

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre privind stabilirea pentru anul 2021 a cuantumului per hectar al plății unice pe suprafață, al plății redistributive și a intervalelor de suprafață pentru care se acordă aceasta, al plății pentru practici agricole benefice pentru climă și mediu, al plății pentru tinerii fermieri și a plafonului aferent schemei de sprijin cuplat pentru măsura din sectorul zootehnic, speciile ovine și caprine	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2021 pentru aprobarea schemelor de plăți și a unor instrumente de garantare care se aplică în agricultură în anii 2021 și 2022</i>, denumită în continuare OUG nr. 11/2021, au fost aprobate schemele de plăți directe și ajutoarele naționale tranzitorii, ca mecanisme de susținere a producătorilor agricoli care se aplică în agricultură în perioada 2021 și 2022. Plafoanele bugetare pe anul 2021 aplicabile schemelor de plăți directe menționate la art. 1. alin. (2) din OUG nr. 11/2021, au fost stabilite prin <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1135 al Comisiei din 9 iulie 2021 de stabilire, pentru anul 2021, a plafoanelor bugetare aplicabile anumitor scheme de sprijin direct prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului</i>, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2021/1135. În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (4), art. 16 alin. (2), art. 22, art. 24 alin. (2) și alin. (3) și art. 26 alin. (1) din OUG nr. 11/2021, cuantumul plății unice pe suprafață, cuantumul plății redistributive și intervalele de suprafață pentru care se acordă această plată, cuantumul plății pentru înverzire, cuantumul plății pentru tinerii fermieri și plafonul aferent schemei de sprijin cuplat pentru măsura din sectorul zootehnic, speciile ovine și caprine se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din <i>Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 din 17 decembrie 2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.352/78 (CE) nr. 165/94, (CE) nr.2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 845/2008 ale Consiliului</i>, denumit în continuare Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, statele membre pot plăti, înaintea datei de 1 decembrie, dar nu înaintea datei de 16 octombrie, avansuri de până la 50 % în cazul plăților directe.

	Precizăm că în fiecare dintre anii 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 și 2020 s-au efectuat derogări de la prevederile art. 75 alin. (1) din Regulamentul nr. 1306/2013, dând posibilitatea statelor membre să acorde avansuri de până la 70% în cazul plăților directe. Conform art. 1 din <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1295 al Comisiei din 4 august 2021 de derogare, pentru anul 2021, de la articolul 75 alineatul (1) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește nivelul avansurilor pentru plățile directe și pentru măsurile de dezvoltare rurală legate de suprafață și de animale</i>, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2021/1295, pentru anul de cerere 2021 statele membre pot plăti avansuri de până la 70 % în cazul plăților directe indicate în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013.
2. Schimbări preconizate	Conform Regulamentului (UE) 2021/1135 plafoanele naționale anuale pentru schemele de sprijin direct aferente României pentru anul 2021 sunt următoarele: - 935.992 mii euro pentru schema de plată unică pe suprafață; - 104.163 mii euro pentru plata redistributivă; - 567.542 mii euro plata pentru practici agricole benefice pentru climă și mediu, denumită în continuare plata pentru înverzire; - 21.091 mii euro pentru plata pentru tinerii fermieri; - 272.554 mii euro pentru schema de sprijin cuplat. Cu toate acestea, plafonul național al plăților directe, de 1.891.805 mii euro, nu poate fi depășit, potrivit art. 7 alin. (1), din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului, denumit în continuare Regulamentul (UE) nr. 1307/2013. În cazul în care suma totală a plăților directe care urmează să fie acordate ar fi mai mare decât plafonul stabilit de 1.891.805 mii euro, se efectuează o reducere lineară a cuantumurilor tuturor plăților directe, potrivit art. 7, alin. (1), al 2-lea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 și în conformitate cu art. 6, alin. (3), lit. b) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea.

	Potrivit art. 36 alin. (4) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, fiecare stat membru are posibilitatea să majoreze plafonul schemei de plată unică pe suprafață, cu maximum 3 % din plafonul național anual relevant stabilit în anexa II a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013, cu modificările ulterioare, după scăderea plafonului rezultat din aplicarea art. 47 alin. (1) din același regulament, pentru anul relevant. Atunci când un stat membru aplică o astfel de majorare, aceasta este luată în considerare de către Comisie la stabilirea plafonului național anual pentru schema de plată unică pe suprafață. În acest scop, statele membre notifică Comisiei, până la 31 ianuarie, procente anuale cu care urmează să se majoreze în fiecare an calendaristic, începând din 2018, plafonul calculat în conformitate cu art. 36 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013. Statele membre își pot revizui anual decizia de a majora plafonul schemei de plată unică pe suprafață, cu maximum 3 % din plafonul național anual după scăderea plafonului plății pentru înverzire și notifică Comisiei orice decizie întemeiată pe o astfel de revizuire, până la data de 1 august a anului anterior aplicării sale. În temeiul art. 36 alin. (4) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, România a notificat Comisiei Europene decizia de a majora plafonul schemei de plată unică pe suprafață cu 0,72018217 %, pentru anul 2021 până la data de 19.02.2021. Prin urmare, plafonul schemei de plată unică pe suprafață de 935.992 mii euro, prevăzut pentru România în Regulamentul (UE) 2021/1135, este cel majorat cu 0,72018217 % din plafonul național anual alocat României pentru plățile directe. Suma corespunzătoare majorării plafonului schemei de plată unică pe suprafață cu 0,72018217 % asigură utilizarea până la 100 % a fondurilor disponibile în cadrul plafonului bugetar alocat României pentru plățile directe. România a optat pentru aplicarea, începând cu anul 2018, a prevederilor art. 36 alin. (4) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, având în vedere faptul că pentru fiecare dintre anii de cerere 2015-2017 s-a înregistrat o sumă neutilizată din plafonul național anual care depășește suma corespunzătoare procentului de 3% de majorare a plafonului schemei de plată unică pe suprafață. Totodată, s-a luat în considerare că în fiecare an, prin mecanismul de stabilire a sumelor de plată la nivel de beneficiar, există probabilitatea neutilizării unor sume de bani din plafonul național anual alocat României pentru plățile directe. Prin urmare, plafonul schemei de plată unică pe suprafață pentru anul 2021, prevăzut în Regulamentul (UE) 2021/1135, majorat cu 0,72018217 %, în temeiul prevederilor art. 36
--	--

	alin. (4) din Regulamentul (UE) nr.1307/2013, a rezultat din următoarele calcule: 1) Plafonul schemei de plată unică pe suprafață calculat, înainte de majorare, este plafonul alocat României conform anexei II a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013, cu modificările ulterioare, respectiv 1.891.805 mii euro, din care se scade suma plafoanelor celorlalte scheme de plăți directe, respectiv 965.350 mii euro (formată din plata redistributivă 104.163 mii euro + plata pentru înverzire 567.542 mii euro + plata pentru tinerii fermieri 21.091 mii euro + sprijinul cuplat 272.554 mii euro); $1.891.805 \text{ mii euro} - 965.350 \text{ mii euro} = 926.455 \text{ mii euro}$. 2) Valoarea majorării plafonului schemei de plată unică pe suprafață cu 0,72018217 % = (plafonul alocat României conform anexei nr. II la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, cu modificările ulterioare, respectiv 1.891.805 mii euro – plafon plata pentru înverzire, respectiv 567.542 mii euro) x 0,0072018217; $(1.891.805 \text{ mii euro} - 567.542 \text{ mii euro}) \times 0,0072018217 = 9.537,106 \text{ mii euro}$. 3) Plafonul schemei de plată unică pe suprafață majorat cu 0,72018217 % pentru anul 2021 rezultă din însumarea plafonului schemei de plată unică pe suprafață calculat și valoarea majorării plafonului, astfel: $926.455 \text{ mii euro} + 9.537,106 \text{ mii euro} = 935.992,106 \text{ mii euro}$. Cu toate acestea, conform punctului II din anexa Regulamentului (UE) 2021/1135 plafonul național anual pentru schema de plată unică pe suprafață este de 935.992 mii euro. Plata pentru tinerii fermieri beneficiază de suma de 21.091 mii euro (peste 1% din din plafonul național anual alocat României pentru plățile directe). România a notificat Comisiei Europene până la data de 19.02.2021 creșterea plafonului alocat acestei plăți pentru a implementa art. 50, alineatul (7) din Regulamentul (UE) nr.1307/2013 care prevede că nivelul cuantumului plății pentru tinerii fermieri este o cifră care corespunde unei valori cuprinse între 25 % și 50 % din cuantumul plății unice pe suprafață. Pentru schema de sprijin cuplat pentru măsura din sectorul zootehnic, speciile ovine și caprine se aprobă plafonul de 71.300 mii euro. Proiectul de act normativ stabilește cuantumul per hectar pentru anul 2021 al următoarelor plăți, astfel: a) plata unică pe suprafață : 95,4751 euro/ha; b) plata redistributivă: 5 euro/ha între 1 ha și 5 ha și 48,1457 euro/ha peste 5 ha și până la 30 ha inclusiv; c) plata pentru înverzire : 57,8931 euro/ha; d) plata pentru tinerii fermieri: 40,4514 euro/ha. Cuantumul per ha în cazul plății pentru tinerii fermieri este de 42,3685 % din cuantumul per hectar al schemei de plată
--	---

	unică pe suprafață. Pentru anul 2021, cuantumul per hectar al plăților directe menționate anterior, s-a calculat prin aplicarea dispozițiilor prevăzute în OUG nr. 11/2021, la : - art. 12. alin. (2) în cazul plății unice pe suprafață; - art. 16. alin. (1) în cazul plății redistributive; - art. 18. alin. (7) în cazul plății pentru înverzire; - art. 24. alin. (2) în cazul plății pentru tinerii fermieri. Conform prevederilor art. 41 alin. (5) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, România a notificat Comisiei Europene, până la 1 august 2014, alocarea începând cu anul 2015 a plății redistributive pe 2 intervale de suprafață: între 1 și 5 ha și peste 5 ha și până la 30 ha inclusiv. Prin prezentul proiect se reglementează acordarea plăților în avans, începând cu data de 18 octombrie 2021, pentru atenuarea perturbărilor provocate de pandemia de COVID-19.
Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ va permite beneficiarilor plăților să-și elaboreze propriul plan de afaceri și program de dezvoltare pe termen scurt, în condițiile cunoașterii nivelului sumelor pe care urmează să le primească. De asemenea, posibilitatea acordării de plăți în avans începând cu data de 18 octombrie 2021 asigură capital financiar necesar pentru derularea la timp a activităților specifice din agricultură. Începând cu data de 1 decembrie 2021 Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură va efectua plățile corespunzătoare diferenței între plafonul financiar al fiecărei scheme de plăți prevăzute la art.1 din hotărâre și sumele calculate și acordate începând cu data de 18 octombrie 2021 ca plăți în avans, în condițiile îndeplinirii de către beneficiari a tuturor criteriilor de eligibilitate.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu are
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Se creează oportunități de creștere, atât a fluxului comercial al input-urilor necesare fermierilor, cât și a fluxului de capital angajat pentru finanțarea activităților agricole. Creșterea veniturilor fermierilor va contribui la stabilizarea și îmbunătățirea situației economice a acestora.

3. Impactul social	Specializarea exploatațiilor pentru anumite producții generează creșterea competitivității și asigurarea pieții cu produse alimentare suficiente și de bună calitate.
4. Impactul asupra mediului	Plata pentru înverzire vizează limitarea amprenteii de carbon a agriculturii, promovarea agriculturii ecologice, respectarea practicilor agricole prietenoase cu mediul și a normelor de ecocondiționalitate precum și protejarea/ conservarea biodiversității. Dezvoltarea sectorului de creștere a animalelor conduce la valorificarea integrală, eficientă și rațională a condițiilor și posibilităților naturale, precum și a resurselor furajere.
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat	
Având în vedere: - majorarea plafonului schemei de plată unică pe suprafață, notificată de România, - faptul că majorarea plafonului schemei de plată unică pe suprafață acoperă eventualele sume neutilizate din plafoanele plăților directe și dă posibilitatea absorbției mai bune a fondurilor disponibile în cadrul plafoanelor pentru plățile directe, - faptul că plățile directe se acordă în limita plafonului de 1.891.805 mii euro alocat României pe anul 2021 prevăzut în anexa II din Regulamentul (UE) nr.1307/2013, cu modificările ulterioare, suma necesară aplicării schemei de plată unică pe suprafață, a plății redistributive, a plății pentru înverzire, a plății pentru tinerii fermieri și a sprijinului cuplat ce include toate măsurile de sprijin în sectoarele vegetal și zootehnic, este de 1.891.805 mii euro. Din plafonul alocat României pe anul 2021 prevăzut în anexa II din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, cu modificările ulterioare, se aprobă plafonul de 71.300 mii euro aferent plății pentru schema de sprijin cuplat pentru măsura din sectorul zootehnic, speciile ovine și caprine. Sumele necesare pentru aplicarea schemei de plată unică pe suprafață, plății redistributive, plății pentru înverzire, plății pentru tinerii fermieri și plății pentru schema de sprijin cuplat pentru măsura din sectorul zootehnic, speciile ovine și caprine, ca forme de sprijin financiar aferente Fondului European de Garantare Agricolă (FEGA), se asigură din prevederile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anii 2021 și 2022, capitolul 83.01”Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, art. 58.13 Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA). Potrivit prevederilor art.75 alin (1) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, plățile directe se pot efectua în anul curent al cererii și în anul calendaristic următor acestuia, până în data de 30 iunie. Plățile se fac în lei, utilizând cel mai recent curs de schimb valutar stabilit de Banca Centrală Europeană anterior datei de 1 octombrie 2021, potrivit prevederilor art. 106 alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu următoarele regulamente: -Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului cu completările ulterioare; -Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu completările ulterioare; - Regulamentul (UE) 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022; -Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1295 al Comisiei din 4 august 2021 de derogare, pentru anul 2021, de la articolul 75 alineatul (1) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește nivelul avansurilor pentru plățile directe și pentru măsurile de dezvoltare rurală legate de suprafață și de animale; - Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1135 al Comisiei din 9 iulie 2021 de stabilire, pentru anul 2021, a plafoanelor bugetare aplicabile anumitor scheme de sprijin direct prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul. Prezentul act normativ aplică în mod direct prevederile regulamentelor europene și ale legislației naționale din domeniu în vigoare, precum și rezultatele din Sistemul Integrat de Administrare și Control din România gestionat de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi transmis spre avizare Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro , în data de 14.09.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Procedurile referitoare la primirea cererilor unice de plată, verificarea administrativă și în teren, autorizarea și efectuarea plăților, se realizează de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de hotărâre privind stabilirea pentru anul 2021 a cuantumului per hectar al plății unice pe suprafață, al plății redistributive și a intervalelor de suprafață pentru care se acordă aceasta, al plății pentru practici agricole benefice pentru climă și mediu, al plății pentru tinerii fermieri și a plafonului aferent schemei de sprijin cuplat pentru măsura din sectorul zootehnic, speciile ovine și caprine, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nechita-Adrian OROS

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR

Dan VÎLCEANU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR

Lucian Nicolae BODE

