică și tehnică, costurile de arbitraj și/sau de judecată;
- alte sume necesare continuării și finalizării proiectelor în vederea atingerii obiectivelor stabilite.

Pentru deblocarea acestor situații se impune asigurarea unor sume de la bugetul de stat, în vederea finalizării execuției contractelor și atingerea obiectivelor stabilite prin contractele de finanțare.

Aceste măsuri apar ca o excepție de la prevederile art. 12 alin. (3) din OUG 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere faptul că proiectele vizate contribuie la respectarea obligațiilor de conformare asumate de România prin Directiva 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman până la data de 31 decembrie 2015, Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate, Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile din ambalaje, respectiv Directiva 2008/98/CE privind deșeurile.

	Lipsa alocării urgente a unor resurse suplimentare va conduce la imposibilitatea deblocării implementării proiectelor precum și la neîndeplinirea obiectivelor în termenele stabilite prin documentele programatice cu consecința recuperării de către Comisia Europeană a sumelor decontate până în prezent, respectiv corecții financiare suplimentare aplicate României. Pentru proiectul ”Fazarea Proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” identificat între proiectele cu risc de nefinalizare în cazul nealocării de fonduri suplimentare, ca urmare a unor situații neprevăzute, la care s-a adăugat situația de urgență generată de alunecări masive de teren, au condus la schimbări de soluții tehnice sau de luare a unor măsuri de conservare a lucrărilor efectuate, fapt ce a determinat ca toate costurile cu restul de execuție să se majoreze. Aceste majorări au în spate expertize tehnice și financiare care justifică aceste valori. În sensul celor expuse s-a identificat un necesar de finanțare de aproximativ 558.586 mii lei fără TVA. Proiectele care vor beneficia de finanțarea acordată se regăsesc în Anexa la proiect. Nefinalizarea acestor proiecte va impacta nu doar asupra fondurilor alocate prin Programul operațional „Infrastructură mare” dar și asupra fondurilor alocate României prin Programul operațional sectorial „Mediu”, ducând la un impact financiar de aproximativ 2.336 milioane lei. Față de cele prezentate mai sus, este necesară finanțarea de la bugetul de stat a sumei de aproximativ 558.586 mii lei fără TVA în vederea finalizării proiectelor fazate.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect legislativ se urmărește extinderea aplicabilității actului normativ la un număr de 14 proiecte fazate aflate în risc de nefinalizare până la finalizarea perioadei de eligibilitate și alocarea de la bugetul de stat a sumei de 558.586 mii lei fără TVA necesară finalizării acestor proiecte. Beneficiarii proiectelor finanțate din Programul Operațional Infrastructură Mare cărora urmează a li se aloca aceste sume sunt unități administrativ-teritoriale și operatori de apă și apă uzată. Aceste proiecte reprezintă faza a II-a a unor proiecte deja analizate și aprobate în cadrul perioadei de programare 2007 – 2013, inclusiv sub aspectul compatibilității cu regulile ajutorului de stat.

3. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse are ca efect creșterea riscului nefinalizării acestor proiecte fazate și declarării acestora ca neeligibile cu obligativitatea returnării către Comisia Europeană a întregii finanțări din cele două exerciții financiare 2007-2013 și 2014-2020.
--------------------	--

Secțiunea 3
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Impactul bugetar, în valoare de aproximativ 558.586 mii lei fără TVA, fiind necesar pentru finalizarea proiectelor fazate se suportă din bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu încadrare în prevederile bugetare aprobate.					
Secțiunea 5						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ. Au fost consultate Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi și Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicată în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de 24.09.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020, care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ, precum și de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE,
INTERIMAR**

VASILE-FLORIN CÎȚU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN HUNOR

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRIILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA ZOLTAN

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR

DAN VÎLCEANU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
INTERIMAR**

LUCIAN NICOLAE BODE

