

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
--

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că reglementarea profesiei de antrenor, în prezent, face obiectul mai multor acte normative, elaborate de ministere diferite, care nu și-au armonizat punctele de vedere în această problematică. Această situație impune clarificarea unor aspecte stringente pentru organizarea în condițiile legii a programelor de calificare a Antrenorului și impune de asemenea modificări legislative inclusiv a actelor normative elaborate de către Ministerul Tineretului și Sportului.

Astfel, conform Anexei nr. 3 la Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale, cu modificările și completările ulterioare, pentru profesiile reglementate în România, „Ministerul Tineretului și Sportului, reprezentat de Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor este autoritatea competentă ce reglementează profesia de antrenor în România.”

În prezent în România formarea antrenorului se realizează în conformitate cu dispozițiile art. 4 din Statutul antrenorului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 343/2011, în contradicție cu prevederile art. 59, alin. (1) și (2) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor, instituție publică din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, are ca obiect de activitate formarea, promovarea și perfecționarea antrenorilor și a altor specialiști din domeniul sportului.

Din anul 2013 funcționează ca furnizor de formare profesională conform Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, în baza Autorizației serie B, nr.0011108, cu nr. de ordine în Registrul național al furnizorilor de formare profesională a adulților 40/3075/08.06.2017 și în baza Standardului Ocupațional pentru educație și formare profesională - ocupație antrenor Cod COR 342201 (www.anc.edu.ro), aprobat de Autoritatea Națională pentru Calificări din cadrul Ministerului Educației Naționale conform deciziei nr. 70 din data de 26.04.2017.

Furnizorii de formare profesională pentru calificarea "Antrenor", nu se regăsesc în dispozițiile Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000.

În prezent, furnizorul de formare de formare profesională, Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor este singura instituție publică care are cadrul necesar și poate organiza cursuri de formare profesională, în colaborare cu 75 de federații sportive naționale recunoscute în România, iar pentru 31 de discipline sportive se pot forma antrenori, doar prin cursurile organizate de această instituție.

Recunoașterea titlurilor de antrenor obținute în străinătate de către cetățeni români sau de altă naționalitate face parte din competențele Centrului Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor.

Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor este singura instituție din România care eliberează carnetele de antrenor, care răspunde de întreaga activitate privitoare la încheierea, gestionarea și arhivarea protocoalelor prevăzute în Statutul Antrenorului și care organizează examenele de promovare a antrenorilor la un nivel superior în colaborare cu federațiile sportive naționale.

Cu toate acestea, Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor și ceilalți furnizori de formare profesională, nu sunt prevăzuți în Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, Titlul IX

”Formarea și perfecționarea specialiștilor din domeniul Educației Fizice și Sportului”, demersul introducerii lor fiind necesar îndeosebi în vederea organizării cu respectarea condițiilor legale a cursurilor de formare profesională pentru calificare Antrenor.

În situația în care nu se va realiza armonizarea legislației specifice din domeniul sportului cu legislația din domeniul educației și formării profesionale, nu se vor mai putea organiza de cursuri pentru formarea antrenorilor prin Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor respectiv prin furnizori de formare profesională.

În prezent, Art. 84 și 85 din Legea 69/2000 a educației fizice și sportului fac referire la Convenția europeană privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal, adoptată la Strasbourg la 19 august 1985. Valabilitatea acestei Convenții în raport cu România a încetat, prin denunțare, în virtutea art. 2 al Legii 6/2018, prin care s-a ratificat Convenția Consiliului Europei referitoare la abordarea integrată a siguranței, securității și serviciilor la partidele de fotbal și la alte evenimente sportive, adoptată la Saint-Denis la 3 iulie 2016, semnată de către partea română la Budapesta la 29 noiembrie 2016.

2. Schimbări preconizate

Actuala propunere de modificare și completare a Legii Educației Fizice și Sportului nr. 69/2000, Titlul IX - „Formarea și perfecționarea specialiștilor din domeniul Educației Fizice și Sportului” vizează corelarea dispozițiilor legale cu statutul și obiectul de activitate al Centrului Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor, instituție publică aflată în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, cu Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, cu Statutul Antrenorului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 343/2011, cu Standardul Ocupațional pentru educație și formare profesională pentru calificarea Antrenor-cod COR 342201, cu legislația europeană privind EQF (cadrul European al Calificărilor) și corelația acestuia cu legislația și cadrul național (în cazul nostru Cadrul Ocupațiilor din România -C.O.R.) al țărilor membre ale U.E. În acest sens, propunem modificarea articolului 59, alineatul (1) și excluderea din cuprinsul articolului a termenului ”antrenor”, pentru următoarele considerente:

În Codul Ocupațiilor din România (COR), ”Antrenorul” are COD 342201- Nivelul de studii 3, grupa studiilor medii sau postliceale; Grupa majoră 3- Tehnicienii și alți specialiști din domeniul tehnic; Subgrupa majoră 34 — Alți specialiști în domeniul juridic, social, cultural; Grupa minoră 342 — Lucrători în domeniul sportului și al pregătirii fizice; Grupa de bază 3422 Antrenori, instructori și funcționari din domeniul sportului. În aceeași grupă majoră 3 calificarea Antrenor se găsește și pe plan european. Fundamentăm astfel, de ce formarea pentru calificarea antrenor nu se realizează în cadrul instituțiilor de învățământ superior acreditate sau autorizate în condițiile legii. Însă prin intermediul protocoalelor de colaborare semnate între instituțiile de învățământ superior acreditate sau autorizate în condițiile legii, federațiile sportive naționale și Ministerul Tineretului și Sportului se oferă licențiaților în Educație Fizică și Sport, Programul Sport și Performanță Motrică, sau Licențiaților în Educație Fizică și Sport, Programul Educație Fizică și Sportivă, absolvenți ai Programelor de Masterat cu Specializare într-o ramură de sport posibilitatea de a obține carnet de antrenor și de a profesa într-o ramură de sport.

Nevoia întocmirii acestor protocoale a venit ca o consecință a modificărilor determinate la nivelul învățământului superior de Procesul de la Bologna, proces ce a avut ca scop armonizarea învățământului superior la nivel european. Prin aceste Protocoale de colaborare sa urmărit de asemenea armonizarea, la nivel național, a planurilor de pregătire acreditate pentru instituțiile de învățământ superior, programele de licență Sport și performanță motrică și programe de master cu specializare într-o ramură de sport cu prevederile Standardului Ocupațional.

S-a oferit astfel mobilitate pe piața muncii din România, în domeniul sportului, și acelor absolvenți ai instituțiilor de învățământ superior care în timpul programelor universitare au dobândit competențe generale și specifice ocupației antrenor, motiv pentru care am propus modificarea alineatului (1) de la art. 59 din Legea nr. 69/2000.

Propunem, de asemenea, modificarea alineatului (2) al articolului 59 prin reglementarea formării antrenorilor prin furnizorii de formare profesională în colaborare cu federațiile sportive naționale.

Cu trecerea timpului, în România, sistemul de formare pentru calificarea antrenor a suferit modificări. Astfel Procesul de la Bologna a modificat planurile de învățământ specifice instituțiilor de învățământ superior, au fost autorizați furnizorii de formare profesională în vederea organizării programelor de formare pentru calificarea antrenor, și a fost aprobat Standardul ocupațional pentru educație și formare profesională pentru calificarea antrenor.

Toate aceste modificări ale sistemului de formare au fost reglementate prin Statutul Antrenorului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 343/2011 și dispozițiile art. 23 din Hotărârea Guvernului nr. 11/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Tineretului și Sportului, cu modificările și completările ulterioare.

Cele două acte normative mai sus menționate arată că practic, prin două hotărâri de Guvern s-a completat și modificat legea, în sensul că, pe lângă instituțiile de învățământ superior și școlile postliceale prevăzute inițial în Legea nr.69/2000, au apărut ca formatori alte entități care pot urma procedurile de autorizare.

Completările și modificările aduse legii s-au dovedit a fi insuficiente motivându-se forța juridică secundară a celor două acte normative, față de reglementarea de ordin primar a legilor.

Pentru a îndeplini condițiile legale este necesar ca formarea profesională pentru calificarea antrenor organizată de către furnizorii de formare profesională să fie introdusă, în regim de urgență în Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000.

Necesitatea reglementării rezultă din faptul că în programele de formare profesională aflate în derulare, sunt cursanți admiși care în lipsa modificărilor legislative, nu vor putea finaliza cursurile de formare cu eliberarea certificatelor din partea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, certificate recunoscute la nivel național și internațional. Toți cursanții sunt sportivi sau foști sportivi de performanță.

De asemenea, în situația întreruperii formării profesionale pentru calificarea antrenor prin furnizorii de formare profesională, numeroase federații sportive naționale nu vor mai avea cadrul necesar formării specialiștilor pentru domeniul lor de activitate. Prin acest demers intenționăm să evităm ca în viitor piața muncii din România să se confrunte cu o asemenea situație.

Introducerea în lege a formării antrenorilor prin furnizorii de formare profesională autorizați de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale (prin Comisiile județene de autorizarea a furnizorilor de formare profesională a adulților) armonizează prevederile art. 59 alin. (2) din Legea nr. 69/2000 cu cele ale art. 4 lit. d) din Statutul Antrenorului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 343/2011, solicitând în mod expres respectarea cerințelor și nevoilor impuse de reprezentanții federațiilor sportive naționale, prin semnarea unui acord privind formarea și atestarea antrenorilor de către furnizorii de formare profesională, federațiile sportive naționale și Ministerul Tineretului și Sportului în calitate de autoritate competentă în ceea ce privește gestionarea calificării antrenor la nivel național.

În prezent, autorizarea furnizorilor de formare profesională la nivelul Comisiilor din cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale este sistată și nu va fi reluată până când Ministerul Tineretului și Sportului nu va reglementa prin lege posibilitatea organizării cursurilor de calificare profesională de către furnizorii de formare profesională autorizați.

Modificări ale sistemelor de formare profesională s-au produs în numeroase state, membre ale Uniunii Europene. Analizând sistemul de formare al antrenorului în diverse state europene se observă accentul

pus pe rolul și pe implicarea federațiilor sportive de specialitate în formarea antrenorului. Entitățile abilitate în formare profesională îndeplinesc aceste competențe în colaborare cu federațiile sportive naționale. Federațiile sportive naționale stabilesc criteriile de acces către ocupație și formarea, criteriile de promovare și formare continuă, criteriile de perfecționare și specializare, în funcție de specificul disciplinelor sportive.

În majoritatea cazurilor, determinantă este condiția practicării sau experienței practice anterioară în disciplina sportivă respectivă a candidatului pentru formare, similară clasificării sportive din România și recunoașterea acesteia de către federația de specialitate.

Acesta este motivul pentru care considerăm că orice activitate de formare a antrenorului desfășurată pe teritoriul României, trebuie să se desfășoare cu acordul și în colaborare cu federațiile sportive naționale. Propunem, de asemenea, modificarea articolului 60, alineatul (1), prin scindarea lui în două și introducerea în interiorul alineatului (1^a) ca formarea continuă a antrenorilor să se facă prin cursuri de perfecționare, organizate de federațiile sportive naționale împreună cu Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor. Fundamentăm necesitatea acestei modificări prin faptul că în prezent, formarea continuă a antrenorilor este reglementată prin Statutul Antrenorului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.343/2011, iar examenele de promovare a antrenorilor la un nivel superior sunt organizate la nivel național de către Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor, unitate din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, în colaborare cu federațiile sportive naționale. Cursurile de perfecționare sunt organizate anual, sau periodic de către federațiile sportive naționale, cu posibilitatea eliberării certificatului de perfecționare profesională de către Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor.

La articolul 60, alineatul (2) propunem textul cu sistemul de formare care alături de sistemul de clasificare și de promovare sunt reglementate prin hotărâre a Guvernului. În România încă din anul 2011 sistemul de formare a antrenorului funcționează în conformitate cu art. 4 din Statutul Antrenorului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.343/2011, care, atât în urma implementării prevederilor Procesului de la Bologna, cât și în urma autorizării furnizorilor de formare profesională pentru calificare antrenor, a suferit modificări substanțiale care nu mai corespund cu prevederile Legii nr. 69/2000.

Ca o consecință a modificării alineatului (1) al articolului 59, respectiv și al alineatului (1) de la articolul 60 se impune și modificarea alineatului (1) al articolului 61 prin separarea absolvenților de învățământ superior care obțin carnetul de antrenor pe baza diplomei de licență și a diplomei de absolvire, după caz. La alineatul (1^a) de la articolul 61, propunem eliberarea carnetelor de antrenor să se facă pentru absolvenții furnizorilor de formare profesională, în considerarea modificărilor de la art. 59 alin. (2).

Propunem, de asemenea, modificarea alineatului (2) al articolului 61 cu privire la eliberarea carnetelor de antrenor de către Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor, motivat prin asigurarea cadrului normativ unitar cu pct.55 din Anexa nr.3 la Legea nr.200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale, cu modificările și completările ulterioare, care prevede autoritatea competentă corespunzătoare fiecărei profesii reglementate în România ”Ministerul Tineretului și Sportului, reprezentat de Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor este autoritatea competentă ce reglementează profesia de antrenor în România”.

Până în anul 2008 carnetele de antrenor au fost eliberate la nivel național de către Ministerul Tineretului și Sportului, competență transferată Centrului Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor prin Ordinul ministrului tineretului și sportului nr. 542/24.11.2008.

Eliberarea carnetelor de antrenor se face strict în baza documentelor semnate între Ministerul Tineretului și Sportului, federațiile sportive naționale și instituțiile solicitante (vezi Protocolul de colaborare aprobat prin Ordinul ministrului tineretului și sportului nr. 553/2019 cu privire la aprobarea

modelului protocolului pentru formarea și atestarea ca antrenor într-o ramură de sport cu modificările și completările ulterioare). Strict în baza acestor documente tripartite Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor, eliberează carnetul de antrenor și ține evidența documentelor eliberate prin baza de date aferentă.

Propunem modificarea alineatului (3) de la articolul 61, cu formula „permite practicarea”, pentru a evidenția dreptul la muncă dat de calificarea obținută, atestată prin carnetul de antrenor.

Prin modificarea propuse la art. 84 și 85 din Legea nr. 69/2000, se actualizează dispozițiile din legislația națională cu tratatele internaționale la care țara noastră a aderat.

Forma propusă înlocuiește referirea la Convenția din 1985 cu referirea la Convenția adoptată în 2016 și modifică prevederile aplicabile structurii de coordonare de la nivel național și local responsabile cu elaborarea și implementarea unei abordări multi-instituționale integrate în materie de siguranță, securitate și servicii în cazul evenimentelor sportive.

3. Alte informații.

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și în domeniul ajutoarelor de stat

1.2. Impact asupra mediului de afaceri.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

1.3. Impact asupra sarcinilor administrative.

Nu este cazul.

2. Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

3. Impact social.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impact asupra mediului.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații.

Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit						Nu este cazul

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații Nu sunt.	
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) - Implică modificări și completări la Statutul Antrenorului aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 343/2011; - Ordinul ministrului tineretului și sportului nr. 553/2019 privind aprobarea modelului protocolului pentru formarea și atestarea ca antrenor într-o ramură de sport cu modificările și completările ulterioare; b) – hotărâre a Guvernului privind aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei Naționale privind Siguranța și Securitatea la Evenimentele Sportive.
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Nu este cazul.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Nu este cazul.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consultarea Consiliului Legislativ.
6. Alte informații. Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Publicarea proiectului Ordonanței de urgență pe site-ul oficial al Ministerului Tineretului și Sportului. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.	
3. Alte informații. Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.

2. Alte informații. Nu au fost identificate.

Având în vedere considerentele expuse mai sus, am elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului *pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000*, pe care o supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

**Ministrul tineretului și sportului
Eduard Carol NOVAK**

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
Hunor KELEMEN**

**Ministrul muncii și protecției sociale,
Raluca TURCAN**

**Ministrul educației,
Sorin-Mihai CÎMPEANU**

**Ministrul afacerilor externe,
Bogdan Lucian AURESCU**

**Ministrul justiției,
Stelian-Cristian ION**

FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

Titlul proiectului de act normativ: ORDONANȚA GUVERNULUI pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000

Direcția avizatoare	Nume și prenume /funcția	Data avizării	Observații ¹	Semnătură
Secretar de Stat	Adrian-Ștefan CÎRSTEA			
Secretar General	Nicoleta HANCIA			
Direcția Juridică, Contencios și Resurse Umane	Liviu IVĂNESCU Director			
Serviciul juridic	Vicențiu Dacian STAN Șef serviciu			
Direcția Politici pentru Sport	Daniela Janeta PRICINĂ Director			
Biroul Afaceri Europene și Relații Internaționale	Otilia BĂDESCU, Șef Birou			
Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antenorilor	Ramona CEAMURU Director			

Consilier,
Nicolae-Cristian OTOBÎCU

¹ În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”