

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1.

#### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice**

### Secțiunea 2.

#### Motivele emiterii actului normativ

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| 1. Descrierea situației actuale | <p>În data de 11.01.2018, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 26, a fost publicată Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.</p> <p>Prin această hotărâre a Guvernului, au fost aprobate condițiile generale și specifice, împreună cu modelul-cadru de acord contractual, pentru contractele de achiziție publică sau sectorială de lucrări care au ca obiect exclusiv execuția de lucrări și care sunt aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, inclusiv fonduri nerambursabile și/sau rambursabile, a căror valoare totală estimată, conform prevederilor legale, este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut de art. 7 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, care sunt prevăzute în anexa nr. 1 la hotărârea antemenționată.</p> <p>De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 au fost aprobate și condițiile generale și specifice, împreună cu modelul-cadru de acord contractual, pentru contractele de achiziție publică sau sectorială de lucrări care au ca obiect atât proiectarea, cât și execuția de lucrări și care sunt aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, inclusiv fonduri nerambursabile și/sau rambursabile, a căror valoare totală estimată, conform prevederilor legale, este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut de art. 7 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, având cuprinsul prevăzut în anexa nr. 2.</p> <p>Astfel cum este reglementat în conformitate cu prevederile cuprinse atât în anexa nr. 1, cât și în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, se prevede ca obligație a Antreprenorului de a constitui o garanție de bună execuție, ca instrument de garantare pentru executarea corespunzătoare a Contractului, emisă de o societate bancară sau de o societate de asigurări.</p> <p>Potrivit dispozițiilor din art. 4 ale Hotărârii Guvernului nr. 1/2018 prevederile acestei hotărâri, inclusiv cele din anexele nr. 1 și 2, se aplică cu respectarea întocmai a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și</p> |
|---------------------------------|---|

completările ulterioare, și a Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a legislației în vigoare incidente, inclusiv în domeniul disciplinei și calității în construcții, care sunt prioritare.

În conformitate cu prevederile art. 40 alin. (1) și alin. (3) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară sau de o societate de asigurări sau prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale.

Având în vedere faptul că în anexele nr. 1 și nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 nu este prevăzută ca modalitate de constituire a garanției de bună execuție cea prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale, coroborat cu dispozițiile art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, care statuează faptul că dispozițiile hotărârii antemenționate se aplică cu respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 101/2016, care sunt prioritare față de normele instituite prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2018,

Luând în considerare necesitatea armonizării legislației actuale în domeniul achizițiilor publice, în scopul evitării oricărei aplicări neunitare a prevederilor incidente,

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește modificarea și completarea dispozițiilor cuprinse în anexele nr. 1 și nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, astfel încât garanția de bună execuție să se poată constitui și prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale, astfel cum este prevăzut și în dispozițiile art. 40 din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Un alt aspect care poate fi luat în considerare în justificarea necesității acestei amendări a cadrului aplicabil în domeniul achizițiilor publice, cu privire la modalitatea de constituire a garanției de bună execuție, este situația economică a unor domeniului asigurărilor. În ultimii 4 ani, s-a înregistrat o creștere a numărului de societăți de asigurări care au intrat în faliment sau în procedură de lichidare.

Totodată, menționăm faptul că un număr semnificativ al Contractanților (Antreprenori, Prestatori, Furnizori, etc.) optează pentru constituirea unei scrisori de garanție de bună execuție emisă de o societate de asigurări în detrimentul societăților bancare, deoarece costurile privind emiterea scrisorii de garanție bancară de bună execuție sunt mai mari față de cele practicate de societățile de

|  |  |
|--|--|
|  | <p>asigurare.</p> <p>De asemenea, s-a constatat o evoluție imprevizibilă a pieței locale a asigurărilor, prin faptul că numărul societăților de asigurare dispuse să accepte condițiile impuse prin contracte, în vederea emiterii garanțiilor de bună execuție s-a redus semnificativ, precum și prin faptul că nu există în momentul de față societăți de asigurare dispuse să preia riscurile aferente unor garanții de bună execuție pentru contractele aflate în derulare.</p> <p>Totodată, societățile de asigurare sau societățile bancare nu doresc emiterea unei noi scrisori de garanție de bună execuție pentru contractele aflate în derulare și pentru care a existat o scrisoare de garanție de bună execuție emisă de către o societate de asigurare ce a intrat în faliment.</p>   |
| 1 <sup>1</sup> .In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, | Nu este cazul.   |
| 2. Schimbări preconizate   | <p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:</p> <p><b>a) Modificări și completări la anexa nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, după cum urmează:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Modificarea Subclauzei 15.1 din Clauza 15 "Garanție de Bună Execuție", Capitolul "Obligațiile Antreprenorului";</li> <li>2. Modificarea Subclauzei 15.2 din Clauza 15 "Garanție de Bună Execuție", Capitolul "Obligațiile Antreprenorului";</li> <li>3. Modificarea Subclauzei 15.3 din Clauza 15 "Garanție de Bună Execuție", Capitolul "Obligațiile Antreprenorului";</li> <li>4. Modificarea Subclauzei 15.7 din Clauza 15 "Garanție de Bună Execuție", Capitolul "Obligațiile Antreprenorului";</li> <li>5. Completarea după lit. c) a subclauzei 50.1 din Clauza 50 "Plăți", Capitolul "Plăți", cu o nouă literă, respectiv lit. c<sup>1</sup>);</li> <li>6. Modificarea Subclauzei 50.3 din Clauza 50 "Plăți", Capitolul "Plăți";</li> </ol> <p><b>b) Modificări și completări la anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, după cum urmează:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Modificarea Subclauzei 15.1 din Clauza 15 "Garanție de Bună Execuție", Capitolul "Obligațiile Antreprenorului";</li> <li>2. Modificarea Subclauzei 15.2 din Clauza 15 "Garanție de Bună Execuție", Capitolul "Obligațiile Antreprenorului";</li> <li>3. Modificarea Subclauzei 15.3 din Clauza 15 "Garanție de Bună Execuție", Capitolul "Obligațiile Antreprenorului";</li> <li>4. Modificarea Subclauzei 15.7 din Clauza 15 "Garanție de Bună Execuție", Capitolul "Obligațiile Antreprenorului";</li> <li>5. Completarea după lit. c) a subclauzei 50.1 din Clauza 50 "Plăți", Capitolul "Plăți", cu o nouă literă, respectiv lit. c<sup>1</sup>).</li> <li>6. Modificarea Subclauzei 50.3 din Clauza 50 "Plăți", Capitolul "Plăți", din anexa nr. 2, se se modifică și va avea următorul cuprins:</li> </ol> <p>De asemenea, se urmărește ca:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prevederile propuse să se aplică pentru procedurile de achiziție publică sau sectorială care urmează a fi derulate după intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.</li> </ul> |

|                    |   |
|--------------------|---|
|                    | - în cazul procedurilor de achiziție publică/sectorială aflate în derulare, autoritățile/entitățile contractante pot completa documentația de atribuire, potrivit prevederilor propuse, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate.  |

### Secțiunea 3.

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

|  |  |
|--|--|
| 1. Impactul macroeconomic  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.     |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

### Secțiunea 4.

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei –

| Indicatori   | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| 1  | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:<br>a) bugetul de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit;<br>(ii) impozit pe venit;<br>b) bugetele locale:<br>(i) impozit pe profit;<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări.  |             |                 |   |   |   |                |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) bugetul de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal;<br>(ii) bunuri și servicii;<br>b) bugetele locale:<br>(i) cheltuieli de personal;<br>(ii) bunuri și servicii;<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal;<br>(ii) bunuri și servicii. |             |                 |   |   |   |                |
| 3. Impact financiar, plus/minus,   |             |                 |   |   |   |                |

|  |                          |  |  |  |  |  |
|--|--------------------------|--|--|--|--|--|
| din care:<br>a) bugetul de stat;<br>b) bugetele locale.  |                          |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                    |                          |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                      |                          |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare |                          |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații   | Nu au fost identificate. |  |  |  |  |  |

### Secțiunea 5.

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|   |   |
|---|---|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului modifică și completează Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederilor comunitare  | Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.   |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare   | Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.   |
| 4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene   | Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.   |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente  | Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.   |
| 6. Alte informații  | Nu au fost identificate.  |

### Secțiunea 6.

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|  |   |
|--|---|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.          |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ   | Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect. |

|   |   |
|---|---|
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente                   | Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente. |
| 5. Informații privind avizarea de către<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.  |
| 6. Alte informații  | Nu au fost identificate.  |

### **Secțiunea 7.**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
|--|--|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ   | Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.  |
| 3. Alte informații   | Nu au fost identificate.   |

### **Secțiunea 8.**

#### **Măsurile de implementare**

|   |   |
|---|---|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 2. Alte informații  | Nu au fost identificate.  |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII  
CĂTĂLIN DRULĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM – MINISTRU  
ILIE-DAN BARNA**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE  
EUGEN COJOACĂ**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI  
CSEKE ATILA ZOLTAN**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR  
TANCZOS BARNA**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE  
NECHITA - ADRIAN OROS**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE  
CRISTIAN GHINEA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
STELIAN – CRISTIAN ION**