

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

| | | |
|---|---|--|
| SECȚIUNEA 1 | | |
| Titlul proiectului de act normativ | Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 | |
| SECȚIUNEA a 2-a | | |
| Motivul emiterii actului normativ | | |
| 1. Descrierea situației actuale | <p>Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată în conformitate cu prevederile art. 67 din Legea nr. 333/2003. De la adoptare și până în prezent, actele normative circumscrise domeniului pazei obiectivelor au mai suferit modificări, motiv pentru care se impune armonizarea acestora.</p> <p>Astfel, în urma intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1002/2018 <i>pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1486/ 2005 privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor cu efective de jandarmi</i>, Jandarmeria Română poate asigura paza transporturilor de bunuri și valori contra cost.</p> <p>La art. 33 din Legea nr. 333/2003 <i>privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor</i> este prevăzut că „Unitățile de jandarmi, polițiștii locali, societățile specializate de pază și protecție, precum și cele din domeniul sistemelor de alarmare împotriva efracției pot înființa dispecerate de zonă care să monitorizeze și să transmită alarmele de la sistemele electronice conectate la echipajele de intervenție.”</p> <p>La art. 61 alin. (1) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.333/2003, aprobate în Anexa la Hotărârea Guvernului nr.301/2012, denumite în continuare Norme, este prevăzută conectarea sistemelor tehnice de pază și alarmare, instalate pe autovehiculele de transport bunuri și valori, la dispeceratele de monitorizare, fără a se face referire și la transporturile de produse cu caracter special. Cu toate acestea, potrivit art.11 din Norme, la dispeceratele de monitorizare ale Jandarmeriei Române sunt conectate numai sistemele electronice de securitate ale obiectivelor, iar nu și cele ale transporturilor păzite cu efective de jandarmi.</p> <p>Potrivit art.12 din Norme, competența de efectuare a analizei de risc la securitate fizică pentru obiectivele din responsabilitatea Jandarmeriei Române revine unei comisii de evaluare numită de</p> | |

comandantul unității de jandarmi, formată din cel puțin 3 membri, modalitate de lucru diferită de mediul privat unde activitatea este desfășurată de către o singură persoană, care are calitatea de expert înscris în Registrul Național al Evaluatorilor de Risc la Securitate Fizică, document gestionat de Inspectoratul General al Poliției Române. (expert, acreditat de Autoritatea Națională pentru Calificări, în condițiile standardului ocupațional de evaluator de risc la securitate fizică).

Totodată, din analiza cadrului normativ specific celor două segmente, pază privată și pază cu efective de jandarmi, rezultă existența unor diferențe conceptuale de realizare a acestei activități, în funcție de specificul fiecărui segment.

Astfel, efectuarea analizei de risc la securitate fizică pentru obiectivele care nu sunt în responsabilitatea Jandarmeriei Române se realizează, potrivit prevederilor Instrucțiunilor ministrului afacerilor interne nr. 9/2013 privind efectuarea analizelor de risc la securitatea fizică a unităților ce fac obiectul Legii nr. 333/2003, de către un evaluator de risc la securitate fizică, ocupație certificată de către Autoritatea Națională pentru Calificări. Standardul ocupațional pe baza căruia se realizează programele de pregătire pentru ocupația de evaluator de risc la securitate fizică are la bază exclusiv prevederile acestor instrucțiuni.

Având în vedere faptul că procedeele specifice de acțiune utilizate de Jandarmeria Română nu sunt nominalizate într-un act normativ opozabil și beneficiarului de pază, precum și faptul că, în numeroase cazuri, prin pază, acesta consideră necesară numai instituirea dispozitivului format din posturi fixe, cu elemente umane, se impune enumerarea expresă a procedeelelor care pot fi aplicate în asigurarea securității unui obiectiv.

În considerarea practicii existente la nivelul MAI, specifice pazei cu efective de jandarmi, se impune actualizarea denumirii planului de intervenție și cooperare, în sensul eliminării termenul „intervenție”.

Asigurarea pazei obiectivelor, pe de o parte, respectiv asigurarea pazei transporturilor bunurilor, valorilor și produselor cu caracter special, pe de altă parte, reprezintă misiuni distincte în responsabilitatea Jandarmeriei Române, motiv pentru care aceste misiuni trebuie să fie tratate în mod diferit în cuprinsul Normelor.

Potrivit art. 5 alin. (1) din *Legea nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată*, Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) este abilitată să emită

reglementări general obligatorii și ghiduri, pentru detalierea cerințelor generale de protecție fizică, precum și orice alte reglementări necesare activității de autorizare și control în domeniul nuclear.

Prin Normele de protecție fizică (NPF) în domeniul nuclear emise de CNCAN - NPF 1, sistemul de protecție fizică este definit ca fiind „*ansamblul de măsuri tehnice și administrative, prevăzute la utilizarea, transportul și depozitarea materialelor protejate, în scopul evitării sustragerii, pierderii, acestora și de neutralizare a actelor de sabotaj îndreptate împotriva instalațiilor și obiectivelor nucleare, precum și în scopul recuperării integrale a acestor materiale, în cazul pierderii sau sustragerii lor.*”.

În conformitate cu Legea nr. 333/2003, dispozitivele de pază pentru obiectivele asigurate cu pază de Jandarmeria Română se stabilesc de comandantul unității care asigură efectivele împreună cu beneficiarul de pază. În acest context, apreciem că dispozitivul de protecție fizică este complementar dispozitivului de pază militar.

În cazul transporturilor de bunuri și valori, personalul beneficiarului de pază care însoțește transportul, se include în compunerea echipajului și se subordonează șefului de echipaj, aspect care nu este reglementat și în cazul transporturilor de produse cu caracter special.

De asemenea, în prezent nu este stipulată modalitatea/documentul prin care sunt stabilite sarcini personalului beneficiarului de pază care însoțește transportul, în contextul în care, pe de o parte, potrivit art.415 din Codul Penal, „Încălcarea consemnului postului” este o infracțiune incidentă numai personalului miliar, nu și celui civil, iar pe de altă parte, personalul civil nu face parte din echipajul de pază, acesta fiind personal de însoțire al transportului.

În aplicarea prevederilor art.64 din Norme, au fost identificate anumite deficiențe. Astfel, prevederile în discuție nu permit punerea la dispoziția beneficiarilor de pază, contra cost, a autovehiculelor inscripționate și dotate cu mijloace de semnalizare acustică și luminoasă aparținând Jandarmeriei Române și pentru transporturile de bunuri și valori, ci doar pentru produsele cu caracter special efectuate cu 3 sau mai multe autovehicule de transport, precum și în cazul transporturilor de materii nucleare ori radioactive.

De asemenea, prevederile în discuție limitează punerea la dispoziția beneficiarilor de pază, contra cost, a autovehiculelor inscripționate și dotate cu mijloace de semnalizare acustică și

| | | |
|----|------------------------------|---|
| | | <p>luminoasă aparținând Jandarmeriei Române, fără a ține cont de situația de fapt existentă, în sensul că, din practică, a reieșit faptul că există transporturi speciale deosebit de importante/periculoase, organizate de către beneficiari cu un singur mijloc de transport (ex: materii explozive, muniții speciale etc.) și transporturi speciale organizate de către beneficiari cu 3 sau mai multe mijloace de transport care nu prezintă riscurile exemplurilor prezentate mai sus (ex: armament, piese, componente arme etc.).</p> <p>În acest context, a fost reevaluată modalitatea de executare a transporturilor, prin asigurarea autovehiculelor de însoțire de către Jandarmeria Română, contra cost, potrivit legii, iar această modalitate de executare a misiunii va conduce la diminuarea riscurilor și vulnerabilităților, în special în ceea ce privește identificarea, pe timpul executării misiunii, a autospeciilor de însoțire, de către ceilalți participanți la trafic.</p> <p>Aplicarea prevederilor art. 96 și art.97 din Norme a suferit interpretări diferite, fiind formulate aprecieri referitoare la incidența acestor prevederi inclusiv structurilor de jandarmi. Astfel, se impune clarificarea acestor aspecte, în contextul în care asigurarea intervenției la nivelul Jandarmeriei Române se realizează în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și art. 13 alin. (2) din Norme. Mai mult decât atât, stabilirea obiectivelor la care se asigură paza cu efective de jandarmi și, pe cale de consecință și intervenția, nu este opțiunea Jandarmeriei Române, competența în materie fiind stabilită, în baza prevederilor art. 6 alin. (5) din Legea nr. 333/2003 și art. 19 alin. (1), lit. i) din Legea nr. 550/2004. Prin urmare asigurarea intervenției trebuie realizată în funcție de dimensiunea și dispunerea structurilor de jandarmi.</p> |
| 2. | Schimbări preconizate | <p>Prin proiect se propune:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Delimitarea pazei obiectivelor, de cea privind transporturile; 2. Reglementarea faptului că inclusiv sistemele electronice de securitate ale transporturilor păzite cu efective de jandarmi, nu doar cele ale obiectivelor, se conectează la dispeceratele de monitorizare ale Jandarmeriei Române; 3. Efectuarea analizei de risc la obiectivele la care paza, protecția și intervenția se asigură cu efective de jandarmi să se realizeze de către personal specializat din cadrul Jandarmeriei Române, numit prin ordin al inspectorului general al Jandarmeriei Române, ulterior parcurgerii unui program de pregătire în domeniul analizei de risc, organizat la nivelul Ministerului Afacerilor Interne. 4. Stabilirea unor aspecte privind competența teritorială a efectivelor din dispozitivul de pază, pe durata executării misiunilor de pază a transporturilor de bunuri, valori și produse cu caracter special. |

| | | |
|----|------------------------|--|
| | | <p>5. Întocmirea unei fișe, ca parte a planului de pază, în care să se prevadă atribuțiile specifice pe care trebuie să le îndeplinească personalul beneficiarului care însoțește transporturile asigurate prin efective de jandarmi (de bunuri, valori sau de produse cu caracter special);</p> <p>6. Actualizarea terminologiei referitoare la documentul în baza căruia se realizează cooperarea;</p> <p>7. Enumerarea procedeelelor specifice de acțiune și stabilirea modalității de aplicare a acestora în asigurarea securității unui obiectiv;</p> <p>8. Redefinirea dispozitivului unic aflat sub conducerea Jandarmeriei Române pentru obiectivele cu activități nucleare;</p> <p>9. Posibilitatea punerii la dispoziția beneficiarilor de pază, contra cost, a autovehiculelor înscrisurate și dotate cu mijloace de semnalizare acustică și luminoasă aparținând Jandarmeriei Române pentru transporturile de bunuri și valori, respectiv pentru transporturile de produse cu caracter special.</p> <p>10. Clarificarea modalității de executare a intervenției la obiectivele din responsabilitatea Jandarmeriei Române și coroborarea prevederilor din cuprinsul Normelor, referitoare la intervenție.</p> |
| 3. | Alte informații | Soluția propusă prin proiect nu promovează politici noi, ci reprezintă un act de administrare a treburilor publice și se încadrează în prevederile art.110 alin.(4) din Constituția României, republicată, și ale art.37 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ. |

SECȚIUNEA a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

| | | |
|------------------|--|--|
| 1. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1 ¹ . | Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 ¹ . | Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 ² . | Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. | Alte informații | - |

SECȚIUNEA a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)****- mii lei -**

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | - | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale | - | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | | | | | |

| | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|
| 5. | Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | | | | | |
| 6. | Calculule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | | | | | |
| 7. | Alte informații | | | | | | |
| SECȚIUNEA a 5-a | | | | | | | |
| Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | | |
| 1. | Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | a) -Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 301/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 335 din 17 mai 2012, cu modificările și completările ulterioare; -Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 5/2017 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și a transporturilor speciale aparținând Ministerului Afacerilor Interne; -Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 67/2017 privind elaborarea analizei de risc la securitatea fizică a obiectivelor, bunurilor și valorilor și transporturilor speciale din responsabilitatea structurilor Ministerului Afacerilor Interne. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 1 ¹ . | Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |

| | | |
|---|--|--|
| 3. | Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. | Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. | Alte informații | |
| SECȚIUNEA A 6-A | | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | |
| 1. | Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. | Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ din _____. Avizul Consiliului Economic și Social nr. _____ din _____. |

| | | |
|--|--|--|
| 6. | Alte informații | |
| SECȚIUNEA A 7-A | | |
| Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | | |
| 1. | Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul a fost supus procedurii de transparență decizională, potrivit <i>Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne în data de 29 iulie 2021. |
| 2. | Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | |
| 3. | Alte informații | |
| SECȚIUNEA A 8-A | | |
| Măsurile de implementare | | |
| 1. | Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Alte informații | |

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 301/2012*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZAT FAVORABIL

**MINISTRUL INTERIMAR AL
ECONOMIEI, ANTREPRENORIALITĂȚII
ȘI TURISMULUI**

VIRGIL DANIEL POPESCU

**PREȘEDINTELE
COMISIEI NAȚIONALE PENTRU
CONTROLUL ACTIVITĂȚILOR
NUCLEARE**

**CANTEMIR MARIAN
CIUREA-ERCĂU**

MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTIȚIEI

LUCIAN NICOLAE BODE