

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ
privind modificarea și completarea Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Economia românească se confruntă cu un număr mare de societăți aflate în procedura insolvenței, la care, administratorii judiciari/debitorii au propus sau vor propune un plan de reorganizare, iar în cadrul acestuia pot supune aprobării adunării creditorilor unele măsuri de stingere a creanțelor prin conversia creanțelor bugetare în acțiuni sau pot prevedea în condițiile legii, reducerea creanțelor bugetare.

Situația din țara noastră date fiind efectele pandemiei, este similară cu cea din celelalte țări, efectele macro economice impunând întreprinderea unor măsuri pentru a promova și stimula investițiile, pentru a implementa măsuri de redresare economică și pentru a păstra locurile de muncă.

Agenda Comisiei Europene în domeniul justiției ("Justiție pentru creștere economică"), în conformitate cu strategia pentru creștere economică Europa 2020, impune modernizarea normelor europene în materie de insolvență pentru a facilita supraviețuirea întreprinderilor și a da o a doua șansă întreprinzătorilor.

Aceasta a fost considerată o acțiune - cheie pentru îmbunătățirea funcționării interne, promovată prin Programul de la Stockholm din 2009 pentru spațiul european de justiție subliniind importanța normelor în materie de insolvență pentru sprijinirea activității economice.

În contextul răspunsului la aceste solicitări europene, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului ("AAAS") consideră necesară crearea unui sistem eficient de identificare, reorganizare și redresare a întreprinderilor sau a unor părți din acestea, astfel încât să poată supraviețui crizelor financiare, să funcționeze eficient și, atunci când este necesar și posibil, să o ia de la început prin utilizarea întregului patrimoniu sau a unor părți din acesta, care pot fi organizate să funcționeze independent și eficient.

Măsura poate fi aplicată în condițiile actuale exclusiv procedurilor de insolvență guvernate de Legea nr. 85/2014, nefiind aplicabilă procedurilor aflate în derulare sub imperiul Legii nr. 85/2006, fiind astfel excluse de la reglementare societăți care mai pot propune un plan de reorganizare, cum ar fi: CNMPN REMIN SA Baia Mare, UCM Reșița, SNIF SA București.

Astfel, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului deține calitatea de creditor majoritar, sau, în anumite situații, dubla calitate de acționar și creditor majoritar, la societăți aflate în procedura insolvenței, pentru care administratorii judiciari și-au manifestat intenția de a propune în planurile de reorganizare, stingerea parțială a creanțelor bugetare sau conversia în acțiuni, în condițiile reluării activității și continuării contributivității la bugetul de stat.

Pentru ca aceste propuneri să devină sustenabile, în situația procedurilor aflate sub imperiul Legii nr. 85/2006, este necesară modificarea legislativă.

Propunerea legislativă permite aplicarea prevederilor OUG nr. 88/2018 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113 din 8 iulie 2020 care se referă la posibilitatea aprobării de către creditorii bugetari a unor planuri de reorganizare care permit fie reducerea creanței deținute de Statul Român față de astfel de societăți, fie conversia creanței în acțiuni și la proceduri de insolvență deschise anterior intrării în vigoare a acestui act normativ, cu condiția ca, anterior acestui moment, să nu fie aprobat un plan de reorganizare de către adunarea creditorilor.

În această formă a actului normativ, rezultă că prevederile art. 133 alin. (5) lit. K), ale art. 133 alin. (5¹) - (5³), precum și cele ale art. 135¹ din Legea nr. 85/2014, modificate prin această ordonanță se pot aplica dacă sunt îndeplinite cumulativ două condiții:

- neaprobarea de către adunarea creditorilor a unui plan de reorganizare anterior intrării în vigoare a OUG nr. 88/2018;
- legea care guvernează procedura de insolvență a respectivei societăți să fie Legea nr. 85/2014.

În conformitate cu art. 343 din Legea nr. 85/2014, procedurile începute anterior intrării în vigoare a acestui act normativ rămân guvernate de legea anterioară, respectiv Legea nr. 85/2006. În condițiile în care Legea nr. 85/2006 nu limitează în timp perioada de observație a unei societăți intrate în insolvență, în practică se întâlnește situația în care, la momentul intrării în vigoare a OUG nr. 88/2018, sunt societăți de importanță strategică pentru economie, care nu au propus un plan de reorganizare și care ar putea beneficia de aceste măsuri.

De exemplu:

- UCM Reșița - singurul producător de echipamente hidroenergetice integrale în România, capabil să furnizeze echipamente necesare unei hidrocentrale (important pentru funcționarea Hidroelectrică SA și pentru securitatea energetică a României). Face obiectul dosarului nr. 75017/3/2011, cu o masă credală de aprox. 800 milioane RON.
- Societatea Națională de Îmbunătățiri Funciare SA (SNIF SA) - societate ce își desfășoară activitatea conform Legii nr. 138/2004, având atribuții de efectuare a lucrărilor de irigații, desecări - drenaje, combaterea eroziunii solului, îndiguiri și baraje inclusiv apărare împotriva inundațiilor și altor fenomene periculoase. Face obiectul dosarului nr. 26428/3/2007, cu o masă credală de aprox. 400 milioane RON.
- Compania Națională a Metalelor Prețioase și Neferoase REMIN SA (REMIN SA)- activitate în domeniul exploatarei resurselor miniere, deținătoare a 16 licențe de concesiune și a altor rezerve exploatabile, iar unele active produc riscuri de mediu (iazuri de decantare, cariere de suprafață). Face obiectul dosarului nr. 32/100/2009, cu o masă credală de aprox. 600 milioane RON.

Având în vedere situația apărută, care ar exclude astfel de societăți de la unele măsuri care ar facilita reorganizarea, considerăm oportună modificarea acestui text legal, în sensul aplicării prevederilor OUG nr. 88/2018, aprobată prin Legea nr. 113/2020 și pentru procedurile de insolvență începute sub imperiul Legii nr. 85/2006, și pentru care nu s-a aprobat încă un plan de reorganizare.

Un alt motiv care generează necesitatea reglementării derivă din anumite neconcordanțe și dificultăți întâmpinate în aplicarea procedurii insolvenței cu privire la: nepublicarea în BPI a planurilor de distribuire sume, posibilitatea reală de a formula obiecțiuni la rapoartele de evaluare, nepublicarea raportului administratorului judiciar cu privire la propunerea de intrare în faliment, lipsa reglementării dreptului de creanță al acționarilor asupra cotei reziduale și a destinației sumelor neridicate de aceștia din contul de lichidare, clarificarea situației votului exprimat în adunarea creditorilor.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect se propune modificarea articolului art. 45 lit. o) din Legea nr. 85/2014, având în vedere că în practică au existat situații în care deși creditorul a emis un punct de vedere cu privire la adunarea creditorilor fără însă a acorda un vot pozitiv sau negativ cu privire la ordinea de zi, instanța a considerat că în situația respectivă pot interveni dispozițiile acestui text legal.

Se propune de asemenea modificarea art. 62 alin. 2 din Legea nr. 85/2014 în sensul stabilirii termenului de formulare obiecțiuni de la data comunicării raportului de evaluare.

Se impune totodată modificarea art. 97 alin. 5 din Legea nr. 85/2014, prin precizarea obligativității publicării în BPI a raportului cu propunerea de intrare în faliment.

Este necesară completarea art. 160 alin. 4 din Legea nr. 85/2014 în sensul precizării obligativității publicării planului de distribuire sume în BPI.

Se propune totodată modificarea art. 176 lit. b) din Legea nr. 85/2014 în sensul prevederii calității de creditor al acționarului asupra cotei reziduale cuvenite. De asemenea, se va prevedea distribuirea sumelor neridicate din cota reziduală către bugetul de stat, prin AAAS.

Se propune, de asemenea și completarea art. 343 din Legea nr. 85/2014 cu precizarea că dispozițiile art. 133 alin. (5) lit. K), ale art. 133 alin. (5¹) - (5³), precum și cele ale art. 135¹ din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență se aplică și pentru procedurile de insolvență începute sub imperiul Legii nr. 85/2006 și pentru care nu s-a aprobat încă un plan de reorganizare."

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ va avea o influență benefică în ceea ce privește conservarea și ulterior utilizarea forței de muncă specializată, întrucât prin susținerea planurilor de reorganizare se va asigura reinserarea în economie a agentului economic.		
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât procedurile aplicabile propuse vor fi analizate din perspectiva acestor elemente, conform legii.		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are ca scop susținerea intențiilor autorităților centrale de a sprijini mediul de afaceri din zone geografice în care se intenționează implementarea acestor planuri de dezvoltare, să securizeze locurile de muncă, să creeze premisele pentru atragerea de fonduri europene și dezvoltarea unor noi afaceri.		
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu va crea sincope din punct de vedere social, unul din dezideratele pe care le-a avut în vedere AAAS referindu-se la securizarea și menținerea locurilor de muncă.		
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
5. Alte informații	Nu este cazul.		
Secțiunea a 4-a			
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Urmează a fi solicitat avizul Consiliului Legislativ. b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Nu este cazul e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile statului care exercită calitatea de creditor bugetar vor implementa dispozițiile prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 alin. (3) din Constituția României, republicată și al art. 1, alin. 1 Finanțe și economie, pct. 8 din Legea nr. 195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, a fost elaborat proiectul de Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Președintele
Autorității pentru Administrarea Activelor
Statului

Ministrul Economiei, Antreprenoriatului și
Turismului

Ionuț - Cătălin STANCU



Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru

Ilie - Dan BARNA

Prim-Ministru
Ministrul Finanțelor, interimar

Ministrul Justiției

Florin - Vasile CÎȚU

Stelian - Cristian ION