

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ A GUVERNULUI

pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Scopul principal al amenajării spațiului maritim constă în a promova dezvoltarea durabilă și în a identifica utilizarea spațiului maritim pentru diferite utilizări maritime, precum și în a gestiona utilizările spațiale și conflictele din zonele marine. Amenajarea spațiului maritim are ca scop, de asemenea, identificarea și stimularea utilizărilor multiple, în conformitate cu legislația și politicile naționale relevante. Pentru a atinge acest scop, conform prevederilor Directivei 2014/89/UE, statele membre trebuie să se asigure că din procesele de planificare rezultă amenajarea maritimă structurată și cuprinzătoare a utilizărilor spațiului maritim, luând în considerare schimbările climatice pe termen lung. În conformitate cu pct. 22 din preambulul Directivei 2014/89/UE, cu ajutorul planurilor de amenajare a spațiului maritim, statele membre pot reduce sarcina și cheltuielile administrative legate de măsurile lor de implementare a altor acte legislative relevante ale Uniunii. Termenele pentru planurile de amenajare a spațiului maritim ar trebui, prin urmare, să fie, atunci când este posibil, în concordanță cu orizonturile de timp prevăzute în alte acte legislative relevante, în special: Directiva 2009/28/CE, care prevede să se asigure că ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie să fie de cel puțin 20 % în 2020 și care evidențiază coordonarea procedurilor de autorizare, certificare și planificare, inclusiv în ceea ce privește amenajarea spațiului, ca fiind o contribuție importantă la realizarea obiectivelor Uniunii privind energia din surse regenerabile; Directiva 2008/56/CE și partea A punctul 6 din anexa la Decizia 2010/477/UE, în care se prevede că statele membre trebuie să adopte măsurile necesare pentru a obține sau a menține starea ecologică bună a mediului marin până în anul 2020 și care identifică amenajarea spațiului maritim drept un instrument de sprijin al abordării ecosistemice a managementului activităților umane, cu scopul de a atinge o stare ecologică bună; Decizia nr. 884/2004/CE, conform căreia rețeaua transeuropeană de transport trebuie să se constituie până în 2020 prin integrarea rețelelor europene de infrastructură de transport terestru, naval și aerian. Amenajarea spațiului maritim contribuie, printre altele, la realizarea obiectivelor Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului (9), ale Regulamentului (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului (10), ale Directivei 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului (11), ale Directivei 92/43/CEE a Consiliului (12), ale Deciziei nr. 884/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului (13), ale Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului (14), ale Directivei 2008/56/CE, reamintind Comunicarea Comisiei din 3 mai 2011 intitulată „Asigurarea noastră de viață, capitalul nostru natural: o strategie a UE în domeniul biodiversității pentru 2020”, Comunicarea Comisiei din 20 septembrie 2011 intitulată „Foaie de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor”, Comunicarea Comisiei din 16 aprilie 2013 intitulată „O strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” și Comunicarea Comisiei din 21 ianuarie 2009 intitulată „Obiective strategice și recomandări pentru politica UE în domeniul transportului maritim până în 2018”, precum și, după caz, la realizarea obiectivelor politicii regionale a Uniunii, incluzând strategiile la nivelul bazinelor maritime și cele macroregionale. Activitățile marine și cele costiere sunt interdependente, iar pentru a promova utilizarea durabilă a spațiului maritim, trebuie să țină seama de interacțiunile dintre uscat și mare în procesul de amenajare a spațiului maritim. Astfel, amenajarea spațiului maritim va juca un
---------------------------------	--

rol esențial în stabilirea orientărilor referitoare la managementul durabil și integrat al activităților umane pe mare, la protecția și conservarea mediului marin, la eroziune și la factorii sociali și economici. Presiunile antropice de pe uscat, impactul acestora și măsurile stabilite pentru atingerea obiectivelor de mediu ale corpurilor de apă costiere sunt precizate în Planul de management actualizat al fluviului Dunărea, Deltei Dunării, Spațiului Hidrografic Dobrogea și Apelor Costiere.

Totodată, amenajarea spațiului maritim trebuie să integreze dimensiunea maritimă a anumitor utilizări sau activități costiere și impactul acestora, și să permită, în cele din urmă, elaborarea unei viziuni integrate și strategice.

În data de 29 august 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 658 din 29 august 2016 Ordonanța Guvernului nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim. Prin acest act normativ a fost asigurată transpunerea în legislația națională a Directivei 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim.

Astfel, în baza art. 12 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, se înființează Comitetul de amenajare a spațiului maritim, organism interministerial, fără personalitate juridică, care funcționează în coordonarea prim-ministrului, care asigură și președinția. Comitetul de amenajare a spațiului maritim are ca atribuții elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim.

Conform alin. (3) al art. 12 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, organizarea, funcționarea și componența nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim se stabilesc prin regulament aprobat prin hotărâre a Guvernului.

În anul 2017 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 482 din 26 iunie 2017, Hotărârea nr. 406/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea, funcționarea și componența nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim.

În Anexa la Regulamentul privind organizarea, funcționarea și componența nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim sunt prevăzute instituțiile componente ale Comitetului de amenajare a spațiului maritim, precum și o parte din persoanele desemnate să participe, în calitate de membrii desemnați de instituțiile componente, la ședințele Comitetului de amenajare a spațiului maritim.

Având în vedere că Anexa la Regulamentul privind organizarea, funcționarea și componența nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim conține atât instituțiile componente ale Comitetului cât și, în unele cazuri, persoanele desemnate să participe la ședințele Comitetului, și ținând cont de modificările instituționale succesive care au avut loc de la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 406/2017, se constată faptul că stabilirea membrilor titulari și supleanți desemnați de către instituțiile cu atribuții în domeniul de reglementare a ordonanței prin Hotărâre de Guvern face imposibilă convocarea Comitetului și actualizarea Hotărârii Guvernului nr. 406/2017.

În acest sens, pentru a asigura funcționarea Comitetului cât și pentru a evita blocajele generate de necesitatea modificării Hotărârii Guvernului 406/2017 la fiecare modificare a nominalizării formulate de instituțiile componente ale Comitetului, considerăm necesară eliminarea sintagmei ”componența nominală a membrilor” prevăzută la alin. (3) a art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, astfel încât persoanele nominalizate de instituțiile componente ale Comitetului de amenajare a spațiului maritim să nu fie stabilite prin Hotărâre de Guvern, respectiv prin Hotărârea Guvernului nr. 406/2017.

Totodată, având în vedere că instituțiile componente ale Comitetului de amenajare a spațiului maritim sunt reglementate în cadrul art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, se constată redundantă menționarea acestora și în Anexa la Regulamentul privind organizarea, funcționarea și componența nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 406/2017.

Astfel, ulterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va propune modificarea, în mod corespunzător, a Regulamentului privind organizarea, funcționarea și componența nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 406/2017.

	Totodată, având în vedere modificările instituționale care au avut loc din anul 2016 până în prezent, se consideră necesară actualizarea art. 13 alin. (1) conform prevederilor Hotărârii Parlamentului nr. 31/2020 pentru acordarea încrederii Guvernului și a Ordonanței de Urgență nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și îndreptarea erorii materiale de la lit. m), astfel încât instituția cu atribuții în domeniul amenajării spațiului maritim este Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării" și nu Rezervația Biosferei "Delta Dunării".
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ modifică actul normativ care transpune Directiva 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim. Comitetului de amenajare a spațiului maritim, în baza art. 15 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, este autoritatea competentă pentru punerea în aplicare a Ordonanței. Conform art. 15 alin. (1) – (3) din Directiva 2014/89/UE, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor normative și a actelor administrative necesare pentru a se conforma directivei până la 18 septembrie 2016. Autoritatea sau autoritățile vizate la articolul 13 alineatul (1) se desemnează până la 18 septembrie 2016, iar planurile de amenajare a spațiului maritim trebuie să fie elaborate cât mai curând posibil, cel mai târziu până în 31 martie 2021.
2. Schimbări preconizate	Prezenta Ordonanță modifică Ordonanța Guvernului nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658 din 29 august 2016, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 88/2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 313 din 2 mai 2017, după cum urmează: • Elimină sintagma "componenta nominală a membrilor" prevăzută la art. 12 alin. (3) astfel încât membrii desemnați de către autoritățile componente ale Comitetului de amenajare a spațiului maritim să nu fie menționați în regulamentul aprobat prin hotărâre a Guvernului. Reiterăm faptul că menționarea unor persoane desemnate în calitate de membri în Comitetul de amenajare a spațiului maritim face imposibilă convocarea acestui comitet în contextul numeroaselor schimbări instituționale și în contextul mobilității persoanelor în funcțiile publice; • Actualizează denumirea instituțiilor componente ale Comitetului de amenajare a spațiului maritim, potrivit prevederilor Hotărârii Parlamentului nr. 31/2020 pentru acordarea încrederii Guvernului și a Ordonanței de Urgență nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative și rectifică o eroare referitoare la denumirea instituției Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării"; • În vederea reglementării unitare a instituțiilor componente ale Comitetului de amenajare a spațiului maritim, autoritatea competentă înființată în baza Legii nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore, prevăzută la alin. (3) al art. 13 a fost menționată în clar la alin. (1) lit. n) a aceluiași articol, norma prevăzută la alin. (3) nemaifiind necesară; • Clarifică terminologic aspectele privitoare la faptul că instituțiile menționate la art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016 asigură componenta Comitetului de amenajare a spațiului maritim, iar membrii desemnați de respectivele instituții participă la ședințele Comitetului; • Propune completarea alin. (2) al art. 13 cu autoritățile, agențiile sau institutele naționale cu atribuții în domeniul de reglementare al prezentei ordonanțe, aflate sub autoritatea instituțiilor prevăzute la alin. (1) al aceluiași articol; • Propune în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, modificarea în mod corespunzător a Hotărârii Guvernului nr. 406/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea, funcționarea și componenta nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim.

3. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau	-					

cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Comitetul de amenajare a spațiului maritim elaborează Planul de amenajare a spațiului maritim.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ modifică actul normativ care transpune Directiva 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	1. Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la Montego Bay (Jamaica) la 10 decembrie 1982, și s-a adoptat aderarea la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiat la New York la 28 iulie 1994, ratificată prin Legea nr. 110/1996. 2. Protocolului privind înființarea unui sistem interstatel de transport al petrolului de la Constanța (România) la Omisali (Croatia) dintre Romania, Republica Federala Iugoslavia și Republica Croatia, semnat la București la 10 septembrie 2002, la Acordul-cadru asupra cadrului instituțional pentru crearea sistemelor interstatel de transport de petrol și gaze, semnat la Kiev la 22 iunie 1999.
6. Alte informații.	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități,	În condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale

în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ, conform dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și ale Hotărârii de Guvern nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul prezentului act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu respectarea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, conform Legii nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În baza art. 12 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, se înființează Comitetul de amenajare a spațiului maritim, organism interministerial, fără personalitate juridică, care funcționează în coordonarea prim-ministrului, care asigură și președinția. Comitetul de amenajare a spațiului maritim are ca atribuții elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim. Potrivit art. 5 și 6 din același act normativ, planul de amenajare a spațiului maritim se aprobă prin lege organică, intră în vigoare cel târziu la data de 31 martie 2021 și se revizuieste cel puțin o dată la 10 ani. Planul de amenajare a spațiului maritim se elaborează în conformitate cu Metodologia de elaborare a planurilor de amenajare a spațiului maritim, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul **proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU,

KELEMEN HUNOR

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI,**

CLAUDIU-IULIUS-GAVRIL NĂȘUI

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR,**

TÁNCZOS BARNA

**MINISTRUL ENERGIEI,
*VIRGIL-DANIEL POPESCU***

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII,**

CĂTĂLIN DRULĂ

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE,**

NECHITA-ADRIAN OROS

MINISTRUL CULTURII,

BOGDAN GHEORGHIU

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII,**

CIPRIAN-SERGIU TELEMAN

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,

LUCIAN NICOLAE BODE

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE,

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

PRIM-MINISTRU,

MINISTRUL FINANȚELOR, INTERIMAR

FLORIN-VASILE CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

STELIAN-CRISTIAN ION

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

BOGDAN LUCIAN AURESCU