

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, prevede, la art. 221 alin. (1) posibilitatea modificării contractelor de achiziție publică fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, printre altele, atunci când modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului [lit. a)], precum și atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale [lit. e)]. Din datele și semnalele primite din partea actorilor prezenți în sectorul investițiilor publice, în prezent ne confruntăm cu o escaladare a prețurilor din domeniul construcțiilor, fapt ce a condus la o criză în domeniu, atât la nivel național, cât și la nivel mondial. Pandemia Covid-19 a accelerat și agravat situația preexistentă din domeniul construcțiilor prin reducerea în mod forțat a capacității de producție la nivel mondial, prin diminuarea stocurilor la materialele de construcții, prin afectarea fluxurilor transporturilor de mărfuri la nivel internațional. Potrivit scrisorii Federației Europene pentru Industria Construcțiilor (FIEC) din data de 6 mai 2021 adresate Comisiei Europene, prețul bitumului a crescut cu 15% în doar trei luni, prețul cimentului a crescut cu 10% într-o singură lună, iar prețul la lemn a crescut cu peste 20% față de ianuarie anul curent. De asemenea pe lângă creșterea prețurilor de materiale, companiile se confruntă cu întârzieri în livrarea produselor. Extrasele de mai jos din presa internațională de specialitate se bazează pe statistici oficiale care demonstrează o evidentă criză a materialelor de construcții la nivel mondial. • Oțel: conform „European Steel Review”, între noiembrie 2020 și martie 2021 au fost observate creșteri de preț pentru toate produsele din oțel, de exemplu prețul produsului de bază în construcții "bare de armătură din oțel" a crescut cu aproximativ 110% în Italia, cu peste 70% în Franța și Germania și aproximativ 64% în Spania. • Bitum: o creștere a prețului cu aproximativ 15% între noiembrie 2020 și februarie 2021. • Ciment: o creștere de aproximativ 10% în ianuarie 2021, comparativ cu luna precedentă. • Lemn: crește cu până la 20% față de prețurile din ianuarie 2021. • Altele: polietilenă (o creștere de peste 40%), cupru (+17%), ulei (+34%) și produsele sale derivate, între noiembrie 2020 și februarie 2021. În ceea ce privește piața din România, conform statisticii realizate de eDezize (operator independent de programe de procesare devalize), prețul materialelor de construcții au înregistrat următoarele creșteri: Materiale 15.06.2020 – 15.06.2021 • Beton C20/25 - 12,2%; • Oțel beton - 17,5%; • Ciment - 11%; • Cupru - 33,2%;
---------------------------------	---

	• Lemn - 38,9%. Exemple de creșteri transmise la sfârșitul lunii mai 2021 de către asociațiile profesionale din domeniul construcțiilor: - polistiren expandat EPS 120 creștere până la 58%; - polistiren extrudat creștere până la 14%; - oțel beton nefasonat creștere până la 59%; - ciment creștere până la 15%. Deși legea achizițiilor publice conține mecanisme de abordare și corectare a situațiilor în care prețurile cresc accelerat, aceste mecanisme nu au fost preluate întotdeauna în cuprinsul contractelor de achiziție publică, făcând astfel dificilă actualizarea valorilor contractelor în acest moment. În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) lit. f) din Instrucțiunea președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1/2021, modificarea unui contract/acord-cadru este considerată nesubstanțială în conformitate cu prevederile art. 221 alin. (1) lit. e) și alin. (7) din Legea nr. 98/2016, respectiv ale art. 240 alin. (2) și (3) din Legea nr. 99/2016, atunci când prin modificare contractul/acordul-cadru nu prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial, cum ar fi și fără a se limita la: <i>„f) ajustarea prețului contractului într-o situație care nu putea fi prevăzută de către contractant, dacă aceasta este strict necesară pentru acoperirea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului, cu respectarea prevederilor alin. (1) lit. a)-d) privind încadrarea modificărilor ca fiind nesubstanțiale; prin situație care nu putea fi prevăzută se înțelege un eveniment a cărui apariție sau ale cărui efecte nu puteau fi prevăzute în mod rezonabil de către un ofertant diligent la data de clarificare, este mai presus de controlul contractantului, nu intră sub responsabilitatea contractuală a contractantului și are ca efect crearea unei disproporții de prestații între părți, afectând interesele comerciale legitime ale contractantului;”</i> Plecând de la principiile menționate, apreciem că o majorare a prețului materialelor de construcții în contextul crizei mondiale în domeniu se circumscrie condițiilor excepționale enunțate mai sus. Necesitatea actualizării valorilor contractelor de achiziție publică de lucrări intervine cu atât mai mult cu cât realitatea economică actuală este masiv influențată de pandemia Covid-19, aceasta fiind un factor imprevizibil ale căror efecte nu au putut fi anticipate și cuantificate anterior declanșării acesteia. Efectele situației generate de creșterea prețurilor în domeniul construcțiilor pot ajunge până la renunțarea la executarea sau neîncheierea contractelor de achiziție publică de lucrări, la întârzierea finalizării acestora, chiar și la intrarea în insolvență a contractanților, într-un ritm accelerat față de condițiile normale, ce pot duce la creșterea ratei șomajului, a ratei inflației, a incapacităților de plată a taxelor și impozitelor datorate la bugetul general consolidat, dar nu în ultimul rând și la scăderea masivă a investițiilor publice. Având în vedere impactul posibil al crizei asupra sectorului de construcții, care asigura în 2020 un procent de 9,7% din PIB-ul României, impact care poate însemna întârzieri majore în graficele de execuție sau chiar blocaj total, este necesară intervenția legislativă în vederea instituirii unor măsuri care să asigure acoperirea în prețul contractelor de achiziții publice de lucrări a fluctuației prețurilor materialelor de construcții.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se reglementează posibilitatea ajustării prețului contractelor de achiziție publică de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță, prin actualizarea prețurilor aferente materialelor, prin aplicare unui coeficient de ajustare, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor, conform prevederilor art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr.

	98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Ajustarea se va aplica contractelor de achiziție publică de lucrări aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate, integral sau parțial, din fondurile publice prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, încheiate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, definite conform legislației achizițiilor publice în vigoare la data încheierii, precum și celor încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora și al documentației de atribuire inițiale nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, conform prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Ajustarea se aplică restului de executat și se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga durată a derulării contractului, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/proiectelor de investiții, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului având la bază situațiile de lucrări însușite de executant, dirigințe de șantier și autoritatea contractantă. Contractanții vor justifica solicitarea de ajustare a prețului prin raportare la indicii de cost în construcții, diseminați de către Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, tabelul 15 „Indicii de cost în construcții pe categorii de obiecte și pe elemente de structură”. Ponderile materialelor de construcții, exprimate procentual, utilizate pentru determinarea valorii aferentă cheltuielilor cu materiale din solicitarea de plată, se determină de către contractant în funcție de categoriile principale de lucrări de construcții și de tipurile de obiecte de construcții prevăzute în Buletinul Statistic de Prețuri, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică de Lucrări, astfel: a) clădiri rezidențiale noi - 47,31%; b) clădiri nerezidențiale noi - 45,82%; c) construcții ingineresti noi - 47,21%; d) clădiri rezidențiale reparații capitale - 37,76%; e) clădiri nerezidențiale reparații capitale - 42,42%; f) construcții ingineresti reparații capitale - 33,89%; g) clădiri rezidențiale reparații - 42,82%; h) clădiri nerezidențiale reparații - 46,95%; i) construcții ingineresti reparații - 46,82%. Ponderile menționate sunt cele stabilite de Institutul Național de Statistică prin Metodologia de calcul a indicatorilor statistici oficiali. Metodologia de calcul este rezultatul activităților statistice realizate în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 348/2016 privind aprobarea Programului statistic național anual 2016, având ca referință anul 2015. Ponderile celor 5 categorii de cheltuieli care au fost determinate în vederea calculării indicilor statistici sunt aferente a 3 tipuri de obiecte de construcții: ♦ clădiri rezidențiale - sunt destinate în exclusivitate, sau în principal, pentru locuit (peste 50% din spațiul locuibil sau din volumul construit este utilizat pentru locuit); ♦ clădiri nerezidențiale - sunt destinate în exclusivitate, sau în principal, altor scopuri decât cele rezidențiale (magazine, cinematografe, birouri, spații administrative, clădiri industriale);
--	--

- ♦ **construcții ingineresti** - reprezintă acele obiecte de construcții care nu îndeplinesc caracteristicile de clădiri și au ca scop crearea condițiilor pentru realizarea activităților de producție sau desfășurarea activităților social-culturale (drumuri, căi ferate, poduri, aeroporturi, stadioane, viaducte etc.);

și 3 categorii principale de lucrări de construcții:

- ♦ **construcții noi** - reprezintă rezultatul acelor activități care determină direct crearea de noi spații (de locuit sau cu altă utilizare) sau crearea de noi structuri la construcțiile civile existente.
- ♦ **lucrări de reparații capitale** - reprezintă complexul de lucrări care se execută la clădiri și construcții existente după expirarea fiecărui ciclu de funcționare prevăzut în normativele tehnice și care au ca scop asigurarea menținerii caracteristicilor tehnicoeconomice pe întreaga durată de serviciu normată.
- ♦ **lucrări de întreținere și reparații curente** - reprezintă ansamblul de operații (lucrări curente de zidărie, lucrări de vopsitorie, lucrări de încălzire și climatizare, lucrări de instalații de distribuire a gazului etc.) ce se realizează la o construcție existentă pentru a se asigura continuitatea folosirii ei, împiedicarea unei uzuri rapide și prelungirea duratei de funcționare.

Ponderile folosite sunt prezentate în tabelele de mai jos și se regăsesc pe site-ul INS (secțiunea Produse statistice/Data/Structura sistemului de ponderare utilizat la calculul indicilor din domeniul indicatorilor pe termen scurt/sheetul COST). Suma ponderilor pentru fiecare categorie este 100%.

Categorie de cheltuieli	Clădiri rezidențiale noi	Clădiri nerezidențiale noi	Construcții ingineresti noi
Materiale	47,31%	45,82%	47,21%
Manopera	34,05%	24,58%	19,16%
Utilaj	4,05%	10,69%	11,07%
Indirecte	12,24%	15,17%	17,91%
Transport	2,34%	3,73%	4,66%

Categorie de cheltuieli	Clădiri rezidențiale reparații capitale	Clădiri nerezidențiale reparații capitale	Construcții ingineresti reparații capitale
Materiale	37,76%	42,42%	33,89%
Manopera	35,71%	31,53%	31,69%
Utilaj	6,05%	7,08%	10,90%
Indirecte	17,89%	15,00%	14,59%
Transport	2,59%	3,97%	8,93%

Categorie de cheltuieli	Clădiri rezidențiale reparații	Clădiri nerezidențiale reparații	Construcții ingineresti reparații
Materiale	42,82%	46,95%	46,82%
Manopera	20,11%	35,13%	22,37%
Utilaj	0,00%	0,00%	0,00%
Transport	0,00%	0,00%	0,00%

Indirecte	37,07%	17,92%	30,81%
-----------	--------	--------	--------

Întrucât Sistemul de ponderare utilizat la calculul Indicelui de cost în construcții prezentat nu este publicat în Buletinul Statistic de Prețuri în care sunt diseminate principalele date statistice oficiale, este necesară reglementarea acestora la nivel de act normativ. Ponderile materialelor de construcții se actualizează de Institutul Național de Statistică în temeiul prevederilor art. 10 alin. (6) din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare. Pentru determinarea valorii aferentă cheltuielilor cu materialele din solicitarea de plată, se aplică noile ponderi începând cu luna următoare diseminării acestora de către Institutul Național de Statistică în publicațiile statistice.

În cazul obiectivelor/proiectelor de investiții alcătuite din mai multe obiecte de investiții, definite la art. 2 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, valoarea aferentă cheltuielilor cu materiale din solicitarea de plată se determină pentru fiecare obiect de investiții în parte, utilizând ponderile menționate.

Formula reglementată a fi folosită pentru ajustare este:

$$V_a = C \times V_o$$

unde:

„Vo” reprezintă valoarea solicitării de plată conform prețurilor prevăzute în oferta care a stat la baza încheierii contractului;

„Va” reprezintă valoarea ajustată a solicitării de plată;

„C” reprezintă coeficientul de ajustare.

Coeficientul de ajustare propus se va aplica fiecărei situații de plată pentru lucrări depusă spre decontare de constructor. Coeficientul se va aplica integral sumei solicitate, dar va ține seama doar de creșterea sau scăderea prețului materialelor de construcții. În calcul acestui coeficient de ajustare se folosesc indicii de cost în construcții pentru costul materialelor (ICCM) diseminați de Institutul Național de Statistică prin intermediul Buletinului Statistic de Prețuri, în tabelul 15 „Indicii de cost în construcții pe categorii de obiecte și pe elemente de structură”.

Coeficientul de ajustare “C” se calculează pentru fiecare tip din cele 9 prezentate anterior ca un coeficient global (aplicat, pentru simplitate, întregii sume de decontat), dar luând în considerare doar creșterea prețurilor la materiale aplicată cu ponderile aferente. Luna de referință pentru calcul a fost considerată luna ianuarie 2021 ($ICCM_{ian,2021} = 109,80\%$), considerată ca prima lună din care au început să fie vizibile creșterile de preț la materiale de construcții, ca urmare a influențelor detaliate în prezenta secțiune.

Formula de calcul propusă este:

$$C = \frac{(ICCM)_n}{(ICCM)_{ian,2021}} * P + (1 - P)$$

unde:

”P” reprezintă ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, descrisă anterior, determinată în raport cu obiectul contractului

”ICCM_n” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent ultimei luni anterioare aplicației de plată pentru care există valori ale acestuia diseminate oficial (în prezent luna mai 2021).

„ICCM_{ian.2021}” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021. Pentru contractele de achiziție publică de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021, „ICCM_{ian.2021}” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii

contractului sau, după caz, aferent ultimei luni anterioare încheierii contractului pentru care există valori ale acestuia diseminate oficial.

Principiul de calcul este ilustrat cu un exemplu aplicabil unui obiect de investiții de tip ”clădire nerezidențială nouă”:

Categorie cheltuieli	Pondere cheltuieli	Indice (ianuarie 2021)	Indice (mai 2021)	Raport indici (creștere mai ianuarie) -
Materiale	45,82%	109,80%	133,60%	1,2168
Manopera	24,58%	-	-	1,00
Utilaj	10,69%	-	-	1,00
Indirecte	15,17%	-	-	1,00
Transport	3,73%	-	-	1,00

Conform formulei de calcul propuse pentru stabilirea coeficientului de ajustare, utilizând datele din exemplul de mai sus:

$$C = \frac{133,6}{109,8} * 0,4582 + (1 - 0,4582) = 1,09931839708561$$

Astfel, dacă valoarea aplicației de plată este de 1.000.000 lei, 458.200 lei o reprezintă valoarea materialelor (conform ponderii INS). La aceasta se aplică o creștere cu 1,2168, reprezentând raportul dintre ICCM_{mai.2021} și ICCM_{ian.2021}. Restul sumei de 541.800 lei (valoarea corespunzătoare cheltuielilor cu manopera, transportul, utilajele și antrepriza) rămâne nemodificată. Valoarea totală rezultată este de 1.099.318 lei, 99.318 lei reprezentând influența asupra solicitării de plată a creșterii prețului materialelor de construcții.

În vederea aplicării ajustării prețului contractelor de achiziție publică de lucrări pentru a acoperi creșterea/diminuarea prețului materialelor de construcții, părțile încheie acte adiționale la contracte, în termen de cel mult 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ, acte adiționale în care se vor prevedea, în mod obligatoriu, restul de executat la data încheierii actului adițional, stabilit pe baza centralizatorului situațiilor de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional, însoșit de executant, diriginte de șantier și aprobat de autoritatea contractantă, ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, determinată în funcție de tipul construcțiilor și al lucrărilor generale de construcții care constituie obiectul contractului, conform prevederilor art. 2 alin. (2) din proiect, formula, prevăzută la art. 2 alin. (6) din proiect, care va fi utilizată pentru ajustarea prețului aferent restului de executat, coeficientul prevăzut la art. 2 alin. (7) din proiect, care se utilizează în cadrul formulei.

În situația în care părțile contractelor de achiziție publică de lucrări care intră sub incidența proiectului nu încheie acte adiționale la contracte, în termenul de cel mult 30 de zile de la intrarea în vigoare a proiectului de act normativ, acestea sunt decăzute din dreptul de a aplica prevederile prezentului proiect de act normativ.

Determinarea prețului final al contractului se realizează după depunerea ultimei solicitări de plată, în baza situației centralizatoare ce va cuprinde totalitatea cheltuielilor efectuate în baza contractului, inclusiv în baza actelor adiționale la acesta, însoșită de executant, diriginte de șantier și aprobată de autoritatea contractantă, prin încheierea unui act adițional la contract. Prețul final al contractului de achiziție publică de lucrări trebuie să se încadreze în valoarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului/proiectului de investiții care

	face obiectul contractului, aprobați conform legii. Modul de ajustare a prețului contractului de achiziție publică de lucrări propusă prin proiectul de act normativ nu conduce la schimbarea rezultatului procedurii de atribuire, prin anularea sau diminuarea avantajului competitiv pe baza căruia contractantul a fost declarat câștigător în urma finalizării procedurii, fiind rezultatul unei situații obiective în care s-ar fi aflat oricare candidat care ar fi fost declarat câștigător. Pentru obiectivele/proiectele de investiții cuprinse în programele naționale, a căror finanțare se asigură pe baza de contracte de finanțare prevăzute la art. 34 alin. (2) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în vederea acoperirii influențelor asupra prețului contractelor de achiziție publică de lucrări ca urmare a ajustării prețului contractului de achiziție publică de lucrări se propune aprobarea majorării creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate în bugetele ordonatorilor principali de credite care gestionează programele naționale. În vederea alocării sumelor ca urmare a aplicării prevederilor art. 1 alin. (1) din proiectul de act normativ, beneficiarii programelor naționale depun, în termen de 15 zile de la expirarea termenului de 30 de zile pentru încheierea actelor adiționale la contractele de achiziție publică de lucrări, o solicitare cuprinzând necesarul de sume estimate pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări, eșalonat pe ani, până la finalizarea obiectivului/proiectului de investiții, care trebuie să fie în concordanță cu graficul de finanțare, pe surse și ani, corelat cu graficul de execuție aferent acestuia, conform prevederilor Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, întocmită conform reglementărilor specifice fiecărui program național, însoțită de următoarele documente: a) actele adiționale prevăzute la art. 2 alin. (8) din proiect, în copie certificată pentru conformitatea cu originalul; b) o notă justificativă din care să rezulte valoarea lucrărilor executate și valoarea estimată a lucrărilor aferente restului de executat. În vederea transferului sumelor alocate, în termen de 45 de zile de la expirarea termenului de 15 zile menționat anterior, se încheie acte adiționale la contractele de finanțare între ordonatorii principali de credite care gestionează programele naționale și beneficiari. În situația în care beneficiarii nu depun solicitarea de transfer, însoțită de documentele menționate mai sus, în termenul prevăzut, sumele necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări se suportă de către beneficiari. În termen de 10 zile de la încheierea actelor adiționale prevăzute la art. 2 alin. (10) din proiect, prin care se determină prețul final al contractului de achiziție publică de lucrări, beneficiarii programelor naționale transmit ordonatorilor principali de credite care gestionează programele o copie certificată pentru conformitate a acestora, însoțită de o adresă prin care se specifică necesarul de sume suplimentare față de cele solicitate inițial pentru acoperirea sumelor necesare ajustării prețului contractelor, după caz, în vederea încheierii actelor adiționale la contractele de finanțare prin care se vor aloca sumele solicitate. Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (4), (9) și (10) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul derulării contractelor de achiziție publică de lucrări, se autorizează ordonatorii principali de credite ai bugetului general consolidat al statului să efectueze virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele
--	---

	prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări. Prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul derulării contractelor de achiziție publică de lucrări, se autorizează ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale să efectueze virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări. Pentru anul 2021, Ministerul Finanțelor, la solicitarea justificată a ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale și al bugetului general consolidat al statului, va avea în vedere, la elaborarea legilor de rectificare bugetară, suplimentarea creditelor bugetare și, după caz, a creditelor de angajament, în vederea asigurării sumelor necesare finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări. Ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări finanțate din fondurile publice prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. h) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare (fonduri provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigura din fonduri publice), respectiv art. 1 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare (împrumuturi externe și interne, pentru care rambursarea, plata dobânzilor, comisioanelor, spezelor și a altor costuri se asigura din bugetele locale și care provin din: împrumuturi externe contractate de stat și subîmprumutate autorităților administrației publice locale și/sau agenților economici și serviciilor publice din subordinea acestora; împrumuturi contractate de autoritățile administrației publice locale și garantate de stat; împrumuturi externe și/sau interne contractate sau garantate de autoritățile administrației publice locale) se face cu respectarea și în limita prevederilor acordurilor în baza cărora au fost acordate. În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentului proiect autoritățile de management responsabile pentru managementul și implementarea asistenței financiare nerambursabile acordate de Uniunea Europeană vor proceda, după caz, la elaborarea reglementărilor pentru punerea în aplicare a prezentului proiect de ordonanță, conform regulilor specifice programelor cu finanțare externă nerambursabilă. Prezentul proiect de act normativ este elaborat în temeiul prevederilor art.1 punctul I poziția 3 din Legea nr.195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-Lei-

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Finanțarea cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării					

	prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări se asigură prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (4), (9) și (10) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prin virări de credite bugetare între capitle bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate.
--	--

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile art. 86 alin. (2) din Ordonanța de urgență a

în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările ulterioare.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Prezentul proiect va fi avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2.Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA

Avizăm favorabil:

VICEPRIM – MINISTRU

KELEMEN HUNOR

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

CĂTĂLIN DRULĂ

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

CRISTIAN GHINEA

PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

LIVIU BOSTAN

PREȘEDINTELE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE STATISTICĂ

TUDOREL ANDREI

MINISTRUL FINANȚELOR, INTERIMAR

PRIM - MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

STELIAN-CRISTIAN ION

SECRETAR DE STAT
ADRIAN-ZSOLT MATUZ

SECRETAR GENERAL,
MONA MIHAELA DUMITRU

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, RELAȚIA CU
PARLAMENTUL ȘI AFACERI EUROPENE
DIRECTOR GENERAL
PAUL ȘTEFAN NAIDIN

DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAMUL
Operațional Regional
DIRECTOR GENERAL

LUIZA RADU

DIRECȚIA GENERALĂ COOPERARE
TERITORIALĂ EUROPEANĂ
DIRECTOR GENERAL

IULIA HERTZOG

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,
DIRECTOR GENERAL

DANIEL IUSTIN MARINESCU

DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENT FINANCIAR,
RESURSE UMANE ȘI ADMINISTRATIV
DIRECTOR GENERAL

MELANIA RUSNAC

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE REGIONALĂ
ȘI INFRASTRUCTURĂ
DIRECTOR GENERAL

ALEXANDRU SOARE