

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor destinate promovării producției de energie din surse regenerabile mai puțin exploatate, respectiv biomasă, biogaz, geotermal și a Schemei de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor în cogenerare de înaltă eficiență

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM 2014-2020), a lansat în cadrul Axei Prioritare 6 - Promovarea energiei curate și eficienței energetice în vederea susținerii unei economii cu emisii scăzute de carbon, două apeluri de proiecte pentru acordarea de ajutor de stat în scopul sprijinirii investițiilor în producerea de energie din biomasă, biogaz, geotermal și cogenerare de eficiență energetică. Condițiile de acordare a finanțării au fost aprobate prin ghidurile solicitantului, precum și prin scheme de ajutor de stat, întrucât acest tip de finanțare intră sub incidența ajutorului de stat. În acest scop, au fost adoptate scheme de ajutor, instituite în baza Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: - Schema de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor destinate promovării producției de energie din surse regenerabile mai puțin exploatate, respectiv biomasă, biogaz, energie geotermală, pentru proiecte de investiții ale beneficiarilor privați în producerea energiei electrice și termice și pentru proiecte ale UAT-urilor pentru producerea de energie electrică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 216/2017, valabilă până la data de 31 decembrie 2020; - Schema de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor în cogenerare de înaltă eficiență, pentru proiecte de investiții în cogenerare de înaltă eficiență, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 215/2017, valabilă până la data de 31 decembrie 2020. În cadrul celor două apeluri de proiecte, au fost depuse aproximativ 20 de proiecte, care se află, în prezent, în diverse stadii de evaluare și aprobare. Întrucât schemele de ajutor de stat și-au încetat valabilitatea, pentru continuarea finanțării proiectelor de investiții depuse în cadrul acestor apeluri de proiecte și care îndeplinesc condițiile de finanțare, este necesar a se asigura cadrul legal pentru acordarea ajutoarelor de stat. Conform prevederilor art. 72 alin. (1) din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie și în cogenerare de înaltă eficiență se aplică scheme de sprijin, în conformitate cu prevederile legislației europene.
--	--

	Astfel, în baza art. 79 alin. (7) lit. a) din lege care prevede că <i>“pentru energia electrică și termică produsă în cogenerare de înaltă eficiență sau din surse regenerabile se aplică prevederile schemelor de sprijin, aprobate prin hotărâre a Guvernului”</i>, s-a stabilit necesitatea promovării prezentelor scheme de ajutor de stat prin hotărâre a Guvernului. Continuarea acordării de finanțare pentru investițiile care valorifică sursele regenerabile de energie și de eficiență energetică este importantă pentru sectorul energetic național. Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile prevede, la art. 4, faptul că statele membre pot aplica scheme de sprijin pentru a atinge sau a depăși obiectivul Uniunii stabilit la articolul 3 alineatul (1), precum și contribuția fiecărui stat membru la acest obiectiv stabilită la nivel național legată de utilizarea energiei din surse regenerabile. Totodată, România s-a angajat să atingă obiectivul privind consumul de energie primară de 43 milioane tep până în 2020, ceea ce înseamnă o reducere de 19% față de consumul de energie primară estimat (10 Mtep conform scenariului PRIMES pentru 2007). Cogenerarea reprezintă metoda cea mai eficientă de reducere a consumurilor de combustibili fosili, cu impact direct asupra reducerii emisiilor de carbon. Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, cu modificările și completările ulterioare, confirmă potențialul semnificativ al cogenerării cu randament ridicat în ceea ce privește economisirea energiei primare. Conform Strategiei energetice a României pentru 2007-2020, sunt necesare măsuri actualizate pentru promovarea cogenerării cu puterea mai mică de 8 MW, pentru a se stimula producția distribuită a energiei.
2. Schimbări preconizate	A. Având în vedere ponderea ridicată a energiei din surse regenerabile în consumul brut de energie primară, coroborată cu obiectivul de continuare a promovării producției de energie din surse regenerabile, măsurile promovate prin proiectul de act normativ care vizează stimularea utilizării acelor surse regenerabile al căror potențial a fost mai puțin exploatat, respectiv biomasa, biogazul, geotermalul, au ca scop atingerea următoarelor rezultate: - Producția majorată a energiei din surse regenerabile mai puțin exploatate, - Pondere crescută a energiei din surse regenerabile în totalul consumului de energie primară, ca rezultat al investițiilor de creștere a puterii instalate de producere a energiei electrice și termice din surse regenerabile mai puțin exploatate, - Cantitate scăzută de emisii de carbon în atmosferă, generate de sectorul energetic prin înlocuirea unei părți din cantitatea de combustibili fosili consumați în fiecare an (cărbune, gaz natural). B. Proiectul de act normativ privind aprobarea schemei de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor în cogenerare de înaltă eficiență vizează obținerea de: - Economii în consumul de combustibili / energie primară în industrie prin procese de cogenerare de înaltă eficiență

	- Evitarea emisiilor de carbon aferente combustibililor fosili (efect de cogenerare) Rezultatul final al implementării obiectivului va fi, pe de o parte, creșterea puterii instalate, iar pe de altă parte diminuarea ponderii gazului natural în totalul combustibililor consumați de aceste instalații prin favorizarea, acolo unde este posibil, a utilizării biomasei și a gazelor reziduale provenite din procese industriale. Elaborarea proiectului de hotărâre s-a făcut cu respectarea prevederilor legislației europene și naționale specifică fondurilor europene structurale și de investiții, a ajutorului de stat, a promovării energiei din surse regenerabile și în corelare cu prevederile POIM 2014-2020.
3. Alte informații	A. Sprijinul financiar în cadrul schemei privind sprijinirea investițiilor destinate promovării producției de energie din surse regenerabile este acordat societăților care își desfășoară activitatea în sectorul producerii de energie electrică și termică și unităților administrativ-teritoriale/asociațiilor de dezvoltare intercomunitară care produc energie electrică, separat sau în cogenerare, din surse regenerabile. Promovarea investițiilor în capacități de producere a energiei electrice și termice propuse prin acest proiect de hotărâre are la bază prevederile Acordului de Parteneriat 2014-2020 și ale Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C (2015) 4823 din 09.07.2015, cu modificările și completările ulterioare. Măsurile promovate prin prezentul act normativ sunt prevăzute a fi realizate în cadrul Axei prioritare 6-Promovarea energiei curate și eficienței energetice în vederea susținerii unei economii cu emisii scăzute de carbon, Obiectivul specific 6.1.Creșterea producției de energie din surse regenerabile mai puțin exploatate (biomasă, biogaz, geotermal), precum și în cadrul măsurii REACT-EU, după caz, din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020. B. Promovarea investițiilor în cogenerare de înaltă eficiență propuse prin proiectul de hotărâre are la bază prevederile Acordului de Parteneriat 2014-2020 și ale Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C (2015) 4823 din 09.07.2015, cu modificările și completările ulterioare. Măsurile promovate prin prezentul act normativ sunt prevăzute a fi realizate în cadrul Axei prioritare 6-Promovarea energiei curate și eficienței energetice în vederea susținerii unei economii cu emisii scăzute de carbon, <i>Obiectivul Specific 6.4.Creșterea economiilor în consumul de energie primară produsă în sisteme de cogenerare de înaltă eficiență</i>, precum și în cadrul măsurii REACT-EU, după caz, din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020. Finanțarea măsurilor aferente celor două scheme de ajutor va fi asigurată din FEDR, în baza Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006, cu modificările și completările ulterioare și de la bugetul de stat.

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ are un impact socio-economic pozitiv întrucât scopul avut în vedere constă în realizarea de investiții în producerea energiei destinate comercializării, precum și în realizarea de investiții în cogenerare de înaltă eficiență la nivelul societăților din industrie/reprezentantul desemnat al unui parc industrial. Impactul macroeconomic asupra consumatorilor este unul indirect și vizează îmbunătățirea condițiilor de mediu prin reducerea emisiilor de CO ₂ , prin promovarea de energie verde.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Măsurile promovate în cadrul proiectului de act normativ presupun acordarea de sprijin public care se supune regulilor de ajutor de stat stabilite prin Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere art.7 alin. (2) din <i>Ordonanța de Urgență nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, actualizată</i> , măsurile promovate prin prezentul proiect nu necesită obținerea memorandumului aprobat de Guvern privind încadrarea respectivelor măsuri în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri, deoarece măsurile propuse sunt de natură a sprijini întreprinderile care comercializează energia produsă prin infrastructura sprijinită.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ sunt adresate mai multor categorii de beneficiari, printre care și beneficiarilor întreprinderi mici și mijlocii, precum și societăților din industrie/reprezentanții desemnați ai parcurilor industriale.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea efecte pozitive pe termen mediu și lung la nivelul întreprinderilor care desfășoară activitatea de producere energie și, implicit, al colectivităților locale, precum și la nivelul întreprinderilor din industrie.
4. Impactul asupra mediului	Prevederile proiectului de act normativ au implicații și efecte directe, cuantificabile asupra mediului. Măsurile vizează utilizarea de surse regenerabile în producerea de energie, economii de energie și reducerea consumurilor de combustibili fosili, care au impact direct asupra reducerii emisiilor de carbon în atmosferă, cu respectarea condițiilor de mediu impuse de legislația europeană și națională în domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus,						

din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	58,297	1,107	1,092	0	0	12,099
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-					
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Finanțarea măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ se realizează cu încadrarea în estimările de cheltuieli pentru 2021-2023 pentru MIPE.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul contribuie la atingerea obiectivelor asumate de România față de țintele stabilite la nivelul UE în domeniul promovării surselor regenerabile de energie și al creșterii eficienței energetice, prin Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică.
6. Alte informații.	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, prin adresa MIPE nr. 179/30.07.2021.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a primit avizul Consiliului Concurenței nr. 7376 / 21.07.2021. Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ . A fost solicitat punctul de vedere al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi, prin adresa MIPE nr. 179/30.07.2021
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 29.07.2021
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele expuse, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor destinate promovării producției de energie din surse regenerabile mai puțin exploatate, respectiv biomasă, biogaz, geotermal și a Schemei de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor în cogenerare de înaltă eficiență, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
CRISTIAN GHINEA

AVIZAT:

VICEPRIM-MINISTRU

ILIE-DAN BARNA

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL ENERGIEI

VIRGIL-DANIEL POPESCU

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

CLAUDIU-IULIUS-GAVRIL NĂSUI

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA-ZOLTÁN

MINISTRUL FINANȚELOR, INTERIMAR

FLORIN-VASILE CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

STELIAN-CRISTIAN ION