

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind organizarea, funcționarea și repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Națională și Gărzile forestiere

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 30 iunie 2021 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2021 privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale ca instituție publică care funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale care răspunde de silvicultură, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorității publice centrale pentru silvicultură.

Garda Forestieră Națională are în subordine 9 Gărzi forestiere, care sunt instituții publice cu personalitate juridică.

Organizarea, funcționarea și repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Națională și Gărzile forestiere se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de maximum 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

Garda Forestieră Națională este responsabilă de asigurarea controlului aplicării uniforme și unitare a regimului silvic și cinegetic în fondul forestier național și în vegetația forestieră din afara fondului forestier național.

În exercitarea atribuțiilor sale, Garda Forestieră Națională și Gărzile forestiere cooperează cu autorități și instituții publice ale statului, ale administrației publice centrale și locale, cu reprezentanți ai societății civile, cu persoane juridice și/sau fizice, în limitele prevederilor legale în vigoare și își desfășoară activitatea în mod independent sau în colaborare cu acestea, pe baza protocoalelor încheiate.

Garda Forestieră Națională are sediul în municipiul București,, sediu în care funcționează aparatul central al acesteia.

Garda Forestieră Națională coordonează și controlează activitatea Gărzilor forestiere și desfășoară acțiuni operative pe întreg teritoriul țării, în baza sarcinilor și atribuțiilor stabilite de inspectorul-general.

Garda Forestieră Națională elaborează și asigură realizarea strategiei de inspecție și control pentru structura centrală și pentru Gărzi forestiere.

Garda Forestieră Națională, prin conducerea și structurile sale, urmărește modul de realizare a atribuțiilor încredințate Gărzilor forestiere și stabilește toate măsurile operative pentru optimizarea activității de control.

Repartizarea numărului de posturi pe Gărzi forestiere, este prevăzut în anexa nr. 2 la hotărâre și se fundamentează în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2021 și ale Legii nr. 46/2008-Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În subordinea Gărzilor, la nivel județean funcționează structuri fără personalitate juridică.

Conducerea Gărzii Forestiere Naționale este asigurată de un inspector general cu rang de secretar de stat, numit la propunerea conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

Inspectorul general are calitatea de ordonator secundar de credite și exercită atribuțiile legale în această calitate pentru Garda Forestieră Națională.

Inspectorul general reprezintă Garda Forestieră Națională în relațiile cu terții.

Inspectorul general emite decizii, aprobă instrucțiuni, regulamente, norme de lucru, proceduri și alte dispoziții specifice necesare pentru îndeplinirea sarcinilor și atribuțiilor personalului Gărzii Forestiere Naționale și ale Gărzilor forestiere.

Inspectorul general conduce aparatul de lucru al Gărzii Forestiere Naționale, numește și eliberează din funcție personalul acesteia, în condițiile legii.

În cazul absenței inspectorului general, precum și în cazul în care inspectorul general se află în imposibilitate temporară de a-și exercita funcția, calitatea de ordonator secundar de credite, precum și celelalte atribuții care revin inspectorului general se exercită în numele acestuia de către inspectorul general adjunct.

Conducerea fiecăreia dintre Gărzi este asigurată de un inspector-șef, funcționar public de conducere, numit prin decizia conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

Persoana care ocupă postul de inspector-șef trebuie să aibă studii superioare de specialitate în domeniul silvicultură de lungă durată.

Inspectorul-șef emite decizii, în condițiile legii.

Inspectorul-șef are calitatea de ordonator terțiar de credite.

În cazul absenței inspectorului-șef, precum și în cazul în care inspectorul-șef se află în imposibilitate temporară de a-și exercita funcția, calitatea de ordonator terțiar de credite, precum și celelalte atribuții care revin inspectorului-șef se exercită în numele acestuia de către o persoană cu funcție de conducere din cadrul Gărzii, desemnată prin decizie în acest sens.

Numărul maxim de posturi pentru Garda Forestieră Națională și pentru Gărzile forestiere este de 1.007, din care:

a) Garda Forestieră Națională, 85 de posturi, din care 47 de posturi pentru personalul cu pregătire în domeniul silvicultură și 38 de posturi pentru persoane cu atribuții auxiliare domeniului;

b) Gărzile forestiere, 922 de posturi, din care 850 de posturi pentru personalul cu pregătire în domeniul silvicultură și 72 de posturi pentru persoane cu atribuții auxiliare domeniului, din care: 18 posturi cu pregătire juridică, 18 posturi cu pregătire economică și 36 de posturi cu diferite atribuții - resurse umane, achiziții, investiții, administrativ.

Personalul silvic cu atribuții de control din cadrul Gărzii Forestiere Naționale și din cadrul Gărzilor forestiere îndeplinește atribuțiile agenților constataitori prevăzute de lege, în acest sens constată faptele ce pot constitui infracțiuni sau contravenții în domeniul silvic și de vânătoare, sesizează de îndată organele de cercetare penală, iar pentru faptele contravenționale aplică sancțiuni, cu respectarea prevederilor legale privind regimul contravențiilor.

(1) Principalele atribuții ale Gărzii Forestiere Naționale sunt următoarele:

a) coordonează activitatea Gărzilor forestiere, având ca principal scop asigurarea controlului aplicării uniforme și unitare a regimului silvic și cinegetic în fondul forestier național și în vegetația forestieră din afara fondului forestier național.

b) avizează propunerile de acte normative emise de Gărzile forestiere pe domeniul silvicultură și cinegetic;

c) asigură implementarea politicilor autorității publice centrale care răspunde de silvicultură în domeniile silvic și cinegetic, potrivit reglementărilor în vigoare;

d) elaborează și asigură realizarea strategiei de inspecție și control pentru structura centrală și pentru Gărzile forestiere;

e) utilizează SUMAL 2.0 pentru nevoi de control, cu acces atribuit de autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură sau în baza informațiilor furnizate de structura din cadrul Gărzii Forestiere Naționale care realizează analize de risc

prin interogarea SUMAL 2.0 și pe baza informațiilor statistice specifice; structura care realizează analize de risc ține și evidența actelor administrative emise de Gărzile forestiere, precum emiterea/retragerea de avize, autorizații, acorduri specifice regimului silvic și celui cinegetic și reglementărilor referitoare la trasabilitatea materialelor lemnoase, potrivit prevederilor legale.

f) organizează periodic, în baza unui calendar și a unei tematici actualizate permanent, acțiuni de inspecție și control în fondul forestier național, indiferent de deținător, precum și în fondurile cinegetice și la acțiunile de vânatoare, stabilind măsurile ce se impun; constată faptele care pot fi încadrate ca infracțiuni în domeniul silviculturii și cinegetic și sesizează organele de poliție/parchetul competent în vederea efectuării cercetării penale;

g) colaborează, prin structurile din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, cu structurile implicate în activitatea de combatere a infracțiunilor împotriva intereselor financiare ale Comunităților Europene;

(2) Principalele atribuții ale Gărzilor forestiere sunt următoarele:

a) implementează, monitorizează și controlează aplicarea regimului silvic în fondul forestier național și în vegetația forestieră din afara fondului forestier național pe raza de competență;

b) controlează, în baza unui plan revizuit periodic, urmând o procedură pe bază informațiilor furnizate de structura din cadrul Gărzii Forestiere Naționale care realizează analize de risc pe baza informațiilor statistice, toate structurile de administrație silvică, indiferent de forma de proprietate asupra terenurilor forestiere; controalele se pot efectua pe baza unor informații, suspiciuni relevante privind încălcarea regimului silvic, ori de câte ori este nevoie.

c) monitorizează, inspectează și controlează toate activitățile supuse regimului silvic desfășurate de persoanele fizice și juridice precum și de deținătorii și administratorii cu orice titlu de fond forestier;

d) controlează modul cum se aplică legislația silvică în vegetația forestieră din afara fondului forestier național;

e) identifică, împreună cu instituțiile abilitate și controlează deținătorii de terenuri forestiere cu privire la executarea lucrărilor de reîmpădurire și de completare a regenerărilor naturale în termen de cel mult două sezoane de vegetație de la tăierea unică sau definitivă;

f) efectuează, potrivit prevederilor legale în vigoare, în prezența părților, inspecții și controale de fond la preluarea de fond forestier în administrare/asigurare servicii silvice de către ocoale silvice autorizate, cu asigurarea principiului teritorialității și a continuității în administrare;

g) controlează modul în care este respectată legislația în vigoare privind proveniența, circulația, depozitarea, prelucrarea primară și comercializarea materialelor lemnoase, inclusiv importul /exportul acestora;

j) utilizează sistemul informațional integrat de urmărire a materialelor lemnoase –SUMAL 2.0 pentru nevoi de control, pe raza de competență sau în afara acesteia în cazul situațiilor speciale, în baza împuternicirii de acces atribuită de direcția de specialitate din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură;

k) exercită atribuțiile de control al operatorilor și comercianților, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. c) și d) din Regulamentul Uniunii Europene nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor („due diligence”) care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, pentru sortimentele de lemn și produsele din lemn prevăzute în anexa la regulament, corespunzătoare codurilor de clasificare: 4401, 4403, 4406 și 4407;

	l) elaborează în vederea însușirii de către inspectorul general a comunicărilor către direcția coordonatoare din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură referitoare la datele solicitate de Uniunea Europeană privind aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 și a Regulamentului (CE) nr. 2.173/2005; m) întocmește și supune aprobării conducerii Gărzii Forestiere Naționale rapoarte, note și informări cu privire la aspectele constatate în urma inspecțiilor și a controalelor efectuate, cu propunerea măsurilor care se impun, potrivit legii; n) participă, potrivit competențelor și în baza protocoalelor și planurilor de acțiune, la activități de control cu alte structuri din țară și din străinătate care desfășoară activități în domeniul silvic sau în legătură cu domeniul silvic, prezentând conducerii Gărzii Forestiere Naționale rapoarte și sinteze asupra acestor activități; o) asigură evidențele operative statistice referitoare la activitatea de inspecție și control, de implementarea a regimului silvic și cinegetic, raportări specifice de îndeplinire a cerințelor Uniunii Europene, pe care le transmite structurii de analiză de risc din cadrul Gărzii Forestiere Naționale;
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Obținerea unor rezultate mai bune pe linia luptei împotriva infracționalității de mediu, în special în scopul limitării tăierilor ilegale și monitorizării trasabilității materialelor lemnoase. Consolidarea cadrului legal și întărirea capacității de implementare, monitorizare și control privind lupta împotriva tăierilor ilegale de masă lemnoasă din fondul forestier național și din vegetația forestieră de pe terenurile din afara acestuia. Impunerea unor sancțiuni proporționale și disuasive operatorilor care introduc pentru prima dată pe piață lemn și produse din lemn având ca scop îndeplinirea obiectivelor asumate de România, privitoare la implementarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, acesta fiind unul din aspectele sesizate de Comisia Europeană în procedura de infringement declanșată împotriva României în data de 12 februarie 2020 - cauza nr. 2020/2033, pentru neîndeplinirea obligațiilor de stat membru UE (<i>infringement</i>) în domeniul mediului, iar în data de 2 iulie 2020 procedura a continuat cu a doua etapă din faza pre-contencioasă, respectiv cu transmiterea unui aviz motivat. Acțiunea de combatere a exploatării forestiere ilegale și a comerțului aferent reprezintă unul dintre domeniile-țintă care trebuie reglementate, iar consecința imediată este apărarea interesului public, interesele și obiectivele politicii din domeniul mediului și cel forestier, inclusiv gestionarea pădurilor și biodiversitatea, prin intermediul acțiunilor de control a regimului silvic, realizate în mod unitar și profesionist, la nivel național.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat, din acesta						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Gărzilor forestiere.
--	---

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind organizarea, funcționarea și repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Națională și Gărzile forestiere**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**

RALUCA TURCAN

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR,

DAN VÎLCEANU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A
FUNȚIONARILOR PUBLICI**

LIVIU MĂLUREANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

STELIAN-CRISTIAN ION

SECRETAR DE STAT

Ionuț-Sorin BANCIU

SECRETAR GENERAL

Corvin NEDELUCU

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Teodor DULCEAȚĂ

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Győző István BÁRCZI

Direcția Juridică

Director Cristian ALEXE

Direcția Economico-Financiară

Director Dinu Octavian NICOLESCU

Direcția Resurse Umane

Director Cristina DUMITRESCU

Direcția Păduri și Dezvoltare Forestieră

Director Dan ACHIM

Direcția de Politici și Strategii în Silvicultură

Director Dănuț IACOB