

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

| Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1251/2006 | |
|--|---|
| Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ | |
| 1. Descrierea situației actuale | <p>În ultimii ani, situația din România a cunoscut o evoluție general ascendentă, atât în ceea ce privește cererile de protecție internațională înregistrate, cât și indicatorii specifici migrației ilegale – depistări, persoane luate în custodie publică și persoane îndepărtate de pe teritoriul național, prin aplicarea măsurii de returnare sub escortă.</p> <p>De asemenea, creșterea numărului de cereri de protecție internațională a condus în mod automat și la o presiune constantă asupra sistemului național de recepție.</p> <p>Cu titlu informativ, menționăm că centrele regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil din subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări sunt destinate cazării, în principal, a persoanelor care solicită o protecție internațională în România, pe perioada desfășurării procedurii de azil, în conformitate cu prevederile Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>La nivel național, sunt constituite șase centre regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil, localizate la Timișoara, Șomcuta Mare – jud. Maramureș, Rădăuți – județul Suceava, Galați, Giurgiu și București, dispunând de o capacitate de cazare de 1.100 de locuri, care poate fi extinsă până la 1362 de locuri.</p> <p>Astfel, având în vedere situația descrisă mai sus, în scopul gestionării fluxului migrator, la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări au fost adoptate o serie de măsuri cu aplicare succesivă, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">• operaționalizarea locurilor de cazare suplimentare, precum și asigurarea logistică în vederea acordării asistenței specifice pentru persoanele cazate;• utilizarea spațiilor cu destinația spații închise special amenajate în regim deschis, în situația în care orice altă variantă de extindere a capacității de cazare a fost eliminată și în limita disponibilității;• operaționalizarea, la nevoie, a unor tabere mobile în parteneriat cu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, și asigurarea logistică pentru acordarea asistenței specifice pentru persoanele cazate;• identificarea și închirierea de locuințe pentru beneficiarii protecției internaționale care locuiesc în centrele regionale pentru proceduri și cazare a solicitanților de azil, prin intermediul proiectelor cu finanțare europeană - Fondul Azil Migrație și Integrare. <p>De asemenea, România înregistrează un număr semnificativ de cereri de acceptare din partea altor state membre ale Uniunii Europene în baza Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant</p> |

al unei țări terțe sau de către un apatrid¹, la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări fiind estimată o creștere a acestor solicitări.

De la data aplicării în totalitate de către România a dispozițiilor acquis-ului Schengen, în temeiul deciziei Consiliului emise în acest sens, numărul cererilor de protecție internațională ar putea crește în mod proporțional și în strânsă conexiune cu creșterea numărului de străini care ar tranzita teritoriul țării noastre.

Totodată, la data de 23.09.2020, Comisia Europeană a lansat în dezbatere Pactul privind Migrația și Azilul, care conține o serie de propuneri legislative (regulamente și directive europene) care reconfigurează domeniile migrației și azilului. Astfel, unele aspecte (aflate în prezent în fază de negociere la nivelul statelor membre), privesc problematica alocării unor cote obligatorii, pe baza unei chei de distribuție prestabilite, iar în măsura în care aceste măsuri legislative se vor concretiza, aceasta ar putea conduce la o creștere a capacității de cazare și procesare a cererilor de protecție internațională, corelativ cu necesitatea dezvoltării infrastructurii de cazare și alocării unui număr mai mare de personal specializat în gestionarea activităților specifice domeniului de referință.

Potrivit art.17 alin.(8) din Legea nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, atunci când capacitatea de cazare în centrele regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil este depășită, Inspectoratul General pentru Imigrări în limita fondurilor disponibile, poate acorda solicitanților de azil o sumă de bani în scopul închirierii unor spații de locuit sau poate contracta servicii de specialitate pentru recepție și cazare a solicitanților de azil în locații individuale sau colective.

Astfel, având în vedere motivele expuse mai sus, coroborat cu faptul că, datorită contextului geopolitic și geostrategic actual la nivel regional și mondial este de așteptat ca și în perioada următoare valurile migrației să își continue deplasarea spre Europa, se impune reglementarea exactă a modului de implementare a măsurilor prevăzute în articolul de lege menționat în paragraful anterior.

De asemenea, este necesară o actualizare a cuantumului cheltuielilor efectuate în faza de recepție pentru solicitanții de protecție internațională, în conformitate cu sumele stabilite de Institutul Național de Cercetare a Calității Vieții, și reglementarea modului de acordare a acestora.

Totodată, legislația actuală nu prevede posibilitatea acordării sumelor pe dispozitive de tip bancar. Această modificare este necesară în vederea simplificării procesului de acordare de către Inspectoratul General pentru Imigrări a asistenței financiare pentru solicitanții de protecție internațională și contribuie la îndeplinirea unuia dintre obiectivele generale ale Ministerului Afacerilor Interne din cadrul Programului de Guvernare 2020-2024 privind simplificarea administrativă și transformarea digitală a serviciilor publice și procedurilor interne de lucru. De asemenea, prin acordarea sumelor pe dispozitive bancare, fără distribuirea acestora în numerar, se limitează răspândirea bolilor contagioase, în special, în contextul pandemic actual cauzat de virusul SARS-COV-2.

¹ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.180 din data de 29 iunie 2013, cu modificările ulterioare;

| | |
|--|---|
| 1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Nu este cazul |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prin prezentul proiect de act normativ sunt avute în vedere, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea posibilității, pentru beneficiarii de protecție internațională, de transmitere a permiselor de ședere și a documentelor de călătorie prin servicii de curierat, la reședința titularului, cu suportarea de către acesta a cheltuielilor de expediere; - actualizarea sumelor forfetare, acordate cu titlu de asistență materială pentru închirierea unei locuințe, în valoare de 808 lei/persoană/lună, și asistență materială pentru acoperirea cheltuielilor de întreținere, în valoare de 145 lei/lună/persoană pe perioada sezonului de vară și de 185 lei/lună/persoană pe perioada sezonului de iarnă, pentru solicitanții de protecție internațională aflați în situația prevăzută la art.17 alin. (8) din Legea nr.122/2006, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu datele transmise de către Institutul pentru Cercetarea Calității Vieții în cursul lunii iulie a.c.; - reglementarea posibilității acordării sumelor prevăzute la art.55 alin.(1), (2) și (4) din Normele metodologice aprobate prin HG nr.1251/2006, cu modificările și completările ulterioare, pe dispozitive bancare de tip card nominal, sens în care Inspectoratul General pentru Imigrări va încheia, la nivel național sau local, contracte de achiziții publice și/sau acorduri-cadru, după caz, cu furnizorul de servicii, cu respectarea prevederilor legale privind atribuirea contractelor de achiziție publică. |
| 3. Alte informații | La stabilirea sumelor forfetare au fost avute în vedere informațiile furnizate de Institutul Național de Cercetări Economice „Costin C. Kirițescu”-Institutul de Cercetare a Calității Vieții prin adresa nr.394/16.07.2021. |
| Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ | |
| 1. Impactul macroeconomic | Nu este cazul. |
| 1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Nu este cazul. |
| 2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative | |
| 2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Nu este cazul. |

| 3. Impactul social | Măsurile propuse prin proiectul de act normativ sunt menite a veni în sprijinul solicitanților de protecție internațională, precum și de a facilita accesul la documentele eliberate de Inspectoratul General pentru Imigrări, prin instituirea posibilității de expediere a acestora către destinatari, în mod similar cadrului normativ instituit prin OG nr.44/2004 ² . | | | | | |
|---|---|-----------------|--------|--------|--------|----------------|
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul. | | | | | |
| 5. Alte informații | Nu este cazul. | | | | | |
| Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | 15.311 | 15.311 | 15.311 | 15.311 | 15.311 |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | - | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 |
| (iii) asistență socială | - | 15.276 | 15.276 | 15.276 | 15.276 | 15.276 |
| (iiii) cheltuieli de capital | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |

² privind integrarea socială a străinilor care au dobândit protecție internațională sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, aprobată cu modificări prin Legea nr.185/2004, cu modificările și completările ulterioare;

| | | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|--|
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | <p>I. Costuri generate de decontarea cheltuielilor de închiriere și a utilităților aferente:</p> <p>Chirie: 808 lei/lună x 12 luni= 9696 lei Întreținere vară: 145 lei/lună x 6 luni= 870 lei Întreținere iarnă: 185 lei/lună x 6 luni= 1110 lei</p> <p>Anual, aproximativ 2000 de persoane ar urma să beneficieze de decontarea cheltuielilor de închiriere și a utilităților eferente.</p> <p>II. Costuri generate de achiziționarea serviciilor de emitere și administrare a dispozitivelor de tip card nominal, pentru acordarea asistenței materiale și a decontării costurilor privind chiria și utilitățile:</p> <p>Cost carduri: 5 lei/card x 7000 persoane = 35.000 lei</p> <p>Anual, aproximativ 7000 de persoane ar urma să beneficieze de dispozitive de tip card nominal pentru acordarea asistenței materiale, precum și pentru decontarea costurilor privind chiria și utilitățile.</p> <p><u>a. Cheltuieli decontate pentru o persoană:</u> Cheltuieli efectuate de I.G.I. pentru solicitanții de azil în perioada de vară/lună: - Chirie = 808 lei - Cheltuieli de întreținere = 145 lei Total cheltuieli pentru o persoană = 953 lei Cheltuieli efectuate de I.G.I. în perioada de iarnă/lună: - Chirie = 808 lei - Cheltuieli de întreținere = 185 lei Total cheltuieli pentru o persoană = 993 lei</p> <p><u>b. Cheltuieli decontate pentru două persoane:</u> Cheltuieli efectuate de I.G.I. în perioada de vară/lună: - Chirie = 1.347 lei - Cheltuieli de întreținere = 145 x 2 = 290 lei Total cheltuieli pentru două persoane = 1637 lei-30% x 1637 = 1146 lei Cheltuieli efectuate de I.G.I. în perioada de iarnă/lună: - Chirie = 1347 lei - Cheltuieli de întreținere = 185 x2 = 370 lei Total cheltuieli pentru două persoane = 1717 lei -30% x 1717 =1202 lei</p> <p><u>c. Cheltuieli decontate pentru trei persoane:</u> Cheltuieli efectuate de I.G.I. în perioada de vară/lună: - Chirie = 1.885 lei - Cheltuieli de întreținere = 145 x 3 = 435 lei Total cheltuieli pentru trei persoane = 2320 lei-40% x 2320 = 1392 lei Cheltuieli efectuate de I.G.I. în perioada de iarnă/lună: - Chirie = 1885 lei - Cheltuieli de întreținere = 185 x 3 = 555 lei Total cheltuieli pentru trei persoane = 2440 lei -40% x 2440 =1464 lei</p> | | | | | |

d. Cheltuieli decontate pentru patru persoane:

Cheltuieli efectuate de I.G.I. în perioada de vară/lună:

- Chirie = 2.153 lei
- Cheltuieli de întreținere = 145 x 4 = 580 lei

Total cheltuieli pentru patru persoane = 2733 lei-40% x 2733 = 1640 lei

Cheltuieli efectuate de I.G.I. în perioada de iarnă/lună:

- Chirie = 2.153 lei
- Cheltuieli de întreținere = 185 x 4 = 740 lei

Total cheltuieli pentru patru persoane = 2893 lei-40% x 2893 = 1736 lei

I. Total cheltuieli pentru anul 2022 (1+2) = 15.311.000 lei, din care:

1. Cheltuieli privind chiria și întreținerea pentru anul 2022:

- a. 1 persoană: 600 solicitări x 953 x 6 luni vară = 3.430.800 lei
600 solicitări x 993 x 6 luni iarnă = 3.574.800 lei
Total = 7.005.600 lei
- b. 2 persoane: 200 solicitări x 1.146 x 6 luni vară = 1.375.200 lei
200 solicitări x 1.202 x 6 luni iarnă = 1.442.400 lei
Total = 2.817.600 lei
- c. 3 persoane: 200 solicitări x 1.392 x 6 luni vară = 1.670.400 lei
200 solicitări x 1.464 x 6 luni iarnă = 1.756.800 lei
Total = 3.427.200 lei
- d. 4 persoane: 100 solicitări x 1.640 x 6 luni vară = 984.000 lei
100 solicitări x 1.736 x 6 luni iarnă = 1.041.600 lei
Total = 2.025.600 lei
Total (a+b+c+d) = 15.276.000 lei

2. Costuri dispozitiv tip card nominal = 5 x 7000 persoane = 35.000 lei.

II. Total cheltuieli pentru anul 2023 (1+2) = 15.311.000 lei, din care:

1. Cheltuieli privind chiria și întreținerea pentru anul 2023:

- a. 1 persoană: 600 solicitări x 953 x 6 luni vară = 3.430.800 lei
600 solicitări x 993 x 6 luni iarnă = 3.574.800 lei
Total = 7.005.600 lei
- b. 2 persoane: 200 solicitări x 1.146 x 6 luni vară = 1.375.200 lei
200 solicitări x 1.202 x 6 luni iarnă = 1.442.400 lei
Total = 2.817.600 lei
- c. 3 persoane: 200 solicitări x 1.392 x 6 luni vară = 1.670.400 lei
200 solicitări x 1.464 x 6 luni iarnă = 1.756.800 lei
Total = 3.427.200 lei
- d. 4 persoane: 100 solicitări x 1.640 x 6 luni vară = 984.000 lei
100 solicitări x 1.736 x 6 luni iarnă = 1.041.600 lei
Total = 2.025.600 lei
Total (a+b+c+d) = 15.276.000 lei

2. Costuri dispozitiv tip nominal = 5 x 7000 persoane = 35.000 lei.

III. Total cheltuieli pentru anul 2024 (1+2) = 15.311.000 lei, din care:

1. Cheltuieli privind chiria și întreținerea pentru anul 2024:

- a. 1 persoană: 600 solicitări x 953 x 6 luni vară = 3.430.800 lei

| | |
|---|---|
| | <p>600 solicitări x 993 x 6 luni iarnă = 3.574.800 lei Total = 7.005.600 lei</p> <p>b. 2 persoane: 200 solicitări x 1.146 x 6 luni vară = 1.375.200 lei 200 solicitări x 1.202 x 6 luni iarnă = 1.442.400 lei Total = 2.817.600 lei</p> <p>c. 3 persoane: 200 solicitări x 1.392 x 6 luni vară = 1.670.400 lei 200 solicitări x 1.464 x 6 luni iarnă = 1.756.800 lei Total = 3.427.200 lei</p> <p>d. 4 persoane: 100 solicitări x 1.640 x 6 luni vară = 984.000 lei 100 solicitări x 1.736 x 6 luni iarnă = 1.041.600 lei Total = 2.025.600 lei Total (a+b+c+d) = 15.276.000 lei</p> <p>2. Costuri dispozitiv tip card nominal = 5 x 7000 persoane = 35.000 lei.</p> <p>IV. Total cheltuieli pentru anul 2025 (1+2) = 15.311.000 lei, din care:</p> <p>1. Cheltuieli privind chiria și întreținerea pentru anul 2024:</p> <p>a. 1 persoană: 600 solicitări x 953 x 6 luni vară = 3.430.800 lei 600 solicitări x 993 x 6 luni iarnă = 3.574.800 lei Total = 7.005.600 lei</p> <p>b. 2 persoane: 200 solicitări x 1.146 x 6 luni vară = 1.375.200 lei 200 solicitări x 1.202 x 6 luni iarnă = 1.442.400 lei Total = 2.817.600 lei</p> <p>c. 3 persoane: 200 solicitări x 1.392 x 6 luni vară = 1.670.400 lei 200 solicitări x 1.464 x 6 luni iarnă = 1.756.800 lei Total = 3.427.200 lei</p> <p>d. 4 persoane: 100 solicitări x 1.640 x 6 luni vară = 984.000 lei 100 solicitări x 1.736 x 6 luni iarnă = 1.041.600 lei Total = 2.025.600 lei Total (a+b+c+d) = 15.276.000 lei</p> <p>2. Costuri dispozitiv tip card nominal = 5 x 7000 persoane = 35.000 lei.</p> |
| 7. Alte informații | <p>Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ nu va avea impact pe anul 2021 asupra bugetului general consolidat, aceasta efectuându-se în limita bugetului Ministerului Afacerilor Interne, aprobat în condițiile legii pentru Inspectoratul General pentru Imigrări.</p> <p>Pentru perioada 2022-2025, fondurile necesare punerii în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ se asigură prin legile bugetare anuale.</p> |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; | Nu este cazul. |

| | |
|--|----------------|
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | |
| 1 ^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu este cazul. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul. |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul. |

| | |
|--|--|
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii | Este necesar avizul: a) Consiliului Legislativ - c) Consiliului Economic și Social - - - |
| 6. Alte informații | |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 17.08.2021. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | |
| 3. Alte informații | Nu este cazul |
| Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. |
| 2. Alte informații | Nu este cazul |

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006 privind azilul în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1251/2006**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZAT

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**

Raluca TURCAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR

Dan VÎLCEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR

Lucian Nicolae BODE